2025年

第四号

目 录

在省十四届人大常委会第十六次会议闭幕会上的讲话.....	乌 兰 (3)
湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议议程	(4)
湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告 (第 54 号)	(5)
湖南省城市上空天际线管控若干规定	(5)
湖南省人民政府关于提请审议《湖南省城市天际线管控若干规定 (草案)》的议案	(8)
关于《湖南省城市天际线管控若干规定 (草案)》的说明	李全胜 (9)
关于《湖南省城市天际线管控若干规定 (草案)》审议意见的报告	谭拥军 (11)
关于《湖南省城市上空际线管控若干规定 (草案)》修改情况的汇报	(12)
关于《湖南省城市上空际线管控若干规定 (草案)》审议结果的报告	(14)
关于《湖南省城市上空际线管控若干规定 (草案)》修改情况的再说明	(15)
湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告 (第 53 号)	(16)
湖南省促进学生心理健康条例.....	(16)
湖南省人民政府关于提请审议《湖南省促进学生心理健康若干规定 (草案)》的议案	(21)
关于《湖南省促进学生心理健康若干规定 (草案)》的说明	夏智伦 (21)
关于《湖南省促进学生心理健康若干规定 (草案)》审议意见的报告	蒋祖烜 (23)
关于《湖南省促进学生心理健康若干规定 (草案)》修改情况的汇报	(24)
关于《湖南省促进学生心理健康条例 (草案)》审议结果的报告	(26)
关于《湖南省促进学生心理健康条例 (草案)》修改情况的再说明	(27)
湖南省第十四届人民代表大会常务委员会公告 (第 55 号)	(28)
湖南省征兵工作条例.....	(29)
湖南省人民政府关于提请审议《湖南省征兵工作条例 (修订草案)》的议案	(32)
关于《湖南省征兵工作条例 (修订草案)》的说明	李道银 (33)
关于《湖南省征兵工作条例 (修订草案)》审议意见的报告	唐 勇 (35)
关于《湖南省征兵工作条例 (修订草案)》修改情况的汇报	(36)
关于《湖南省征兵工作条例 (修订草案)》审议结果的报告	(38)
湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《城步苗族自治县油茶文化传承与发展条例》的决定	(39)
湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《江华瑶族自治县电机产业发展条例》的决定	(39)
湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《靖州苗族侗族自治县竹产业发展条例》的决定	(40)
湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《通道侗族自治县木结构房屋连片村寨消防条例》的决定	(40)
湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《长沙市人民代表大会常务委员会关于加强圭塘河宪法公园使用管理的决定》的决定	(41)

湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《衡阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈衡阳市文明行为促进条例〉的决定》的决定·····	(41)
湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《益阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈益阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例〉的决定》的决定·····	(42)
关于全省高等教育“双一流”建设工作情况的报告·····	夏智伦 (42)
湖南省人民政府关于 2024 年度环境状况和环境保护目标完成情况以及全省生态环境综合执法情况 2025 年度环境保护目标计划安排情况以及中央关于深入打好污染防治攻坚战第一个阶段性目标湖南实现情况的报告·····	刘 群 (45)
湖南省人民代表大会常务委员会关于批准 2025 年省级预算调整方案的决议·····	(48)
湖南省人民代表大会常务委员会任命名单·····	(48)
我的汇报·····	魏建锋 (48)
湖南省人民代表大会常务委员会关于魏建锋副主任为湖南省监察委员会代理主任的决定·····	(50)
湖南省人民代表大会常务委员会任免名单·····	(50)
湖南省人民代表大会常务委员会决定任命名单·····	(51)
我的汇报·····	李 忠 (51)
湖南省人民代表大会常务委员会任免名单·····	(52)
湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议出席、缺席人员名单·····	(53)

在省十四届人大常委会第十六次会议 闭幕会上的讲话

乌 兰

各位委员，各位同志：

本次会议议程全部进行完毕。会议听取和审议了有关专项工作报告，审议、审查通过了有关地方性法规草案、决定决议草案和人事任免案，圆满完成了预定任务。

本次会议听取和审议了省人民政府关于全省高等教育“双一流”建设工作情况的报告。常委会组成人员认为，省人民政府及其组成部门积极推进我省“双一流”建设，优化高等学科专业设置，构建一流学科培育体系，取得了阶段性成效。但也还存在服务经济社会发展需求不够精准、拔尖创新人才培养能力有待加强、支持保障力度有待加大等问题。要深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和“双一流”建设的重要指示批示精神，以服务国家和区域重大战略需求为导向，着眼统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，在政策资金支持上再加力、学科专业布局上再优化、人才自主培养上再提升、产学研深度融合上再强化，努力推动“双一流”建设取得新突破，为加快建设教育强省提供坚实支撑。

本次会议听取和审议了省人民政府关于2024年度环境状况 and 环境保护目标完成情况以及全省生态环境综合执法情况、2025年度环境保护目标计划安排情况以及中央关于深入打好污染防治攻坚战第一个阶段性目标湖南实现情况的报告。常委会组成人员认为，省人民政府及有关部门突出抓好生态环境质量改善，坚决打好污染防治攻坚战，取得了一定成效。但也还存在空气质量优良天数比例和PM2.5年平均浓度等目标任务未完成、环境质量改善成效不稳固、污染源头防控不力、

生态环境治理相关部门分工配合落实“三管三必须”还有待加强等问题。要深学笃行习近平生态文明思想，牢牢扛起生态环境保护政治责任，依法履行法定职责，聚焦突出生态环境问题整改，提升环境治理能力。完整准确全面贯彻新发展理念，统筹生态环境保护 and 绿色低碳发展，推动生态环境质量稳中向好、持续改善，加快经济社会发展全面绿色转型。

本次会议听取和审议了省人民政府关于2025年省级预算调整方案（草案）的报告，审查和批准了2025年省级预算调整方案。常委会组成人员认为，省人民政府及其财政部门要抢抓中央政策机遇，推动政策尽早落地见效。全面深化零基预算改革，提升预算安排科学性、精准性。严格执行预算调整方案，不折不扣落实过紧日子要求，优化支出结构。持续强化债务管理，全力提升财政治理效能，推动全省经济持续回升向好，不断促进民生改善。

本次会议听取和审议了省人民政府关于2024年全省政府债务管理情况的报告，听取了常委会预工委的监督报告。常委会组成人员认为，省人民政府及其财政部门不断提高政府债务管理水平，用好专项债券资金，防范化解政府债务风险取得积极进展，较好完成了隐性债务化解年度目标。但还存在部分管理举措效果不佳、债券资金使用绩效仍需提高、风险管控水平有待提升等问题。要统筹好地方债务风险化解和稳定发展，健全政府债务管理机制，抓住“自审自发”试点契机，强化政府债券项目管理，持续提升债券资金使用绩效，严格防范政府债务风险，稳妥推进存量债务化解，牢牢守住不发生系统

性风险底线。全省各级人大及其常委会要继续加强对政府债务审查监督工作，细化完善监督举措，不断提升监督效能，以高质量人大监督助推高质效债务管理。

本次会议审议通过了《湖南省城市上空实际线管控若干规定》《湖南省促进学生心理健康条例》《湖南省征兵工作条例（修订）》，审查批准了7部地方法规，全省各级各有关部门和长沙、衡阳、益阳市，城步、江华、靖州、通道县要认真抓好宣传贯彻实施。

会议期间，还对《湖南省细胞和基因产业促进条例（草案）》《湖南省数据条例（草

案）》《湖南省水文条例（修订草案）》《湖南省噪声污染防治若干规定（草案）》《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例（草案）》

《湖南省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法（修订草案）》《湖南省无障碍环境建设若干规定（草案）》进行了审议。

省人大常委会法制工作委员会会同有关方面认真研究，进一步修改完善，依法提请今后的常委会会议审议。对有关专项工作报告提出的意见建议，省人大有关专门委员会要及时整理成审议意见，经常委会主任会议研究后，交省人民政府研究办理。

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会 第十六次会议议程

1. 审议《湖南省城市上空实际线管控若干规定（草案·三次审议稿）》

2. 审议《湖南省促进学生心理健康条例（草案·三次审议稿）》

3. 审议《湖南省细胞和基因产业促进条例（草案·二次审议稿）》

4. 审议《湖南省征兵工作条例（修订草案·二次审议稿）》

5. 审议省人民政府关于提请审议《湖南省数据条例（草案）》的议案

6. 审议省人民政府关于提请审议《湖南省水文条例（修订草案）》的议案

7. 审议省人民政府关于提请审议《湖南省噪声污染防治若干规定（草案）》的议案

8. 审议省人大监察和司法委员会关于提请审议《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例（草案）》的议案

9. 审议省人大社会建设委员会关于提请审议《湖南省实施〈中华人民共和国妇女权

益保障法〉办法（修订草案）》的议案

10. 审议省人大社会建设委员会关于提请审议《湖南省无障碍环境建设若干规定（草案）》的议案

11. 审查《城步苗族自治县油茶文化传承与发展条例》《江华瑶族自治县电机产业发展条例》《靖州苗族侗族自治县竹产业发展条例》《通道侗族自治县木结构房屋连片村寨消防条例》

12. 审查《长沙市人民代表大会常务委员会关于加强圭塘河宪法公园使用管理的决定》《衡阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈衡阳市文明行为促进条例〉的决定》《益阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈益阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例〉的决定》

13. 听取和审议省人民政府关于全省高等教育“双一流”建设工作情况的报告

14. 听取和审议省人民政府关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况以及全省生态环境综合执法情况、2025年度环境保护目标计划安排情况以及中央关于深入打好污染防治攻坚战第一个阶段性目标湖南实现情况的报告

15. 听取和审议省人民政府关于2025年省级预算调整方案（草案）的报告，审查和批准2025年省级预算调整方案

16. 听取和审议省人民政府关于2024年全省政府债务管理情况的报告

17. 审议人事任免案

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会 公告

第54号

《湖南省城市上空际线管控若干规定》于2025年5月29日经湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过，现予公布，自2025年9月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会
2025年5月29日

湖南省城市上空际线管控若干规定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

第一条 为了强化城市上空际线管控，规范城市建设活动，提升城市空间品质，建设美丽和谐、宜居宜业城市，根据《中华人民共和国城乡规划法》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本规定。

第二条 本规定所称城市上空际线，包括城市与天空交汇的轮廓线即天际线、自然

山体与周边建（构）筑物构成的轮廓线即山际线、城市建（构）筑物与周边环境构成的轮廓线即城际线。

第三条 城市上空际线管控工作，应当坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持人与自然和谐共生，坚持安全、经济、绿色、美丽，注重规划、建设、治理全过程管

控，增强城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性。

第四条 县级以上人民政府应当加强对城市上空际线管控工作的领导。

县级以上人民政府自然资源主管部门负责城市上空际线管控具体工作；住房和城乡建设、发展和改革、工业和信息化、生态环境、交通运输、水利、文化和旅游、应急管理、林业、城市管理等部门，在各自职责范围内做好城市上空际线管控工作。

第五条 城市上空际线管控应当突出重点区域，兼顾一般区域。城市的下列区域应当列入重点管控区域：

- (一) 城市核心区；
- (二) 核心景区；
- (三) 历史文化街区和其他体现历史文化风貌的区域；
- (四) 新城新区；
- (五) 重要的滨水区域；
- (六) 重要的山体周边区域、公园、广场以及生态廊道等城市开敞空间；
- (七) 城市门户、城市重要景观轴线、城市主干道等区域，标志性建（构）筑物、直升机起降点周边区域；
- (八) 对城市景观风貌管控有重要影响的其他区域。

重点管控区域的具体范围由县级以上人民政府自然资源主管部门会同有关部门划定，报县级以上人民政府批准，并向社会公布。

第六条 编制国土空间总体规划，应当科学确定城市整体空间格局和风貌定位，明确重点管控区域、城市制高点等总体管控要求，加强对城市上空际线的规划设计和控制引导。

第七条 县级以上人民政府自然资源主管部门组织编制总体城市设计专项规划，应当深化城市风貌特色设计，明确城市高度分区、山水轴线、视线通廊等控制要求，分区分类提出建筑体量、建筑高度、建筑退让的

设计原则，构建城景相融、显山露水、错落有致、疏密适当的空间格局。

编制各类国土空间专项规划，应当与总体城市设计专项规划相衔接，落实城市上空际线管控要求。

第八条 编制国土空间详细规划，应当将国土空间总体规划、总体城市设计专项规划中确定的城市上空际线管控要求，落实到地块建筑高度、建筑密度、容积率、绿地率等控制指标中。涉及重点管控区域的，应当同步开展详细城市设计，并将其内容和要求纳入国土空间详细规划。

国土空间详细规划未落实城市上空际线管控要求的，应当依法修改完善。

第九条 中心城区范围内应当以重要标志性建筑、重要开敞空间等为标志点，引导建（构）筑群体形成有韵律和节奏的高度变化。建筑高度应当与消防救援能力、市政配套设施相匹配，城市新建住宅一般不得超过八十米，县城新建住宅一般不得超过五十四米；确需超过高度标准的，县级以上人民政府自然资源主管部门应当进行充分论证，并征求同级住房和城乡建设主管部门、消防救援机构的意见。

重点管控区域内新建住宅项目，应当严格控制形态相同、连续等高的高层建筑。历史文化街区和其他体现历史文化风貌的区域新建建筑高度、体量、形态、风格、色彩应当与传统风貌建筑相协调，不得影响标志性建（构）筑物和视线通廊。

重要的城市开敞空间周边应当遵循近低远高、近疏远密、层次丰富的设计原则。重要山体应当以山脊线为基准，划定山体相对高度三分之二处为高度控制线，山体周边区域建（构）筑物不得突破高度控制线；项目用地内确需建设突破高度控制线的标志性建（构）筑物时，应当确保临项目用地一侧的山脊线的三分之二不被建（构）筑物遮挡。重要的滨水区域及其外围五十米范围内，应当以低层建（构）筑物为主。

第十条 中心城区范围内应当建设等级配置合理的道路网，预留一定宽度和数量的景观廊道、通风廊道，系统布局公园绿地、绿道、山体周边区域以及滨水区域等相互贯通的城市开敞空间。

临重要山体、水体、公园等重要景观地块应当进行视线通廊控制，视线通廊内应当以绿化景观功能为主，确保视线开敞性。地块临重要景观界面长度超过三百米的，应当在地块内设置垂直于景观资源的视线通廊，并严格控制两侧建筑高度、体量、形态、色彩等，合理确定视线通廊的宽度和间距。

建设项目应当严格控制建筑面宽和建筑间距。

第十一条 城市道路、轨道交通等城市基础设施两侧和城市综合交通枢纽周边新建、改建和扩建的建（构）筑物，应当根据设施等级、街道功能、建筑高度等，合理确定退让距离。

县级以上人民政府应当分级分类确定山体周边区域、滨水区域的管控范围和建筑退让距离，鼓励结合重要的公共建筑、公园、广场、特色景观等，在山体周边区域、滨水区域打造城市名片。山体周边区域、滨水区域应当以公共开敞空间、慢行绿道等休闲游憩空间为主，确保山水资源的公共性、连续性和可达性。

第十二条 县级以上人民政府应当因地制宜加强新城新区高压线、通讯线路等架空线路入地工作，推动有条件的建成区地下综合管廊规划建设 and 老旧管线改造升级。

新建垃圾站、变电站、通信基站等市政公用设施，应当采取隐蔽和美观措施。设置户外广告、商业牌匾、景观照明、消防栓、窨井盖等应当与周边建筑风格、立面形式和城市风貌相协调。

对严重影响城市景观风貌的既有建（构）筑物，应当结合城市更新进行整改，逐步消除影响。

第十三条 县级以上人民政府应当自本

规定施行之日起二年内，结合本地实际组织制定城市上空际线管控导则，细化管控要求，强化负面清单管控。

省人民政府自然资源主管部门在制定国土空间规划相关政策、技术规范时，应当落实城市上空际线管控相关要求。县级以上人民政府自然资源主管部门核发选址意见书或者提出规划条件时，应当依据国土空间详细规划明确城市上空际线管控要求，并纳入土地划拨决定书或者土地出让合同；在核发建设工程规划许可证和核实规划条件时，应当审核城市上空际线管控要求的落实情况。

县级以上人民政府住房和城乡建设主管部门在审查初步设计、施工图以及开展建设项目竣工验收监督管理等过程中，应当审核城市上空际线管控要求的落实情况。

设计单位应当按照规划条件编制建设工程设计方案、开展建筑设计，建设单位应当按照建设工程规划许可证的规定以及经审查合格的施工图进行建设，均不得突破城市上空际线管控强制性要求。

第十四条 县级以上人民政府开展划定城市上空际线重点管控区域、制定管控导则等工作，应当采取论证会、听证会或者其他方式征求专家和公众意见。

县级以上人民政府及其有关部门应当加强对城市上空际线管控的动态监测和实施评估，推进大数据、人工智能等辅助手段的应用，发现问题及时组织整改。县级以上人民政府自然资源主管部门开展国土空间规划监督检查时，应当加强对城市上空际线管控工作情况的监督检查。评估结果和监督检查情况，应当作为有关规划编制、修改的重要依据。

第十五条 违反本规定第十三条第四款，建设单位突破城市上空际线管控强制性要求进行建设的，由县级以上人民政府自然资源、住房和城乡建设、城市管理等部门根据管理权限，责令停止建设；尚可采取改正措施消除对城市景观风貌影响的，限期

改正，处建设工程造价百分之五以上百分之十以下的罚款；无法采取改正措施消除影响的，限期拆除，不能拆除的，没收实物或者违法收入，可以并处建设工程造价百分之十以下的罚款。

违反本规定第十三条第四款，设计单位突破城市上空际线管控强制性要求编制建设工程设计方案、开展建筑设计的，由县级以上人民政府自然资源、住房和城乡建设、城市管理等部门根据管理权限，责令限期改正；逾期不改正的，处十万元以上三十万元以下的罚款；造成城市景观风貌破坏的，

责令停业整顿，降低资质等级；造成城市景观风貌严重破坏的，吊销资质证书，其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，五年内不得从事相关工作。

违反本规定，县级以上人民政府和自然资源、住房和城乡建设、城市管理等部门及其工作人员在城市上空际线管控工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予处分。

第十六条 本规定自2025年9月1日起施行。

湖南省人民政府关于 提请审议《湖南省城市天际线管控若干规定 (草案)》的议案

湖南省人民代表大会常务委员会：

为了强化城市天际线管控，提升城市空间品质，营造美丽宜居环境，省人民政府拟定了《湖南省城市天际线管控若干规定（草案）》及其说明，现提请审议。

湖南省人民政府省长 毛伟明（章）
2024年11月16日

关于《湖南省城市天际线管控若干规定 (草案)》的说明

——2024年11月25日在省十四届人大常委会第十三次会议上

省自然资源厅厅长 李全胜

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受省人民政府委托，现就《湖南省城市天际线管控若干规定（草案）》（以下简称《若干规定（草案）》）作如下说明：

一、制定本《若干规定》的必要性

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视美丽城市建设。2015年12月，习近平总书记在中央城市工作会议上强调，“要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。”党的二十大报告明确要求，“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确要求，“建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。”当前，我省有的城市风貌管控欠缺，有的自然山水和历史文脉保护不严，城市空间管控无序、部分地段立面呆板、建筑高度“剃平头”、天际线不美观等问题突出。为贯彻落实党中央、国务院的决策部署，深入解决我省城市风貌管控中存在的问题，有必要制定《若干规定》。

二、《若干规定》的起草过程

根据立法计划安排，省自然资源厅组建工作专班，积极开展相关工作。一是明晰工作思路。今年以来，省人大多次组织召开专题会议进行研究，明确了天际线的内涵、管

控原则、管控范围、管控内容、管控措施、责任落实等内容，为起草该草案指明了方向。二是深入开展调查研究。会同省司法厅赴长沙市实地调研，在全省14个市州和浏阳市等4个县市开展了书面调研，在湘江新区、湘潭市、株洲市等地开展了小微调研，全面了解各地天际线管控存在的问题和经验做法。同时，在厅门户网站公开征集立法草案意见。三是组织专家论证。多次组织省直有关单位、市县自然资源主管部门、省内外相关科研院所等开展立法咨询研讨。8月26日，邀请省人大、省直单位和有关专家学者召开了起草评估论证会。四是形成草案送审稿。根据调研及评估论证会意见反复修改形成草案征求意见稿，书面征求了9个省直部门意见。9月2日，经厅党组会研究通过《若干规定（草案送审稿）》后，呈报省人民政府审查。

9月9日，省司法厅收到《若干规定（草案送审稿）》后，按照科学立法、民主立法、依法立法的要求进行了以下审查和修改工作：一是书面征求了有关省直部门和14个市州政府、8个立法基层联系点的意见；二是会同省自然资源厅赴长沙、张家界等市州及所辖县市区和浙江省、上海市开展调研；三是在省政府门户网站、省司法厅网站公开征求了意见；四是组织召开了由有关专家和学者参加的论证会；五是召开了由省财政厅等部门参加的协调会，经协调各方意见已达成一致；六是10月12日省司法厅党组会审查通过《若干规定（草案）》，呈报省人民政府审议。

11月11日，省人民政府第48次常务会议审议并原则通过了《若干规定（草案）》。

三、需要说明的几个问题

（一）关于起草思路。一是坚持对标对表。准确把握习近平总书记关于城市建设的重要论述精神，严格落实国家有关部委加强城市设计、严控建筑高度等要求。二是坚持问题导向。汲取长沙市湘江世纪城建筑“剃平头”、凤凰县建筑侵占山体等教训，紧盯城市重要节点界面无特色、重要景观界面未预留视线通廊、建筑退让不足等突出问题，有针对性地提出管控措施。三是坚持务实管用。省级层面提出总体性要求和刚性管控指标，赋权市、县人民政府依法制定具体管控导则，确保管控措施既符合底线要求和管控目标需要，又尊重地方实际情况。

（二）关于概念界定。《若干规定（草案）》对天际线、山际线、城际线进行了通俗化描述。天际线是指城市建构物及自然山水等与天空交汇的轮廓线；山际线是指自然山体与周边建构物等构成的轮廓线；城际线是指城市建构物与周边环境围合形成的轮廓线。天际线包含了山际线、城际线。

（三）关于管控区域。《若干规定（草案）》适用于市、县中心城区范围内天际线的管控，市、县人民政府可以根据本地实际，将其他区域纳入管控范围。参考《国土空间规划城市设计指南》、《城市设计管理办法》，并借鉴浙江、天津等省份经验，明确城市核心区、城市文化街区、新城新区、城市重要开敞空间等重点区域应当列入管控范围。

（四）关于管控要求。根据国土空间总体规划、专项规划和详细规划的不同侧重点，提出总体规划应当明确风貌定位，提出重点管控区域、城市制高点等总体管控要求；总体城市设计专项规划应当深化城市风貌特色设计，划定管控边界范围，明确城市高度分区、山水轴线、视线通廊等控制要求，分区分类提出建筑体量、建筑高度、建筑退让的设计原则；国土空间详细规划，应当细化和落实国土空间总体规划、总体城市设计等专项规划中天际线管控要求。

（五）关于管控指标。一是高度指标。在城市设计中划定高度分区，引导建筑群高低错落布局，并根据国家有关规定明确相关量化指标。二是通透性指标。通过合理布局城市开敞空间和景观廊道，对临景观廊道、重要山体水体和公园等重要景观的地块进行视线通廊控制，提升城市通透性。三是建筑退让、公用设施等特殊管控指标。明确建筑退让和架空线路、垃圾站、变电站等市政公用设施管控的相关要求。

（六）关于建设项目管理。《若干规定（草案）》确立了建设项目全流程监管制度，将天际线管控要求落实到规划条件核发、供地、建设工程设计方案审查、初步设计与施工图审查、竣工验收等关键环节，并明确自然资源、住房和城乡建设等部门以及规划、建筑设计等单位的责任。

《若干规定（草案）》和以上说明是否妥当，请审议。

关于《湖南省城市天际线管控若干规定 (草案)》审议意见的报告

——2024年11月25日在省十四届人大常委会第十三次会议上

省人大常委会委员
谭拥军
省人大环境与资源保护委员会委员

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

2024年11月16日，省人民政府向省人大常委会提出关于提请审议《湖南省城市天际线管控若干规定(草案)》(以下简称《规定(草案)》)的议案。为推动高质量立法，省人大常委会副主任陈飞先后5次主持召开立法专班工作会议研究，并率队赴长沙深入开展立法调研。我委提前介入，赴益阳、常德等地调研，会同省自然资源厅赴成都、天津调研，广泛听取各市州、环资领域省人大代表专业小组成员和基层立法联系点等意见建议。11月19日，我委召开第十一次全体会议，对《规定(草案)》进行了审议。现将审议意见报告如下：

我委认为，制定《规定(草案)》是深入贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于城市规划建设管理重要论述精神，落实党的二十大和二十届三中全会精神的具体体现，是依法加强宜居安居人民城市建设的有力举措，对提升城市治理体系和治理能力的现代化水平，加快推进人与自然和谐共生的中国式现代化美丽湖南建设意义重大。为进一步完善《规定(草案)》，提出如下意见建议：

一、关于法规名称

2015年12月，习近平总书记在中央城市工作会议上强调“要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控”。2023年7月，习近平

总书记在全国生态环境保护大会上强调“要处理好高质量发展和高水平保护的关系，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”，“为发展‘明底线’‘划边框’”。天际线山际线城际线(以下简称三条际线)是城市建设、发展和更新过程中客观存在的，三者既相互独立又有机融合，对保护好城市资源、提升城市品质十分重要，在全国率先通过立法强化三条际线管控，既是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的具体行动，也是提升我省城市风貌管控法治能力，推动开发建设与自然山水融为一体、相得益彰的必然要求。为此，建议将《规定(草案)》的法规名称“湖南省城市天际线管控若干规定(草案)”修改为“湖南省城市天际线山际线城际线管控若干规定(草案)”。法规条文中的“天际线”表述，除定义天际线概念外，建议其余地方均修改为“三条际线”。

二、关于立法目的

2020年11月12日，习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上讲话指出：“人民城市人民建、人民城市为人民。城市是人民集中生活的地方，城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民”。三条际线是城市最宝贵的空间资源，依法保护好三条际线是宜居安居人民城市建设的关键。建议将《规定(草案)》第一条中“提升城市空间品质，营造美丽宜居环境”修改为“提升城市空间品质，营造美丽宜居安居

人民城市”。

三、关于强化程序规范

为使详细规划更好科学实施，需严格程序规范。建议在第八条第一款中增加“修改详细规划中涉及三条际线管控内容的，应当严格落实修改详细规划法定程序”的内容。高度控制是三条际线管控的重要方面，要充分发挥各级规划委员会的审查作用，建议在第九条中“确需超过高度标准的，应当严格充分论证”之后增加“并报本级规划委员会审查”的内容。

四、关于做好城市细节管控

为全面提升人民城市建设品质和美感，城市细节管控十分重要。在现实生活中，除垃圾站、变电站、通信基站等市政公用设施会影响城市美感外，户外广告、商业牌匾、亮化工程、消防栓、井盖等建筑物或构筑物也会影响城市美感，为更好做好城市细节管控，建议在第十二条中将户外广告、商业牌

匾、亮化工程、消防栓、井盖等纳入管控。

五、关于法规实施要求

为切实增强法规的适用性和可操作性，建议在第十三条中明确“市、县人民政府应当在本规定施行起两年内，结合本地实际组织制定三条际线管控导则，细化管控要求，强化负面清单管控，不符合三条际线管控要求的，应及时组织整改。”

六、关于法律责任

《规定（草案）》法律责任不够细化，压力传导不够，责任落地针对性不够强，建议将第十五条的法律责任进行细化，对违反本规定的违法行为，根据有关法律法规规定，明确具体的行政处罚措施，强化法律刚性约束作用，增加“所辖政府按职责权限负领导责任，规划、设计、建设等单位负主体责任，违者进行约谈，直至吊销设计单位营业执照”等法律责任。

以上报告，请予审议。

关于《湖南省城市天际线管控若干规定（草案）》修改情况的汇报

湖南省人民代表大会常务委员会：

2024年11月27日，省十四届人大常委会第十三次会议对省人民政府提请审议的《湖南省城市天际线管控若干规定（草案）》（以下简称规定草案）进行了第一次审议，省人大环资委作了审议意见的报告。常委会组成人员审议认为，为了强化城市上空际线管控，规范城市更新和其他建设活动，提升城市空间品质，建设美丽宜居安居城市，出台规定确有必要。同时，提出了一些修改意见和建议。

会后，法工委会同省人大环资委、省自

然资源厅对常委会组成人员和省人大环资委的审议意见进行了认真研究，赴常德市开展了调研，召开了专家论证会，还公开征求了各市州人大常委会、省人大代表、社会公众、基层立法联系点的意见。结合各方面意见，法工委对规定草案进行了多次修改。2025年3月7日，省人大法制委召开第二十七次全体会议进行了统一审议，省人大环资委有关同志列席了会议。法工委根据法制委统一审议意见，再次进行了修改，形成了规定草案二次审议稿（以下简称二次审议稿）。3月18日，主任会议听取了法制委的汇报，决定将二次

审议稿提请本次常委会会议审议。现将主要修改情况汇报如下：

一、关于法规名称和定义

有的常委会组成人员和省人大环资委审议提出，为强化天际线山际线城际线管控，提升城市风貌管控能力，建议将法规名称修改为《湖南省城市天际线山际线城际线管控若干规定》；有的常委会组成人员、基层同志建议对天际线山际线城际线的定义作出修改完善，处理好三者之间关系。鉴于政府议案中的法规名称与法规内容不相一致，经反复研究和高层协商，二次审议稿将法规名称修改为《湖南省城市上空际线管控若干规定》，并对天际线山际线城际线的定义作了修改完善。（二次审议稿第二条）

二、关于管控区域和管控要求

有的常委会组成人员审议提出，建议对重点管控区域作进一步梳理和完善，增加核心景区、城市景观轴线、重要标志性区域等内容；对高度、通透、退让等管控要求进行调研论证，作出修改完善，提高规定的操作性。根据审议意见并参考有关部门规章、政策标准，作了以下修改：一是在重点管控区域中增加“核心景区”“城市重要景观轴线”“标志性建构物周边区域”，并明确了重点管控区域具体范围的划定程序；（二次审议稿第五条）二是在高度控制要求中明确“建筑高度应当与消防救援能力、市政配套设施相匹配”“确需超过高度标准的，城市人民政府自然资源主管部门应当进行充分论证，并征求同级住房和城乡建设主管部门、消防救援机构的意见”；（二次审议稿第九条第一款）三是在通透性要求中明确中心城区范围内应当“预留一定宽度和数量的景观廊

道”；（二次审议稿第十条第一款）四是在建筑退让要求中明确“城市综合交通枢纽周边”新建、改建和扩建的建构物，应当合理确定退让距离。（二次审议稿第十一条第一款）

三、关于法律责任

有的常委会组成人员和省人大环资委审议提出，建议对法律责任进行细化，规定具体处罚措施，提升立法刚性。根据行政处罚法第十二条规定和审议意见、专家论证会意见，作了以下修改：一是分别对设计单位及其从业人员、建设单位设定了行政处罚；二是对有关国家机关及其工作人员设定了处分。（二次审议稿第十五条）

四、其他

根据有的常委会组成人员的审议意见，增加以下规定：一是明确“国土空间详细规划未体现城市上空际线管控要求的，应当依法修改完善”；（二次审议稿第八条第二款）二是明确“设置户外广告、商业牌匾、景观照明、消防栓、窨井盖等”应当与周边建筑风格、立面形式和城市风貌相协调；（二次审议稿第十二条第二款）三是明确城市人民政府应当“自本规定施行之日起二年内”，结合本地实际组织制定城市上空际线管控导则，细化管控要求，强化负面清单管控。（二次审议稿第十三条第一款）

此外，还作了一些文字修改。

二次审议稿和以上汇报是否妥当，请予审议。

湖南省人民代表大会法制委员会

2025年3月24日

关于《湖南省城市上空际线管控若干规定 (草案)》审议结果的报告

湖南省人民代表大会常务委员会：

2025年3月26日，省十四届人大常委会第十五次会议分组审议了《湖南省城市上空际线管控若干规定(草案·二次审议稿)》(以下简称二次审议稿)。常委会组成人员审议认为，二次审议稿较好地吸纳了上次常委会会议的审议意见，同时提出了进一步修改完善的意见。会后，根据常委会组成人员的审议意见，法工委会同省人大环资委、省自然资源厅对规定草案作了多次修改，并于4月21日召开了专家论证会。5月13日，省人大法制委召开第二十九次全体会议进行了统一审议，省人大环资委有关负责同志列席了会议。根据省人大法制委审议意见，法工委对规定草案再次作了修改，形成了规定草案三次审议稿(以下简称三次审议稿)。

法制委审议认为，规定草案经过常委会会议两次审议和多次修改，已比较成熟，与宪法、法律、行政法规不相抵触，符合我省实际，建议提请本次常委会会议审议后予以表决。5月19日，主任会议听取了法制委的汇报，决定将三次审议稿提请本次常委会会议审议后予以表决。现将主要修改情况报告如下：

一、关于法规名称和概念界定

有的常委会组成人员审议提出，建议恢复政府议案《湖南省城市天际线管控若干规定》的法规名称，或者将其修改为《湖南省城市际线管控若干规定》；对“上空际线”和“天际线、山际线、城际线”等概念界定予以斟酌，作出规范表述。4月21日，针对法规名称和概念界定问题，省人大法制委、常委会法工委专门组织召开专家论证会，邀请了中国城市规划学会理事长、中国城市规划设计研究院原院长、住房和城乡建设部原总

经济师杨保军，武汉大学城市设计学院院长、中国城市规划学会常务理事李志刚等六位专家参加。经对规定草案进行认真研读和综合评判，专家组形成一致意见并在会上出具了论证意见报告(详见附件)。专家组提出，规定草案率先提出“城市上空际线”法律概念，明确“天际线、山际线、城际线”分类管控模式，其概念界定合理，拟定的详细管理工作细则具有操作性，符合湖南城市特点和建设需求，具有创新性和前瞻性，对此表示认同。经综合各方面意见，三次审议稿对《湖南省城市上空际线管控若干规定(草案)》的名称予以维持，并对“天际线、山际线、城际线”概念界定根据审议意见、论证意见作了修改完善。(三次审议稿第二条)

二、关于重点管控区域

有的常委会组成人员审议提出，建议将城市河湖岸线、水际线纳入规划管理，注重体现湖南“山水洲城”的城市特色。专家组建议在重点管控区域中对城市水岸作出强调。根据审议意见、论证意见，三次审议稿参考2017年住房和城乡建设部颁布的《城市设计管理办法》部门规章，在重点管控区域规定中对“重要的滨水区域”单列一项作出规定，并细化了滨水区域的范围界定。(三次审议稿第五条)

三、关于规划程序

有的常委会组成人员审议提出，建议对国土空间总体规划、专项规划、详细规划进一步明确程序要求，强调规划的法定性和刚性约束；在规划中强调各级人大作为，对人大监督作出规定。根据审议意见和城乡规划法、实施土地管理法办法有关规定，三次审议稿增加一条内容，明确了国土空间总体规划、专项规划、详细规划的编制主体，以及

规划报同级人大常委会审议和报上级人民政府审批的程序。（三次审议稿第六条）

四、关于管控要求

有的常委会组成人员审议提出，建议对管控要求有关数据进行论证，不搞“一刀切”；对影响美观和安全的城市高压线等提出管控要求。专家组和基层同志认为，规定草案将国家政策标准如“城市新建住宅一般不得超过八十米，县城新建住宅一般不得超过五十四米”等原则性规定转化为地方可操作的量化标准，可以避免自由裁量权滥用，有利于维护城市风貌和保护历史文化；专家组建议对第十条山际线保护的高度指标作出修改，着力构建符合美学原则的控制体系。经反复研究，将山体高度控制线的保护要求由“山体高度五分之四处”修改为“山体相对高度三分之二处”；（三次审议稿第十条第三款）在“其他设施要求”中明确县级以上人民政

府应当因地制宜加强新城新区“高压线”等架空线路入地工作。（三次审议稿第十三条第一款）

五、其他

根据有的常委会组成人员的审议意见，三次审议稿将“城市人民政府”修改为“县级以上人民政府”，强化省、市、县三级政府的协同责任；在法律责任中将设计单位人员限制从业期限由“两年”修改为“五年”。（三次审议稿第十六条第二款）

此外，还作了个别文字修改，对个别条文顺序作了调整。

三次审议稿和以上报告是否妥当，请予审议。

湖南省人民代表大会法制委员会
2025年5月26日

关于《湖南省城市上空际线管控若干规定（草案）》修改情况的再说明

湖南省人民代表大会常务委员会：

5月26日下午，本次常委会会议分组审议了《湖南省城市上空际线管控若干规定（草案·三次审议稿）》（以下简称三次审议稿）。常委会组成人员审议认为，三次审议稿较好地吸收了常委会审议意见及其他各方面意见，已比较成熟，建议作进一步修改后提请本次常委会会议表决。会后，法工委会同省自然资源厅对常委会组成人员的审议意见进行了认真研究，对三次审议稿进行了修改。5月28日上午，省人大法制委召开第三十次全体会议进行了统一审议，省人大环资委有关负责同志列席了会议。5月28日下午，主任会

议听取了法制委的汇报，决定将规定草案提请本次常委会会议表决。现将主要修改情况说明如下：

1. 有的常委会组成人员审议提出，建议对重点管控区域范围作出修改完善，删除重复内容，加强与通用航空立法的衔接。据此，删除了三次审议稿第五条第五项中“包括沿河、沿江、沿湖地带”的规定；在第七项中增加“直升机起降点”周边区域。（表决稿第五条）

2. 有的常委会组成人员审议提出，建议在高度、通透、退让等管控要求中对“绿地率”“通风廊道”“通讯线路”作出规定；

对严重影响城市景观风貌的既有建(构)筑物,提出规范性的意见。据此,将“绿地率”“通风廊道”“通讯线路”分别纳入三次审议稿第九条、第十一条、第十三条的管控内容;(表决稿第八条、第十条、第十二条)在第十三条增加一款规定,明确“对严重影响城市景观风貌的既有建(构)筑物,应当结合城市更新进行整改,逐步消除影响”。(表决稿第十二条第三款)

3. 根据有的常委会组成人员的审议意

见,删除了三次审议稿第六条;在第十五条第二款增加规定,明确县级以上人民政府及其有关部门应当“推进大数据、人工智能等辅助手段的应用”。(表决稿第十四条第二款)

此外,还对个别文字作了修改。

明确规定的施行日期为2025年9月1日。

湖南省人民代表大会法制委员会
2025年5月29日

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会 公 告

第53号

《湖南省促进学生心理健康条例》于2025年5月29日经湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过,现予公布,自2025年7月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会
2025年5月29日

湖南省促进学生心理健康条例

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

第一条 为了促进学生心理健康,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,根据有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 促进学生心理健康应当全面贯彻党的教育方针,坚持教育必须为社会主义现代化建设服务、为人民服务,必须与生产劳动和社会实践相结合,遵循全面发展、以

人为本、健康第一、提升能力、系统治理的原则。

第三条 促进学生心理健康是全社会的共同责任，实行党委领导、政府主导、部门协作、家校协同、社会动员、全民参与的工作机制。

第四条 促进学生心理健康应当践行社会主义核心价值观，树立科学的人才观、成才观、教育观，注重德育、智育、体育、美育、劳动教育等五育相融合，培养学生热爱生活、珍视生命、乐观自信、积极向上的心理品质：

（一）坚持立德树人，发挥英雄模范、劳动模范、道德模范作用，推动思想政治教育小课堂和社会大课堂有效融合，将德育融入学生成长各环节，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观；

（二）提升教育教学质量，落实国家课程方案和课程标准，保证体育、艺术等课程时间，克服重分数轻素质、重学业轻健康等倾向，减轻学生学业压力，缓解学生心理焦虑；

（三）培养学生运动兴趣和技能，保障学生体育运动时间，改善学生体育锻炼条件；

（四）挖掘和运用美育资源，开展艺术与心理健康教育相结合的美育实践活动；

（五）拓宽劳动教育实施途径，引导学生参加力所能及的劳动实践，推动学生养成劳动习惯和掌握基本劳动技能。

第五条 学生的父母或者其他监护人应当树立家庭是第一个课堂、家长是第一任老师的责任意识，树立科学的家庭教育理念，承担家庭教育的主体责任：

（一）注重严慈并济、平等交流、躬身垂范、相互促进，营造文明和睦的家庭环境；

（二）主动学习心理健康知识，积极参加学校家庭教育指导委员会、家长学校和家长委员会组织的活动；

（三）尊重学生身心发展规律和个体差异，理性确定学生成长预期，保障学生休息

时间，合理安排体育锻炼、文艺活动，引导学生参加家务劳动、社会实践；

（四）关注学生的学习生活和心理健康状况，加强亲情陪伴，尊重和维护学生人格尊严，不得实施殴打、恐吓、侮辱、谩骂、贬损等家庭暴力；

（五）合理安排未成年学生使用网络的时间，防范未成年学生接触可能影响其身心健康的网络信息，配合学校禁止或者限制未成年学生在校园内使用除教学必需外的智能终端产品，预防和干预未成年学生沉迷网络、游戏等行为；

（六）注意观察学生言行举止，发现其心理、行为异常的，及时加强交流，必要时引导其向心理健康教育教师、专业机构、心理援助热线等寻求帮助；

（七）发现学生可能存在严重心理问题或者精神障碍的，应当帮助其及时接受心理咨询或者就诊，履行监护责任，做好看护管理，不得阻拦学生接受心理咨询或者就诊；

（八）自身出现心理问题时，及时进行自我调适、接受心理咨询，或者到专业医疗机构就诊。

留守未成年学生的父母或者其他监护人应当加强与被监护人所在学校的沟通；与被监护人至少每周联系交流一次，每年安排适当时间进行陪伴，了解其生活、学习、心理等情况，并给予亲情关爱。

第六条 学校应当完善思想政治教育体系，将学生心理健康教育贯穿思想政治工作全过程，融入教育教学、管理服务和学生成长各环节，创造有利于学生健康成长的校园环境，建立相互尊重、平等和睦的师生、同学关系，引导教师教书育人并重，将师德师风和教育家精神融入教师教育课程和教师培养培训全过程。

学校应当按照规定开展教职员心理健康教育知识和技能培训，关心教职员心理健康状况，对不适宜继续从事相应岗位的教职员及时调整工作岗位。

学校应当确定一名负责人分管学生心理健康促进工作，建立健全以心理健康教育教师、年级组长、班主任、辅导员、研究生导师为主体，学科教师、医务人员、行政人员、勤杂人员、安保人员等全体教职员工共同参与的心理健康促进工作机制，推进全员心理育人。

中小学校的班主任应当关心爱护、平等对待班级学生，了解学生的思想、心理、学习、生活等状况，有针对性地进行心理健康教育。

第七条 中小学校应当按照国家和本省有关规定，开设适应不同年龄阶段的心理健康教育课程，采取团体辅导、心理训练、情境体验、角色扮演等教学形式，系统开展学生自我认知、人际交往、情绪调适、生涯规划、社会适应等方面教育，帮助学生掌握心理健康知识和技能。

技工学校、特殊教育学校和专门学校应当根据在校学生的心理发展需要，安排符合其特点的心理健康教育课程。

高等学校应当面向新生开设心理健康教育公共必修课，面向全体学生开设心理健康教育选修和辅修课程，实现大学生心理健康教育全覆盖。

第八条 学校应当重点关注留守、流动、残疾、遭遇欺凌、家庭变故等在校学生以及因违法犯罪被依法处罚的未成年学生，及时掌握其心理健康状况，提供关爱服务；在中考、高考等重要考试前后以及开学初、寒暑假前、临近毕业期间等特殊时段加强学生心理健康监测，开展专题心理辅导。

第九条 学校应当设立心理辅导或者心理咨询服务专门场所，并设置个别辅导室、团体活动室、心理宣泄室等功能区域。心理辅导或者心理咨询服务专门场所的使用面积应当与在校学生人数相匹配。学生在校期间，心理辅导或者心理咨询服务专门场所应当每天固定时间免费开放。办学规模较小的学校，可以通过共享心理健康服务资源等方式满足

学生心理健康辅导和咨询需求。

学校可以通过购买符合条件的社会工作专业服务、设置社会工作者专业岗位等方式，支持社会工作专业人才参与学校心理辅导和咨询服务，对学校全员心理育人给予专业支持。

鼓励符合条件的志愿者参与学生心理健康辅导和咨询服务。

第十条 学校应当按照规定配备心理健康教育教师。心理健康教育教师职称评审可以纳入思想政治、德育教师系列或者单独评审。教师开展的心理健康教育、心理辅导与咨询、心理危机干预等工作，应当纳入教学考核评价、职称评聘成果认定或者学术性评价内容。

学校应当建立健全学生朋辈互助体系，发挥共产主义青年团、学生会、中国少年先锋队等组织和学生心理社团作用。鼓励高中、高等学校设置班级心理委员，加强朋辈互助。

第十一条 学校应当完善心理健康分级预警和干预机制，定期开展学生心理健康筛查，及时识别、处置学生心理健康问题。发现学生心理、行为异常的，应当及时了解情况并积极干预；发现学生可能存在严重心理问题或者精神障碍的，应当建议其到专业机构接受心理咨询或者就诊；学生为未成年人的，还应当告知其父母或者其他监护人，共同开展关爱帮扶。

学校在心理健康问题处置过程中发现存在违反治安管理或者涉嫌犯罪的欺凌行为、遭受或者疑似遭受性侵害的，应当及时向公安机关、教育部门报告，并配合相关部门依法处理，不得隐瞒。

第十二条 学生存在严重心理问题，符合休学规定申请休学的，学生休学期间，学校应当与学生父母或者其他监护人沟通学生相关情况，做好心理健康工作衔接；学生休学期满或者申请提前复学，符合复学规定的，学校应当为其及时办理复学手续。具体规定由省人民政府教育部门会同卫生健康

部门制定。

第十三条 学校应当畅通家校沟通渠道，落实家长会、家访、学校开放日、家长接待日等制度，及时告知父母或者其他监护人应当主动配合的事项以及学生在校期间学习生活情况，指导父母或者其他监护人开展家庭教育和心理疏导。

学校家庭教育指导委员会、家长学校和家长委员会应当积极开展心理健康主题讲座和实践活动，引导父母或者其他监护人树立科学教育观念。

第十四条 学生应当主动学习心理健康知识和技能，养成良好行为习惯，践行健康生活方式，学会调节自我情绪，提高社会适应能力。

学生应当增强自助、求助、互助意识，在发现自己或者同学出现情绪长期低落、独处寡言、厌学厌世等异常情况时，主动及时向父母或者其他监护人、教师、同学反映和求助。

第十五条 县级以上人民政府应当建立健全学生心理健康促进工作体系，明确政府部门和相关责任主体的具体责任；定期研究部署学生心理健康促进工作，完善学生心理健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置等有效衔接的心理健康促进与服务机制；建立健全学生心理健康教育督导机制，将促进学生心理健康工作和五育并举落实情况纳入履行教育工作职责评价内容和督导评估指标体系；将必需经费列入本级财政预算。

乡镇人民政府、街道办事处应当将学生心理健康服务纳入城乡社区服务内容，开展学生心理健康宣传教育，并协助有关部门做好学生心理健康促进工作。

第十六条 县级以上人民政府教育部门负责学生心理健康促进工作，完善学生心理健康教育制度，推进思想政治教育课程建设，将心理健康教育纳入学校思想政治教育工作体系；加强学生心理健康研究，制定心理健康教育指导意见；组织编写符合社会主义先

进文化、革命文化、中华优秀传统文化和学生身心发展规律的心理健康教育材料；制定学生心理健康教育人才培养规划，加强心理学、社会工作等相关学科专业建设和人才培养培训。

县级以上人民政府卫生健康部门负责精神卫生专业机构建设和专业人员教育培训，加强学生心理健康医疗资源供给，完善医疗机构和心理咨询机构学生心理健康服务标准规范，普及心理健康和精神卫生知识，为促进学生心理健康提供专业指导。

县级以上人民政府教育和卫生健康部门应当促进辖区内各级各类学校与医疗机构合作，健全学校与医疗机构定点合作和定期沟通协作机制，畅通学生心理健康医疗转介绿色通道；探索利用人工智能和大数据技术构建学生心理健康状况监测体系，提升心理健康评估和干预智能化水平。

第十七条 县级以上人民政府文化和旅游、市场监督管理、城市管理、新闻出版等部门和单位应当加强对校园周边商店、摊点、互联网上网服务营业场所的监管，及时查处危害学生心理健康的违法行为。

县级以上人民政府网信部门应当加强网络监管，净化网络空间，加强涉及学生心理健康事件的网络舆情应急工作指导，协助教育部门开展涉及学生心理健康事件重大网络舆情应对。

公安机关、人民法院、人民检察院应当发挥职能作用，配合有关部门建立学生心理健康工作联动机制，共同做好学生心理健康促进工作。

工会、共产主义青年团、妇女联合会等群团组织在各自职责范围内做好学生心理健康促进工作。鼓励支持社会力量开展学生心理健康促进服务。

第十八条 鼓励三级综合医院、二级以上精神专科医院设立学生心理门诊；三级公立精神专科医院应当为因心理健康问题需要住院的学生提供住院服务。

鼓励和引导具备条件的二级综合医院、基层医疗机构和儿童专科医院、妇幼保健院、康复医院等设立心理门诊，开设学生就诊绿色通道。

鼓励将心理治疗项目全面纳入基本医疗保险支付范围，减轻学生医疗费用负担。鼓励教育基金会等慈善组织设立学生心理健康关爱基金，为有心理健康咨询和治疗服务需求的家庭经济困难学生提供帮助。

第十九条 心理咨询机构应当依照法律法规规定和执业规范要求提供心理咨询服务。心理咨询机构以及心理咨询人员不得从事心理治疗或者精神障碍的诊断、治疗。心理咨询人员发现接受咨询的学生可能存在严重心理问题或者精神障碍的，应当建议其到精神卫生医疗机构就诊。

县级以上人民政府有关部门应当加强对心理咨询机构和心理咨询人员的监督管理。

心理咨询行业组织应当加强行业自律，建立健全行业规范，督促心理咨询机构和心理咨询人员依法从事心理咨询活动。

第二十条 学校、医疗机构、心理咨询机构和其他相关单位及其工作人员在开展学生心理健康促进工作过程中，应当遵守工作伦理，严格做好保密工作。未经成年学生本人或者未成年学生的监护人书面同意，不得向任何组织或者个人提供、泄露学生心理健康信息，法律、法规另有规定的除外。

教育部门、学校在与有关单位或者个人合作开展学生心理健康服务过程中，应当与其签订保密协议。

第二十一条 鼓励和支持游戏、影视、网络社交等产品和服务的提供者制作、复制、发布、传播弘扬社会主义核心价值观和社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化，铸牢中华民族共同体意识，培养未成年学生家国情怀和良好品德，引导未成年学生养成良好生活习惯和行为习惯等的产品和服务，营造有利于未成年学生健康成长的清朗

网络空间和良好网络生态。

游戏、影视、网络社交等产品和服务的提供者应当建立涉及未成年学生的内容审查和投诉机制；发现产品和服务存在危害学生身心健康内容的，应当采取必要措施并向公安、网信、文化和旅游、广播电视等有关部门报告，有关部门应当及时予以查处。

任何组织和个人发现利用网络发布或者传播诱导未成年学生自残自杀、教唆未成年学生犯罪或者涉嫌对未成年学生实施侵害的信息，应当向公安、网信、新闻出版等有关部门投诉、举报，有关部门应当及时予以查处。

新闻媒体应当审慎、客观和适度报道学生心理健康事件，积极开展心理健康知识宣传，创作、展示心理健康宣传教育公益广告，向学生提供有益身心健康的资讯，为全社会重视学生心理健康营造良好氛围。

第二十二条 县级以上人民政府教育、卫生健康等部门及其工作人员在学生心理健康促进工作中不依照本条例履行职责，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

学校及其教职员工违反本条例，不履行学生心理健康促进工作职责，由县级以上人民政府教育部门责令限期改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

未成年学生的父母或者其他监护人不依照本条例履行监护职责，对未成年学生实施家庭暴力、阻拦未成年学生接受心理咨询或者就诊的，由其居住地的村（居）民委员会予以劝诫、制止；情节严重的，由公安机关予以训诫，并可以责令其接受家庭教育指导；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。

第二十三条 本条例自2025年7月1日起施行。

湖南省人民政府关于提请审议 《湖南省促进学生心理健康若干规定 (草案)》的议案

湖南省人民代表大会常务委员会：

为了全面贯彻党和国家的教育方针，健全促进学生心理健康制度体系，深入解决我省促进学生心理健康工作中存在的问题，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，省人民政府拟定了《湖南省促进学生心理健康若干规定（草案）》及其说明，现提请审议。

湖南省人民政府省长 毛伟明（章）
2024年11月15日

关于《湖南省促进学生心理健康若干规定 (草案)》的说明

——2024年11月25日在省十四届人大常委会第十三次会议上

省教育厅厅长 夏智伦

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受省人民政府委托，现就《湖南省促进学生心理健康若干规定（草案）》（以下简称《若干规定（草案）》）作如下说明：

一、制定本《若干规定》的必要性

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视学生心理健康工作。习近平总书记强调，“要加大心理健康问题基础性研究，做好心理健康知识和心理疾病科普工作，规范发展心理治疗、心理咨询等心理健康服务。”李强总理指出，“要完善儿童青少年等群体心理健康服务体系，促进身心健康。”今年政

府工作报告要求，“要加强学生心理健康教育。”2023年，教育部等十七部门联合印发《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023—2025年）》（教体艺〔2023〕1号），对全面加强和改进新时代学生心理健康工作作出具体部署。随着社会经济快速发展，学生成长环境不断变化，学生心理健康问题日益凸显，并呈现出低龄化、检出率上升两大态势。目前，我省促进学生心理健康工作还存在着工作体系不完善、制度建设不健全、学生心理健康促进与思想政治教育融合不够、全社会促进学生心理健康

意识不强等突出问题。为贯彻落实党中央、国务院的决策部署，健全促进学生心理健康制度体系，深入解决我省促进学生心理健康工作中存在的问题，有必要制定《若干规定》。

二、《若干规定》的起草过程

根据省人大的立法工作安排，省教育厅组建了立法团队，通过调研、查阅资料、学习借鉴相关政策文件和外省相关法规，于6月底草拟了《若干规定（草案送审稿）初稿》，后书面向省直相关单位征求意见，根据反馈的意见进行了修改。8月27日，省教育厅邀请省人大教科文卫委、省人大法制委、省政府办公厅、省司法厅、省卫健委等部门和专家召开了立法评估论证会，根据各方面意见，对草案文稿进一步修改，确定了《若干规定（草案送审稿）》。9月1日，省教育厅党组会审议通过《若干规定（草案送审稿）》，于9月5日呈报省人民政府审查。

9月9日，省司法厅收到《若干规定（草案送审稿）》后，按照科学立法、民主立法、依法立法的要求开展了以下审查和修改工作：一是书面征求了有关省直部门和14个市州政府、8个立法基层联系点的意见；二是在省政府门户网站、省司法厅网站公开征求了意见；三是组织召开了由有关专家和学者参加的论证会；四是召开了由省委宣传部、省卫生健康委等部门参加的协调会，经协调各方意见已达成一致；五是10月12日省司法厅党组会审查通过《若干规定（草案）》，呈报省人民政府审议。

11月11日，省人民政府第48次常务会议审议并原则通过了《若干规定（草案）》。

三、需要说明的几个问题

（一）关于全面贯彻党和国家的教育方针。一是聚焦全面贯彻国家的教育方针，明确将“五育并举”融入学生培养全过程。二是明确学生心理健康促进工作应当以社会主义核心价值观为引领，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。三是要求强化理想信念教育，培养学生积极的心理品

质，引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观。

（二）关于职责分工。明确县级以上政府应当健全学生心理健康促进工作体系，完善教育、心理咨询等有效衔接的心理健康促进与服务机制；教育部门负责学生心理健康促进工作，应当完善相关制度，将心理素质培养纳入教学内容，营造重视与关爱学生心理健康的环境，加强专业人才培养和配备；卫生健康部门负责精神卫生专业机构建设和人员教育培训，完善医疗机构学生心理健康服务标准规范并加强监管，普及精神卫生知识，为学校开展学生心理健康促进工作提供专业指导；其他部门在职责范围内做好相关工作。

（三）关于学校促进。《若干规定（草案）》从学校全员促进、心理健康课程资源、心理健康事件处置、特殊群体和重点时段关爱、学生朋辈互助、心理辅导与咨询服务专门场所建设以及心理健康教育教师配备等方面，对学校应当承担的职责作出明确规定，为学校开展学生心理健康促进工作提供指南和法律保障。

（四）关于家庭促进和学生自我促进。

《若干规定（草案）》明确了父母或者其他监护人在促进学生心理健康方面应当承担的七项义务；明确了学生应当树立和践行自己是心理健康第一责任人的理念，主动学习心理健康知识和技能，发现自己或者同学出现异常情况时，应当主动及时向老师、同学、父母或者其他监护人反映并寻求帮助。

（五）关于多元主体促进。《若干规定（草案）》从医疗资源供给、医教协同、社会环境净化、新闻媒体监管、舆情引导和应对、心理咨询机构义务、心理健康工作伦理以及安全保密机制等方面，对其他主体的责任作出规定，力求形成促进学生心理健康的良好社会氛围和工作合力。

《若干规定（草案）》和以上说明是否妥当，请审议。

关于《湖南省促进学生心理健康若干规定 (草案)》审议意见的报告

——2024年11月25日在省十四届人大常委会第十三次会议上

省人大常委会委员
教科文卫委副主任委员
蒋祖炬

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

学生心理健康关系千千万万家庭，关系国家和民族未来。省人大常委会党组书记、副主任乌兰高度重视，对制定《湖南省促进学生心理健康若干规定》（以下简称《规定》）作出指示；常委会副主任陈飞多次率队调研，对《规定》的适用范围等关键问题提出明确意见。我委会同省教育厅、省司法厅到省内高校、中小学校和职业学校专题调研，广泛听取各方面意见建议。在法规起草过程中，我委围绕立法形式、需要解决的主要问题多次向起草工作专班提出建议，多数意见在《规定》草案中得到了采纳。11月15日，我委召开第九次全体会议对《规定》草案进行了审议。现将审议意见报告如下：

我委认为，党的十八大以来，习近平总书记高度重视学生心理健康工作，多次作出重要指示批示。教育部等十七个部门联合印发文件，对全面加强和改进新时代学生心理健康工作进行部署。2020年，我省在全国率先出台《关于加强新时代学生心理健康教育的意见》，在衡南县召开全省中小学生心理健康工作推进会。制定出台《规定》，对于深入贯彻落实党中央的决策部署，以法治方式促进学生心理健康工作，十分必要。《规定》草案符合相关法律原则精神，切合我省实际，总体可行。为进一步完善《规定》草案，提出如下修改意见和建议：

一、关于落实“五育并举”监管责任

“五育并举”是促进学生心理健康的重

要举措。《规定》草案第三条依据党和国家有关政策文件精神，对“五育并举”作了比较原则的规定。调研中反映，中小学校没有开足开齐国家统一规定的德育、体育、美育和劳动教育课程，学生作业负担和校外培训负担仍然较重，是影响中小学阶段“五育并举”举措落实的两个主要问题。有必要进一步压实县级政府教育行政部门监管责任，建议在《规定》中增加相应条款，明确将德育、体育、美育和劳动教育课程开课情况、落实义务教育阶段“双减”工作情况纳入县级政府对本行政区域内的中小学校教育教学工作督导范围。

二、关于校园环境建设

《规定》草案从促进和预防角度出发，重点对学校、家庭、学生和社会，从健康教育、情绪疏导到社会环境净化全方位设计针对性措施，同时对问诊送医作了必要延伸，较好处理了面向全体学生与关注差异、全员促进和个别治疗的关系。调研中反映，学校是学生学习成长的重要场所，校园环境对学生心理健康有着非常重要的影响，《规定》草案对校园环境建设涉及较少，建议增加一个条文，对营造和谐校园环境进行规范。

三、关于明确部分条款适用对象

促进学生心理健康立法，应当面向全体学生。《规定》草案将大中小各学段学生全面纳入，将没有心理问题的学生和存在心理问题的学生全员纳入，突出全体学生心理健康促进的共性要求，体现了条文的普遍适用

性，既满足了“小快灵”的立法形式要求，也使《规定》更加简洁明了、便于操作。但是，《规定》草案中有些制度在实践中已经作出区别规定，立法中以分别规范为宜。例如，基于不同学段学生认知规律的差异，教育部门对中小学校和高校开设心理健康课程提出了不同的要求，因此建议第五条对中小学校和高校的心理健康教育分别予以规范。

四、其他

1、在第三条中的“培养学生热爱生活”之前增加“学校应当”。

2、将第五条中“认识自我”修改为“自

我认识”。

3、将第六条第一款中的“筛查”修改为“测评”。

4、将第八条中的“毕业期间”修改为“临近毕业期间”。

5、将第十二条第七项改为第五项；将第十五条条文内容移至第十六条后；将第十七条、第十八条、第十九条内容提炼后予以合并。

此外，一些条款的文字表述还不够规范和准确，建议进一步修改和完善。

以上报告，请予审议。

关于《湖南省促进学生心理健康若干规定（草案）》修改情况的汇报

湖南省人民代表大会常务委员会：

2024年11月27日，省十四届人大常委会第十三次会议对省人民政府提请审议的《湖南省促进学生心理健康若干规定（草案）》

（以下简称规定草案）进行了第一次审议，省人大教科文卫委作了审议意见的报告。常委会组成人员审议认为，为了全面贯彻党和国家的教育方针，健全促进学生心理健康制度体系，深入解决我省促进学生心理健康工作中存在的问题，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，制定该法规程有必要。同时，提出了一些修改意见和建议。会后，法工委会同省人大教科文卫委、省教育厅根据常委会组成人员和省人大教科文卫委的审议意见，对规定草案进行了修改。2025年2月13日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰主持召开座谈会，听取部分省市人大代表、教育工作者和专家学者的意见和建议；2月20日，携修改稿赴衡南县开展调研，专门

召开学生座谈会，并听取其他各方意见；省人大常委会党组副书记、副主任杨浩东专门组织座谈会，听取有关情况的汇报；省人大常委会副主任陈飞率队赴长沙、衡阳开展了立法调研。法工委有关负责人召开座谈会，听取省直有关单位的意见；赴常德津市市开展立法调研；公开征求了各市州人大常委会、省人大代表、社会公众、基层立法联系点的意见。结合调研意见和各方反馈的意见，法工委进行了多次修改。3月7日，省人大法制委召开第二十七次全体会议进行了统一审议，省人大教科文卫委有关负责同志列席了会议。法工委根据法制委统一审议意见，再次进行了修改，形成了条例草案二次审议稿（以下简称二次审议稿）。3月18日，主任会议听取了法制委的汇报，决定将二次审议稿提请本次常委会会议审议。现将主要修改情况汇报如下：

一、关于进一步科学规定各方职责

有的常委会组成人员审议提出，要科学界定政府、学校、家庭及学生等各方职责，推动形成全社会关心关爱齐抓共管责任体系。据此，作了以下修改：

（一）完善政府职责。增加县级以上人民政府应当“明确政府部门和相关责任主体的具体责任；定期研究部署学生心理健康促进工作”“建立健全学生心理健康教育督导机制”的规定。（二次审议稿第四条）

（二）完善部门职责。明确教育部门推进思想政治教育课程建设，组织编写心理健康教育材料，制定学生心理健康教育人才培养规划，加强心理学等学科专业建设和人才培养培训；卫生健康部门应当“加强学生心理健康医疗资源供给”，与教育部门共同“探索利用人工智能和大数据技术构建学生心理健康状况监测体系，提升心理健康评估和干预的智能化水平”；增加“公安机关应当加强网上巡查，对发现的网上相约、教唆、直播自杀以及不良网络游戏等有害信息应当及时进行处置”的规定。（二次审议稿第五条、第六条第二款）

（三）完善家庭及学生自身责任。根据家庭教育促进法的有关规定，在二次审议稿第七条中明确学生的父母或者其他监护人应当树立正确的家庭教育理念，承担家庭教育主体责任，“注重严慈并济、平等交流、相互促进”，履行“保障学生睡眠、娱乐和体育锻炼的时间”等家庭教育职责；增加“留守未成年学生的父母或者其他监护人应当加强与被监护人所在学校的沟通；与被监护人至少每周联系和交流一次，每年安排适当时间进行陪伴，了解其生活、学习、心理等情况，并给予亲情关爱”的规定。此外，在二次审议稿第十六条中明确学生应当“增强自助、求助、互助意识”。

（四）完善学校职责。贯彻落实习近平总书记2024年9月在全国教育大会上的重要讲话精神，明确学校应当完善思想政治教育体系，建立相互尊重、平等和睦的师生、同

学关系，引导教师教书育人并重，将师德师风和教育家精神融入教师教育课程和教师培养培训全过程；与未成年人保护法等法律法规衔接，增加学校在心理健康问题处置过程中的强制报告规定；为使休学学生顺利融入校园生活，增加“学生休学期间，学校应当与学生父母或者其他监护人沟通学生相关情况，做好心理健康工作衔接”的规定（二次审议稿第八条第一款、第十条第二款、第十一条）。

二、关于法律责任

有的常委会组成人员审议提出，有必要对未按照规定做好学生心理健康促进工作的相关主体设置法律责任，增强法规刚性。据此，根据未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等上位法，对政府、学校及其工作人员、未成年学生的父母或者其他监护人分别设定了法律责任（二次审议稿第二十一条、第二十二条）。

三、其他

1. 鉴于修改后的法规内容比较丰富，对全省促进学生心理健康工作作了比较全面系统的规定，根据我省地方性法规名称适用及体例规范的规定，将法规名称修改为《湖南省促进学生心理健康条例》。

2. 根据有的常委会组成人员的审议意见和调研意见，还作了以下修改：一是在二次审议稿第二条中明确“促进学生心理健康是全社会的共同责任”“推动思想政治教育小课堂和社会大课堂有效融合”，在第三条中规定“坚持立德树人”“克服重智育轻德育体育美育劳动教育、重分数轻素质、重学业轻健康等倾向”。二是在二次审议稿第八条中增加规定：“对在促进学生心理健康工作中做出突出贡献的教职员工，学校应当给予奖励”，推进学校全员心理育人。三是考虑到不同学段学生在心理认知、身体发育等方面具有不同特点，对各类学校的心理健康教育课程分别进行了规范。（二次审议稿第九条）

此外，还作了一些文字修改，对个别条文顺序作了调整。

二次审议稿和以上汇报是否妥当，请予审议。

湖南省人民代表大会法制委员会
2025年3月24日

关于《湖南省促进学生心理健康条例（草案）》 审议结果的报告

湖南省人民代表大会常务委员会：

2025年3月25日，省十四届人大常委会第十五次会议分组审议了《湖南省促进学生心理健康条例（草案·二次审议稿）》（以下简称二次审议稿）。常委会组成人员审议认为，二次审议稿较好地吸纳了上次常委会审议意见及其他各方面意见，同时提出了一些修改意见和建议。会后，根据常委会组成人员的审议意见，法工委会同省人大教科文卫委、省教育厅对条例草案作了修改。5月13日，省人大法制委召开第二十九次全体会议进行了统一审议，省人大教科文卫委有关负责同志列席了会议。根据省人大法制委审议意见，法工委对条例草案再次作了修改，形成了条例草案三次审议稿（以下简称三次审议稿）。

法制委审议认为，条例草案经过常委会会议两次审议和多次修改，已比较成熟，与宪法、法律、行政法规不相抵触，符合我省实际，建议提请本次常委会会议审议后予以表决。5月19日，主任会议听取了法制委的汇报，决定将三次审议稿提请本次常委会会议审议后予以表决。现将主要修改情况报告如下：

一、关于“五育并举”

有的常委会组成人员审议提出，建议紧扣学生心理健康促进，进一步修改完善“五

育并举”相关规定。根据习近平总书记关于“人才观、成才观、教育观”的重要讲话精神，结合我省促进学生心理健康工作实际，三次审议稿增加规定：促进学生心理健康应当“树立科学的人才观、成才观、教育观”，注重“培养学生热爱生活、珍视生命、乐观自信、积极向上的心理品质”，并对“五育并举”的具体内容作了修改完善。（三次审议稿第四条）

二、关于各方职责

有的常委会组成人员审议提出，建议进一步完善监护人、学校、有关部门、社会等各方责任。据此，三次审议稿作了以下修改：

（一）完善监护人责任。明确学生的父母或者其他监护人应当“引导学生参加家务劳动、社会实践”“合理安排未成年学生使用网络的时间，防范未成年学生接触危害或者可能影响其身心健康的网络信息”。（三次审议稿第五条）

（二）完善学校责任。明确学校应当“将学生心理健康教育贯穿思想政治工作全过程，融入教育教学、管理服务和学生成长各环节”“按照规定开展教职员心理健康教育和技能培训”“落实家长会、家访、学校开放日、家长接待日等制度”。（三次审议稿第六条、第十三条）根据有的常委会

组成人员的审议意见，考虑各地设置心理辅导与咨询服务专门场所的实际情况，明确“办学规模较小的学校，可以通过共享心理健康服务资源等方式满足学生心理健康辅导和咨询需求。”（三次审议稿第九条第一款）

（三）完善部门责任。明确教育部门应当“加强学生心理健康研究，制定心理健康教育指导意见”；卫生健康部门应当普及“心理健康”和精神卫生知识，和教育部门共同“完善学生心理健康医疗转介绿色通道”；公安机关、人民法院、人民检察院应当“配合有关部门建立学生心理健康工作联动机制，共同做好学生心理健康促进工作”。（三次审议稿第十六条、第十七条第三款）

（四）完善社会责任。增加规定“鼓励支持社会力量开展学生心理健康促进服务”，鼓励教育基金会等慈善组织设立学生心理健康关爱基金，为有需求的经济困难学生提供帮助。（三次审议稿第十七条第四款、第十八条第三款）

三、关于网络环境

有的常委会组成人员审议提出，要营造有利于未成年学生身心健康的网络环境，规范网络信息内容，提供有益未成年学生身心健康的网络产品与服务。据此，三次审议稿明确网信部门应当加强网络监管，净化网络空间，加强涉及学生心理健康事件的网络舆情应急工作指导；（三次审议稿第十七条第二款）针对“环境净化与宣传引导”，增加两款规定，明确了网络环境的正面引导和投诉举报制度。（三次审议稿第二十一条第一款、第三款）

此外，还作了一些文字修改，对个别条文顺序作了调整。

三次审议稿和以上报告是否妥当，请予审议。

湖南省人民代表大会法制委员会
2025年5月26日

关于《湖南省促进学生心理健康条例（草案）》 修改情况的再说明

湖南省人民代表大会常务委员会：

5月26日下午，本次常委会会议分组审议了《湖南省促进学生心理健康条例（草案·三次审议稿）》（以下简称三次审议稿）。常委会组成人员审议认为，三次审议稿较好地吸收了常委会审议意见及其他各方面意见，已比较成熟，建议作进一步修改后提请本次常委会会议表决。会后，法工委会同省人大教科文卫委、省教育厅对常委会组成人员的审议意见进行了认真研究，对三次审议稿进

行了修改。5月28日上午，省人大法制委召开第三十次全体会议进行了统一审议，省人大教科文卫委主要负责同志列席了会议。5月28日下午，主任会议听取了法制委的汇报，决定将条例草案提请本次常委会会议表决。现将主要修改情况说明如下：

1. 有的常委会组成人员审议提出，要充分发挥中小学校班主任在促进学生心理健康中的重要作用，规定其职责。据此，在第六条中增加一款，作为第四款，规定：“中小

学校的班主任应当关心爱护、平等对待班级学生，了解学生的思想、心理、学习、生活等状况，有针对性地进行心理健康教育”。

2. 根据有的常委会组成人员的审议意见，将第十条第二款中的“鼓励设置班级心理委员，并对心理委员进行指导和培训”修改为“鼓励高中、高等学校设置班级心理委员，加强朋辈互助”。

3. 有的常委会组成人员审议提出，有必要加强对心理咨询机构和心理咨询人员的监

管。据此，在第十九条中增加一款，作为第二款，规定：“县级以上人民政府有关部门应当加强对心理咨询机构和心理咨询人员的监督管理”。

此外，还对个别文字作了修改。

明确条例的施行日期为2025年7月1日。

湖南省人民代表大会法制委员会
2025年5月29日

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会 公 告

第55号

《湖南省征兵工作条例》于2025年5月29日经湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议修订通过，现予公布，自2025年7月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会
2025年5月29日

湖南省征兵工作条例

(1994年8月30日湖南省第八届人民代表大会常务委员会第十次会议通过 根据1997年4月2日湖南省第八届人民代表大会常务委员会第二十七次会议《关于修改〈湖南省征兵工作条例〉的决定》第一次修正 根据2004年5月31日湖南省第十届人民代表大会常务委员会第九次会议《关于修改〈湖南省征兵工作条例〉的决定》第二次修正 根据2010年7月29日湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第十七次会议《关于修改部分地方性法规的决定》第三次修正 2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议修订)

第一条 为了规范和加强征兵工作，保障征兵工作顺利进行，根据《中华人民共和国兵役法》《征兵工作条例》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本省行政区域内征集公民服现役的工作。战时的征集工作，按照国务院、中央军事委员会的命令和国家有关规定执行。

第三条 省、设区的市（自治州）、县（市、区）征兵工作领导小组负责统筹协调本行政区域的征兵工作，研究提出加强和改进征兵工作措施，协调解决征兵工作重大问题。

县级以上人民政府征兵办公室承担本级征兵工作领导小组的日常工作，负责组织实施本行政区域的下列征兵工作：

（一）宣传、贯彻征兵工作法律法规和政策；

（二）制定、实施征兵工作方案和计划；

（三）协调督促兵役机关和有关部门落实征兵工作领导小组的工作部署和要求；

（四）组织实施体格检查、政治考核、役前教育、审定新兵、办理入伍手续和交接运输等工作；

（五）建立健全廉洁征兵工作规定，及时处理有关征兵工作的咨询、投诉和举报；

（六）总结分析征兵工作情况，提出加强、改进征兵工作的意见和建议；

（七）其他征兵工作事项。

县级以上人民政府征兵办公室组成单位应当按照同级人民政府征兵办公室的要求，在征集期间安排人员参与征兵工作。根据需要，征兵办公室按照国家有关规定采取政府购买服务等方式，开展宣传发动、法律服务、后勤保障等征兵辅助工作。

第四条 兵役机关和有关部门在本级人民政府征兵办公室的统一组织下，按照职责分工做好下列工作：

（一）兵役机关会同宣传部门负责组织协调网信、教育、文化和旅游、城市管理等部门，开展征兵宣传工作，新闻媒体、通信运营商等配合开展公益性征兵宣传；

（二）教育部门负责核查应征公民文化程度信息，指导普通高等学校、中等职业学校、普通高中开展征兵工作，人力资源和社会保障部门负责指导技工院校开展征兵工作；

（三）公安机关负责征兵政治考核和因政治原因退回人员的核查工作；

（四）卫生健康行政部门负责征兵体格检查和抽查复查，配合做好因身体原因退回人员的协调处理工作；

（五）财政部门负责统筹保障征兵工作经费，审核拨付义务兵家庭优待金等资金；

（六）退役军人事务部门负责落实义务兵家庭优待金等优抚安置政策，并与交通运输、铁路、民航等共同做好新兵运输的服务保障工作；

(七) 医疗保障部门协助做好应征公民病史调查, 负责符合接续治疗条件的退回人员的医疗保障工作;

(八) 国有资产监督管理机构负责监督国有企业做好征兵有关工作;

(九) 其他有关部门在职责范围内做好征兵有关工作。

第五条 县级以上人民政府发展和改革、教育、公安、人力资源和社会保障、卫生健康、退役军人事务、医疗保障、数据等部门, 应当加强与兵役机关信息共享和业务协同, 提高征兵工作信息化水平。

参与征兵工作的部门以及人员应当对收集的个人信 息依法予以保密, 不得泄露或者向他人非法提供。

第六条 开展征兵工作所需经费按照隶属关系分级保障, 省人民政府根据当年征兵任务安排一定的补助经费。征兵工作经费支出范围、管理使用按照国家有关规定执行, 接受财政、审计、监察等部门的监督。

有征兵任务的单位, 应当安排相应经费用于本单位的征兵工作。

第七条 省、设区的市(自治州)、县(市、区)人民政府和同级军事机关应当根据上级的征兵命令, 科学分配征兵任务, 下达本级征兵命令, 部署本行政区域的征兵工作, 完成征兵工作任务。

县级以上人民政府和同级军事机关建立征兵任务统筹机制, 优先保证普通高等学校毕业生和对政治、身体条件或者专业技能有特别要求的兵员征集; 在审定新兵前, 对遭受严重灾害或者有其他特殊情况不能完成征兵任务的地区, 可以酌情调整征兵任务。省人民政府征兵办公室对本省行政区域内的普通高等学校可以直接分配征兵任务。

第八条 县级以上人民政府兵役机关和教育、人力资源和社会保障等部门以及共产主义青年团应当指导、支持和协调普通高等学校、中等职业学校、技工院校逐步建立兵员预征预储工作机制, 加强军事兴趣类社团

建设。鼓励军队建设有需求、学科专业有优势以及具有国防情怀的学生加入军事兴趣类社团, 通过思想政治建设、兵役法律法规宣讲、征兵政策解读、军事兴趣培养和技能培训等方式, 培育储备高素质兵员。

机关、团体、企业事业单位应当为符合应征条件、具有专业技术特长的人员应征入伍提供便利条件。

第九条 县级人民政府兵役机关应当适时发布兵役登记公告, 明确兵役登记对象、时间、方式、流程等有关事项。每年12月31日以前年满十八周岁的男性公民, 应当按照兵役机关的安排在当年进行初次兵役登记。公民初次兵役登记由其户籍所在地县级人民政府兵役机关负责, 可以采取网络登记的方式进行, 也可以到兵役登记站(点)现场登记。县级人民政府教育、公安、人力资源和社会保障等部门应当按照职责分工, 协助做好信息核实和登记查验等工作。

第十条 县级以上人民政府征兵办公室会同本级公安、卫生健康、教育、医疗保障等部门按照职责分工, 对应征公民的思想政治、健康状况、文化程度和病史情况等信息进行初步核查。

乡镇、街道人民武装部或者普通高等学校根据初步核查结果, 通知应征公民按照规定参加初步体检, 选定初步核查、初步体检合格且思想政治好、身体素质强、文化程度高的应征公民作为当年预定征集对象, 并通知本人。

第十一条 县级以上人民政府征兵办公室会同本级卫生健康行政部门依法指定医院或者体检机构设立征兵体检站, 组织业务培训, 并对体格检查工作进行检查指导和抽查复查。体格检查工作应当执行国家有关规定, 实行岗位责任制, 体格检查工作人员对体格检查结论负责。

乡镇、街道人民武装部或者普通高等学校应当按照县级人民政府征兵办公室确定的名额, 择优选定预定征集的应征公民到指定

地点接受体格检查。

应征公民对体格检查结果有异议的，可以向县级以上人民政府征兵办公室提出复查申请；征兵办公室应当按照相关规定组织集中复查，并将复查结果及时通知本人。

第十二条 县级以上人民政府征兵办公室组织兵役机关、公安、教育、人力资源和社会保障等部门对预定征集的应征公民进行政治考核，审判机关、检察机关、司法行政部门和社会信用工作主管部门等应当予以协助。

政治考核工作应当执行国家有关规定，有关部门应当核实考核情况，出具考核意见，形成考核结论，并对考核意见和考核结论负责。

第十三条 县级以上人民政府征兵办公室应当按照役前教育有关规定，对体格检查、政治考核合格的应征公民组织开展役前教育。役前教育实行封闭式管理，通过专题教育、适应训练、思想排查、心理筛查辅导等方式，提高应征公民入伍适应能力。

第十四条 县级人民政府征兵办公室应当按照国家有关规定，召开会议集体审定新兵，研究确定拟批准服现役的应征公民，合理分配入伍去向，并确定替补对象。役前教育期间发现应征公民政治、思想、身体、心理等方面存在不符合征集条件的，不列入审定新兵范围。

县级人民政府征兵办公室应当在审定新兵会议后一个工作日内，向社会公示拟批准服现役的应征公民和替补对象名单。公示内容应当包括姓名、年龄、学历、所在乡镇（街道）或者院校、是否为优先征集对象，公示期不少于五个工作日。公示期间，发现不符合服现役条件或者违反廉洁征兵有关规定的，取消入伍资格，出现的缺额从替补对象中依次递补。

第十五条 公示期满，县级人民政府征兵办公室应当为批准服现役的应征公民办理入伍手续，开具入伍批准书，发给入伍通知

书，通知其户籍所在地的户口登记机关和退役军人事务部门，并将批准服现役的人员名单及有关信息提供给征集地退役军人事务部门。

第十六条 新兵入伍前，其所在单位或者乡镇人民政府、街道办事处应当举行入伍欢送活动。

新兵起运时，县级人民政府应当组织欢送，省、设区的市（自治州）人民政府可以集中组织欢送。

第十七条 应征公民接受体格检查、役前教育等期间的工资、奖金和其他补贴，由其所在工作单位照发。县级以上人民政府可以采取购买人身意外伤害保险、发放差旅费补助等措施，为应征公民提供相应的权益保障。

新兵自批准入伍之日起，按照规定享受现役军人待遇保障。新兵家属享受义务兵家庭优待金和法律法规规定的其他优待保障；享受优待金后生活仍确有困难的，县级人民政府应当给予救助或者帮扶，并鼓励社会力量对其给予资助。

退回人员符合接续治疗条件的，按照有关规定实施接续治疗。退回人员在批准服现役前，未参加当地基本医疗保险的，本人可以即时参保缴费，自参保缴费之日起享受医疗保障待遇。

第十八条 有服兵役义务的公民，拒绝、逃避兵役登记的，由县级人民政府责令限期改正；逾期不改正的，由县级人民政府强制其参加兵役登记，并处五百元以上二千元以下罚款。

第十九条 应征公民拒绝、逃避征集服现役的，由县级人民政府责令限期改正；逾期不改正的，由县级人民政府强制其履行兵役义务，并处二千元以上一万元以下罚款；拒不改正的，不得录用为公务员或者参照《中华人民共和国公务员法》管理的工作人员，不得招录、聘用为国有企业和事业单位工作人员，两年内不准出境或者升学复学，纳入履行国防义务严重失信主体名单实施联合

惩戒。

新兵以逃避服兵役为目的，拒绝履行职责或者逃离部队，被军队除名的，依照前款关于拒绝、逃避征集服现役拒不改正的规定进行处理，并处入伍地当年义务兵家庭优待金二倍以上五倍以下罚款。

第二十条 机关、团体、企业事业单位拒绝完成征兵工作任务、阻挠公民履行兵役义务或者有其他妨碍征兵工作行为的，由县级以上人民政府责令改正，并可以处二万元以上十万元以下罚款；对单位负有责任的领导人员、直接负责的主管人员和其他直接责

任人员，给予警告或者通报批评，并可以处二千元以上一万元以下罚款。

明知是逃离部队的新兵而招录、聘用的，由县级人民政府责令改正，并处二万元以上十万元以下罚款；对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第二十一条 国家工作人员在征兵工作中，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者有其他违反征兵工作规定行为的，依法给予处分。

第二十二条 本条例自2025年7月1日起施行。

湖南省人民政府

关于提请审议《湖南省征兵工作条例 (修订草案)》的议案

湖南省人民代表大会常务委员会：

为了规范和加强征兵工作，保障征兵工作顺利进行，省人民政府拟定了《湖南省征兵工作条例（修订草案）》及其说明，现提请审议。

湖南省人民政府省长 毛伟明（章）
2025年3月17日

关于《湖南省征兵工作条例 (修订草案)》的说明

——2025年3月24日在省十四届人大常委会第十五次会议上

省人民政府征兵办公室主任 李道银

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受省人民政府委托，现就《湖南省征兵工作条例（修订草案）》（以下简称《条例（修订草案）》）作如下说明：

一、修订本《条例》的必要性

征兵工作是国防和军队建设的源头工程、基础工程、战略工程。把人民军队建设成为世界一流军队，必须有高素质兵员作支撑。《湖南省征兵工作条例》（以下简称《条例》）于1994年通过，1997、2004和2010年三次修正。《条例》实施以来，对保证我省征兵工作顺利实施、提高兵员征集质量发挥了重要作用。随着经济社会快速发展，国防和军队改革深入推进，征兵工作环境和国内国际形势发生了深刻变化，《条例》已经不能满足征兵工作需要。党的十八大以来，习近平主席对征兵工作高度重视，先后多次作出重要指示批示，为新时代征兵工作指明了方向、提供了遵循。党中央、中央军委明确提出，要深化兵役制度等重大政策制度改革。2021年，全国人大常委会修订《中华人民共和国兵役法》；2023年，国务院、中央军委修订《征兵工作条例》，《条例》的上位法依据发生了重大变化。为全面贯彻落实党中央决策部署，高标准高质量完成上级赋予我省的征兵任务，为军队源源不断输送新鲜血液，确保我省地方立法与法律、行政法规协调一致，有必要及时修订《湖南省征兵工作条例》。

二、起草过程和工作思路

根据立法计划安排，省人民政府征兵办

公室组建工作专班，积极开展相关工作。一是会同省人大相关专门委员会、省司法厅赴贵州、安徽、河北等省和湘潭、娄底等市开展调研；二是会同省司法厅开展起草和修改工作，初步确定《条例（修订草案送审稿）》内容，前后修改达20余稿；三是在省政府门户网站公开征求了意见；四是书面征求了有关省直单位和14个市州政府意见，组织市州人民政府征兵办公室和有关普通高等学校、职业学校现场听取意见；五是邀请省人大、省直单位和有关专家学者召开了起草评估论证会；六是召开了由省财政厅等部门参加的协调会，经协调各方意见已经达成一致。2月6日，经省人民政府征兵办公室召开会议研究通过《条例（修订草案送审稿）》后，呈报省人民政府审查。

2月8日，省司法厅收到《条例（修订草案送审稿）》后，按照科学立法、民主立法、依法立法的要求，开展了审查和修改工作：一是书面征求了8个立法基层联系点的意见；二是在省政府门户网站、省司法厅网站公开征求了意见；三是召开了由有关专家参加的论证会；四是2月25日经省司法厅厅务会研究通过《条例（修订草案）》后，呈报省人民政府审议。

3月17日，省人民政府第57次常务会议审议并原则通过了《条例（修订草案）》。

在起草和审查过程中，主要遵循以下思路：一是强化政治引领。深入贯彻习近平强军思想，坚持党对征兵工作的领导，确保征兵工作正确方向。二是聚焦强军备战。立足

部队战斗力生成起点，着眼我省经济发展和国防建设全局，以服务部队备战打仗为靶标指向、以提升兵员征集质量为核心进行制度设计。三是坚持问题导向。锚定有关部门职责不够明晰、组织流程不够规范、法律责任界定模糊等现实问题，搞好与上位法和国家相关政策的衔接，着力构建责权明晰、程序规范、快捷高效的新时代征兵工作体系。

三、需要说明的几个问题

（一）关于加强征兵工作组织领导。明确征兵工作应当坚持中国共产党的领导；规范各级征兵工作组织领导机制，明确各级征兵工作议事协调机构的主要职责；明确各级征兵办公室职责任务，规范组成部门派驻人员集中办公，并明确可以购买服务参与征兵辅助工作；明确有关部门和单位职责任务分工，将各有关部门征兵工作职责固化上升为法规规定；规范学校征兵工作组织领导机制，明确职业学校、技工院校要有相关机构或者部门，协助兵役机关做好征兵工作。

（二）关于规范征兵工作程序。系统梳理我省行之有效的做法，学习借鉴外省经验，细化上位法规定。主要涉及规范征兵命令下达、建立征兵任务统筹机制、向辖区高校分配征兵任务、完善初次兵役登记制度、明确初步核查职责、建立预征预储机制、明确体检政审有关要求、规范开展役前教育、规范审定新兵办法以及退回新兵手续办理等十个方面。

（三）关于完善征兵工作综合保障。健全应征公民权益保障措施，为应征公民提供相应权益保障；规范新兵入伍欢送活动，明确新兵起运时各级人民政府和新兵所在单位组织欢送新兵活动事宜；完善退回人员权益保障政策，将入伍前未参保的退回人员纳入医保政策特殊人群，不受集中缴保期限限制，自参保缴费之日享受医保待遇；规范退回人员优抚优待问题，明确退役军人事务部门和有关部门按规定停发退回人员家庭优待金、取消有关优抚优待，并明确符合追缴条件的予以追缴。

（四）关于补充规定法律责任。遵循过罚相当原则，充分考虑经济社会发展状况、人均收入增长等因素，对行政处罚作出补充规定，主要包括五个方面：一是补充规定公民拒绝、逃避兵役登记和应征公民拒绝、逃避征集服现役的罚款标准；二是补充规定新兵拒服兵役被部队除名的罚款标准；三是补充规定机关、团体、企业事业组织拒绝完成征兵任务、阻挠公民履行兵役义务等行为的罚款标准；四是补充设定明知是逃离部队的新兵而招录、聘用的罚款标准；五是补充设定违反《征兵工作条例》第五十五条的规定，不准予退回人员复工、复职或者入学、复学的法律责任。

《条例（修订草案）》和以上说明是否妥当，请审议。

关于《湖南省征兵工作条例（修订草案）》 审议意见的报告

——2025年3月24日在省十四届人大常委会第十五次会议上

省人大常委会委员
社会建设委员会副主任委员 唐勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

根据省人大常委会2025年立法计划，省人民政府拟定了《湖南省征兵工作条例（修订草案）》（以下简称条例修订草案），提请3月省人大常委会会议审议。为推动高质量立法，省人大社会委提前介入，协同省人民政府征兵办公室赴省内外、基层立法联系点、立法研究基地开展了立法调研，参与起草条例修订草案的相关工作。3月18日上午，召开社会委第十五次全体会议，对条例修订草案进行审议。

社会建设委员会认为，征兵工作事关国家安全和民族复兴。党的十八大以来，习近平总书记对征兵工作高度重视，多次作出重要指示批示，为新时代征兵工作指明了方向、提供了遵循。我省现行条例存在与新时代征兵工作不适应、与上位法不一致、难以满足现阶段征兵工作实际需要等问题。为全面贯彻落实党中央决策部署，全面有效实施新修订的《中华人民共和国兵役法》《征兵工作条例》，深化我省兵役制度等重大政策制度改革，修订我省条例十分必要、尤为紧迫，条例修订草案符合我省征兵工作实际，与上位法不相抵触，基本可行。在审议中，组成人员对条例修订草案提出了修改意见，主要是：

一、关于补充征兵工作中个人信息保护内容。征兵工作涉及大量公民个人信息，如健康状况、现实表现、家庭成员等情况，若缺乏规范，可能导致信息泄露或滥用。因此，

建议在条例修订草案第五条关于征兵办公室职责中增加一项，即依法保护应征公民个人信息，建立信息安全管理制，限定信息使用范围和权限，不得泄露或者非法向他人提供。

二、关于规范表述征兵宣传工作部门职责。条例修订草案第六条第一项规定了宣传部门的工作职责，鉴于在地方立法中不宜直接规定党委部门的职责，建议根据上位法和兄弟省市的立法经验，将该条第一项中开展征兵宣传工作的工作部门由“宣传部门负责组织”修改为“兵役机关会同新闻宣传部门负责组织”，并将该条第十项内容在此项中合并表述。

三、关于落实经费保障要求。《征兵工作条例》专章规定了经费保障，并要求开展征兵工作所需经费按照隶属关系实行分级保障。据此，建议条例修订草案第八条第三款中有征兵任务的单位，由政府落实上位法分级保障的要求，安排相应征兵工作经费。

四、关于完善预征预储的相关规定。为征集高素质兵员，需更加重视兵员预征预储工作，建议在条例修订草案第十二条增加规定引导学校成立军队建设有需求、学科专业有优势的军事兴趣类社团，注重对学生开展思想政治教育、心理和体能训练，加强兵役法规宣讲、征兵政策解读和军事兴趣培养，强化预征预储对象国防观、政治素质，省人民政府制定加强兵员预征预储工作的配套政策等内容。

五、关于充实役前教育的相关规定。建议将我省役前教育的实践经验和做法以立法

的形式确定下来，在条例修订草案第十五条中补充役前教育的内容和形式，增强规范性和可操作性。役前教育实行军事化、封闭式管理，通过专题教育、参观见学、军事训练、思想排查、廉洁倒查、复查复考、骨干培养等教育训练，提高入伍适应能力。

六、关于细化新兵退回处理的程序规则。条例修订草案第二十条规定新兵退回由设区的市（自治州）人民政府征兵办公室办理接收手续，但未明确退回后的复查、档案移交、社会保障衔接等具体程序，容易给工作带来不便。建议结合我省实际细化工作流程。

七、关于加强征兵工作信息化管理。建议在条例修订草案中增加关于加强征兵工作信息化管理的内容，实现兵役登记、体格检查、政治考核、役前教育、审定新兵等环节的信息化管理和数据共享。

八、关于法律责任的表述。法律责任应当科学完整表述假定条件、行为模式、法律后果等。建议对条例修订草案的第二十二条、第二十三条的法律责任条款根据《中华人民共和国兵役法》相关条款予以修改完善。

九、其他。

1. 对第五条第二款“县级以上人民政府征兵办公室组成单位应当派驻工作人员集中办公”的规定，明确集中办公是在征兵工作期间。

2. 在第七条第一款省人民政府和省军区结合本省实际“下达征兵命令”前增加“科

学分配征兵任务”。第三款在“审定新兵前，可以对遭受严重灾害或者根据体格检查、政治考核、役前教育等情况”后增加“不能完成征兵任务的地区”。

3. 在第十条第二款末尾增加“根据军队需要，可以按照规定征集女性公民服现役”。

4. 对第十四条第三款中的“政治考核工作应当执行国家有关规定，不得随意扩大政治考核的范围和内容”，删除“随意”。

5. 将第十八条第二款“新兵家属享受优待金后，生活仍确有困难的，县级人民政府应当给予补助”中的“补助”修改为“救助或帮扶”。

6. 在第二十一条“应征公民的工资”前增加“是机关、团体、企事业单位工作人员的”。

7. 第二十三条“对新兵处以罚款的”修改为“被军队除名的”，对第二十四条第二款中“明知是逃离部队的新兵而招录、聘用的”修改为“明知是逃离部队的军人而招录、聘用的”。

此外，一些条款的文字表述重复上位法的规定，建议作适当精简。

根据常委会领导要求，我委拟定了条例修订草案修改建议对照表，对个别条款文字的修改建议在对照表中予以体现，供常委会组成人员审议时参考。

以上报告，请予审议。

关于《湖南省征兵工作条例（修订草案）》 修改情况的汇报

湖南省人民代表大会常务委员会：

3月26日，省十四届人大常委会第十五次会议初次审议了省政府提请审议的《湖南省征兵工作条例（修订草案）》（以下简称条

例修订草案）。常委会组成人员审议认为，随着国防和军队兵役制度改革深入推进以及兵役法、征兵工作条例相继修改，修订我省现行条例，既是保持与上位法协调一致的需

要，又对补充和储备军队兵员、建设强大军队和巩固国防具有重要意义。同时，提出了一些修改意见和建议。

会后，陈飞副主任带队赴娄底进行实地考察调研。法工委会同省人大社会委、省军区动员局对常委会组成人员审议意见进行了认真研究，赴衡阳进行了调研；还公开征求了各市州人大常委会、基层立法联系点、立法研究基地、社会公众和省人大代表的意见，结合各方面意见对条例修订草案进行了多次修改。5月13日，省人大法制委召开第二十九次全体会议进行了统一审议，省人大社会委有关同志列席会议。会后，根据有关方面意见形成了条例修订草案二次审议稿（以下简称二次审议稿）。5月19日，主任会议听取了省人大法制委的汇报，决定将二次审议稿提请本次常委会会议审议。现将主要修改情况汇报如下：

1. 有的常委会组成人员和省人大社会委审议提出，要进一步加强征兵工作组织领导，规范征兵工作程序，征集高素质兵员。据此，二次审议稿一是进一步完善了征兵工作体制，第三条将“征兵工作议事协调机构”修改为“征兵工作领导小组”，并对征兵工作领导小组和有关部门的职责予以完善。二是第六条进一步加强征兵工作经费保障，明确征兵工作经费按照隶属关系分级保障。三是第八条完善兵员预征预储工作机制，通过加强军事兴趣类社团建设等方式培育储备高素质兵员。四是第九条明确了公民初次兵役登记对象、时间、方式等事项。五是第十三条

完善对应征公民开展役前教育的内容，提高其入伍适应能力。

2. 有的常委会组成人员和省人大社会委审议提出，要加强应征公民的权益保护。据此，二次审议稿一是第五条规定政府相关部门和兵役机关加强征兵工作信息化建设、做好个人信息保护等工作。二是第十一条第三款增加应征公民有关体格检查复查的权利。三是第十七条对新兵家属享受优抚优待等内容予以完善。

3. 有的常委会组成人员审议提出，要从立法技术上对条例修订草案的法律责任进行完善，并强化征兵工作廉洁要求。据此，二次审议稿一是第十八条、第十九条对拒绝、逃避兵役登记和拒绝、逃避征集服现役区分违法情形设定不同的罚款额度，并对拒绝、逃避征集服现役的法律责任作了进一步完善。二是新增一条，作为第二十一条，明确国家工作人员违法行为的法律责任。

4. 有的常委会组成人员和省人大社会委审议提出，要进一步精减法规条文，删除重复上位法的规定。据此，二次审议稿删除了关于征兵工作基本原则、表彰奖励、退回人员手续办理等内容。

此外，还对个别文字作了修改，对个别条文顺序作了调整。

二次审议稿和以上汇报是否妥当，请予审议。

湖南省人民代表大会法制委员会
2025年5月26日

关于《湖南省征兵工作条例（修订草案）》 审议结果的报告

湖南省人民代表大会常务委员会：

5月27日上午，省十四届人大常委会第十六次会议分组审议了《湖南省征兵工作条例（修订草案·二次审议稿）》（以下简称二次审议稿）。常委会组成人员认为，二次审议稿较好地吸收了上次常委会审议意见及其他各方面意见，同时提出了一些修改意见和建议。会后，法工委会同省人大社会委、省军区动员局对审议意见进行了认真研究，对二次审议稿进行了修改。5月28日上午，省人大法制委召开第三十次全体会议进行了统一审议，省人大社会委有关负责同志列席了会议。根据省人大法制委统一审议意见，法工委修改形成了条例修订草案表决稿（以下简称表决稿）。

省人大法制委审议认为，条例修订草案经过常委会会议两次审议和多次修改，已趋于成熟，与宪法、法律、行政法规不相抵触，符合我省实际，建议提请本次常委会会议表决。5月28日下午，主任会议听取了省人大法制委的汇报，同意将条例修订草案提请本次常委会会议表决。现将主要修改情况汇报如下：

1. 有的常委会组成人员审议提出，要进一步拓宽高素质兵员的征集渠道。据此，表决稿在第四条增加“国有资产监督管理机构

负责监督国有企业做好征兵有关工作”的规定；在第八条增加第二款“机关、团体、企业事业单位应当为符合应征条件、具有专业技术特长的人员应征入伍提供便利条件。”

2. 有的常委会组成人员审议提出，要进一步科学划分征兵工作经费的保障责任。据此，根据上位法并结合我省工作实际，在表决稿第六条第一款中明确“开展征兵工作所需经费按照隶属关系分级保障，省人民政府根据当年征兵任务安排一定的补助经费。”

3. 根据常委会组成人员关于进一步完善应征公民权益保障的审议意见，表决稿第十七条完善了应征公民接受体格检查、役前教育等期间的工资、奖金和补贴发放以及退回人员接续治疗的规定。

4. 根据常委会组成人员的审议意见，表决稿第二十条第一款删除了对单位不准退回人员复工、复职或者入学、复学的处罚，并从立法技术上作了完善。

此外，还对个别条款顺序作了调整，对个别文字作了修改。

明确条例施行日期为2025年7月1日。

湖南省人民代表大会法制委员会
2025年5月29日

湖南省人民代表大会常务委员会关于批准 《城步苗族自治县油茶文化传承与发展 条例》的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议经过审查，决定批准《城步苗族自治县油茶文化传承与发展条例》，由城步苗族自治县人民代表大会常务委员会予以公布。

湖南省人民代表大会常务委员会关于批准 《江华瑶族自治县电机产业发展条例》 的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议经过审查，决定批准《江华瑶族自治县电机产业发展条例》，由江华瑶族自治县人民代表大会常务委员会予以公布。

湖南省人民代表大会常务委员会关于批准 《靖州苗族侗族自治县竹产业发展条例》的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议经过审查，决定批准《靖州苗族侗族自治县竹产业发展条例》，由靖州苗族侗族自治县人民代表大会常务委员会予以公布。

湖南省人民代表大会常务委员会关于批准 《通道侗族自治县木结构房屋连片村寨消防 条例》的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议经过审查，决定批准《通道侗族自治县木结构房屋连片村寨消防条例》，由通道侗族自治县人民代表大会常务委员会予以公布。

湖南省人民代表大会常务委员会 关于批准《长沙市人民代表大会常务委员会关于 加强圭塘河宪法公园使用管理的决定》的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议经过审查，决定批准《长沙市人民代表大会常务委员会关于加强圭塘河宪法公园使用管理的决定》，由长沙市人民代表大会常务委员会公布施行。

湖南省人民代表大会常务委员会 关于批准《衡阳市人民代表大会常务委员会 关于修改〈衡阳市文明行为促进条例〉 的决定》的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议经过审查，决定批准《衡阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈衡阳市文明行为促进条例〉的决定》，由衡阳市人民代表大会常务委员会公布施行。

湖南省人民代表大会常务委员会 关于批准《益阳市人民代表大会常务委员会 关于修改〈益阳市人民代表大会及其常务委员会 制定地方性法规条例〉的决定》的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议经过审查，决定批准《益阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈益阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例〉的决定》，由益阳市人民代表大会常务委员会公布施行。

关于全省高等教育“双一流”建设 工作情况的报告

——2025年5月26日在省十四届人大常委会第十六次会议上

省教育厅厅长 夏智伦

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府委托，现就我省高等教育“双一流”建设工作情况报告如下，请予审议。

一、组织实施情况

2017年，教育部、财政部、国家发展改革委联合公布了首轮“双一流”建设高校及建设学科名单，同年，省人民政府印发《湖南省全面推进一流大学与一流学科建设实施方案》，提出实施“六大计划”建设任务和五大改革任务，正式启动我省首轮“双一流”建设。2022年，教育部等三部门联合公布了

第二轮“双一流”建设高校及建设学科名单，同年，我省印发《湖南省深入推进一流大学和一流学科建设实施意见》，对我省第二轮“双一流”建设布局进行了优化调整，确定12所高校的15个世界一流建设学科、21个世界一流培育学科为我省第二轮“双一流”建设高校及建设学科，并在学校建设、项目、平台、资金资源、评奖评优等方面予以倾斜。我省“双一流”建设实施以来，省级专项资金共支持投入137.34亿元。

二、主要工作成效

在省委的坚强领导下，在省人大的监督

指导下，我省“双一流”建设态势良好，成效显著。

一是学科整体实力明显提升。4所高校12个学科进入国家首轮“双一流”建设行列，第二轮遴选中，新增1所高校、3个学科，入选高校数和学科数均居全国第8、中部六省第2。第五轮学科评估入选A类学科43个，较上一轮增加18个。截至目前，进入ESI前万分之一学科1个、前千分之一学科16个、前百分之一学科99个。

二是人才培养能力显著增强。建设高校拥有国家一流本科专业建设点375个、一流课程363门，分别占全省高校一流本科专业建设点、一流课程总数的74%、83%。获批11家国家级基础学科拔尖学生培养基地、2家国家卓越工程师学院。3所高校入选“强基计划”、4所高校11个学科入选基础学科系列“101计划”。成立5家湘江卓越工程师学院，加快推动创新创业人才培养。

三是高能级平台加速构建。担纲领衔省“四大实验室”，深度参与省“四个重大科学装置”。牵头或参与建设的全国（国家级）重点实验室31家，占全省86%。牵头建设6家国家工程研究中心、4家国家工程技术研究中心、3家国家临床医学研究中心以及国家应用数学中心、集成攻关大平台等重大科研平台。

四是高水平成果不断涌现。近一届国家教学成果奖评选中，研究生教育获奖19项、本科教育获奖26项，分别占全省高校获奖总数的100%、90%。近一届国家科学技术奖励评选中，湖南12个主持完成的项目有11个来自建设高校，取得了超级计算机、碳/碳复合材料、“海牛”深海钻机等诸多世界级领先成果。

五是科技成果转化逐步向好。在高端制造、超级计算机、新能源材料等领域取得了一系列重大成果，催生了山河智能、麒麟信安、巴斯夫杉杉电池材料等一批高科技企业，“电涡流阻尼新技术”等诸多成果实现过亿元落地转化。全省高校技术合同成交额从2020年的14.46亿元增长到2024年的56.80亿

元，年均增幅41%，建设高校贡献度接近80%。

三、存在的主要困难和问题

当今世界，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕人才和科技制高点的国际竞争空前激烈，对高等教育提出了新的挑战和要求。对照建成教育强国、教育强省目标，我省“双一流”建设还存在一些重点难点问题。

一是竞争形势异常激烈。除北京大学、清华大学自主确定建设学科以外，全国有147所“双一流”建设高校433个建设学科，我省仅有5所高校15个学科。入选学科数居全国第8，但比第7的陕西（20个）落后5个。紧随之后的天津（14个）、四川（14个）、吉林（13个）、安徽（13个），仅少1—2个。居中部第2，但远落后于湖北（32个）。全国和中部排位短时间难以突破，保住目前位置也压力极大。

二是发展后劲有待提升。我省15个世界一流建设学科要持续发力，并力争在21个世界一流培育学科中实现突破，特别是能够新增省属高校和学科。但目前省属高校中最有潜力的11个学科，整体实力和建设水平距离入选还有较大差距，近一轮学科评估中8个学科没有进入A类，部分学科缺乏高层次人才领衔，部分学科在重大科研平台、项目、奖励等关键环节上还未实现突破。

三是人才引培有待强化。我省对战略科学家、院士等顶尖人才吸引力还不够强，特别是“双一流”建设启动以来，各省市高校之间人才竞争日趋激烈，中西部高校人才大量流向东部沿海地区，成为人才流失的重灾区。拔尖创新人才培养还需加强，高层次人才培养平台还比较缺乏，教育部在全国部署建设14个数理化生国家高层次人才培养中心，而我省建设高校尚无布局。

四是重大平台有待突破。全国已布局16家国家实验室、77个国家重大科技基础设施，湖北、安徽各有1家国家实验室，已建或规划拟建的重大科技基础设施分别有8个、12个，

而我省建设高校在牵头建设国家实验室、大科学装置方面仍处在起步加力阶段。31家教育部前沿科学中心在全国12个省市高校布局，我省没有建设高校入围。省属建设高校牵头建设全国重点实验室尚未破零。

四、下一步工作打算

我们将深入学习领会习近平总书记关于加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科的重要论述精神，以“两优”改革和教育科技人才体制机制一体改革为契机，全省上下凝聚共识、汇聚力、集聚资源，把“双一流”建设作为建设教育强省的引领性、标志性工程，重点聚焦中南大学临床医学等10个优势培育学科，在各方面予以优先保障与倾斜支持。今年，省财政拟安排省级“两优”专项资金56.98亿元，支持更多高校和学科冲刺新一轮国家“双一流”。

一是精准引育高层次人才。深入实施“芙蓉计划”，每年支持建设高校自主培养和引进30名左右院士、长江学者、国家杰青等战略科学家和学科领军人才。启动实施U40项目（高校青年教师科研创新能力支持项目），每年遴选10个左右项目予以高强度长周期稳定支持，培养造就一批高水平师资队伍和学术大师。

二是积极争取高尖端项目。支持建设高校积极牵头承担国家重点研发计划、国家科

技重大专项、国家自然科学基金重大项目、国家重大科研仪器研制项目和产业关键项目等重大科技任务，推动建设高校与科研院所、高新技术企业组建创新联合体，瞄准突破关键核心技术联合开展科研攻关。

三是努力打造高能级平台。支持建设高校深度参与“1+2”国家实验室体系、湘江科学城、“4+4”科创工程”、科技赋能文化产业创新工程等重大标志性工程。争创建好国家重点实验室、国家工程技术研究中心、国家工程研究中心、国家大学科技园等高能级创新创业平台。

四是着力培育高水平成果。引导和推动建设高校瞄准国家科学技术“三大奖”、高等学校科学研究优秀成果奖（人文社会科学）、国家教学成果奖等国家级重大奖项，加强成果培育，产出一批高水平成果，优先支持建设高校建设学科申报2025年度国家科学技术奖。

五是加快推动高质量转化。贯彻落实促进科技成果转化“二十条”，支持建设高校加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，深化“双高对接”，推进“双进双转”。以支撑服务我省“4×4”现代化产业体系为导向，加快推进高价值成果向现实生产力的转化，力争高校技术合同成交额年均增长30%以上、在湘转化占比逐步提高至60%以上。

湖南省人民政府

关于2024年度环境状况和环境保护目标 完成情况以及全省生态环境综合执法情况2025 年度环境保护目标计划安排情况以及中央关于 深入打好污染防治攻坚战第一个阶段性目标 湖南实现情况的报告

——2025年5月26日在省十四届人大常委会第十六次会议上

省生态环境厅厅长 刘 群

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

按照环境保护法规定和省人大常委会工作安排，受省人民政府委托，现将有关情况报告如下，请予审议。

一、2024年生态环境状况和目标任务完成情况

（一）生态环境状况

1. 环境空气状况。全省环境空气质量综合指数为3.36，同比下降2.3%（数值越小表明综合污染程度越低）；平均优良天数比例为89.0%（中部六省排第2，全国排第16），同比下降1.5个百分点；重度及以上污染天数比例为0.3%（中部六省排第2，全国排第11），同比下降1.0个百分点；PM_{2.5}年平均浓度为36.1微克/立方米（中部六省排第3，全国排第24），同比下降0.8%。岳阳、张家界、郴州、永州、怀化、湘西6个市州人民政府所在城市的环境空气质量稳定达到国家二级标准。

2. 水环境状况。147个国考断面中，Ⅰ～Ⅲ类水质断面145个，占98.6%，同比持平，全部消除劣Ⅴ类水质（中部六省排第1）。全省32个地级城市集中式饮用水水源达标率为

100%。湖区总磷平均浓度为0.057毫克/升（其中东、南、西洞庭总磷浓度分别为0.062、0.047、0.048毫克/升），达到国家考核目标（0.07毫克/升）。

3. 土壤环境状况。全省受污染耕地安全利用率94.07%（国家目标为92%），重点建设用地安全利用率100%（国家目标为100%），土壤环境质量保持总体稳定，土壤环境风险基本可控。

4. 生态系统状况。我省自然生态状况总体稳定，生态质量指数（EQI）值为72.56，国家生态质量综合评价为“一类”。

5. 声环境状况。功能区声环境质量昼间达标率为97.5%，同比下降1.9个百分点；夜间达标率为90.6%，同比下降1.3个百分点。

6. 核与辐射安全状况。全省核与辐射安全态势总体平稳，未发生辐射事故，辐射环境质量良好。

7. 环境风险状况。共发生9起一般突发环境事件，因交通事故、火灾、自然灾害引起的次生突发环境事件7起，其他2起，均得到妥善处置，全省环境风险安全可控。

（二）生态环境保护目标任务完成情况

2024年度生态环境部下发的9项指标计划完成7项，重污染天数比率低于年度目标0.2个百分点（年度目标0.5%，实际值0.3%），达到或好于Ⅲ类水体比例高出年度目标1.3个百分点（年度目标97.3%，实际值98.6%），劣Ⅴ类水体比例与年度目标持平（年度目标0，实际值0），氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮重点工程减排量均高于年度目标（年度目标分别为4.03万吨、1.90万吨、10.43万吨、0.71万吨，实际值分别为6.99万吨、2.63万吨、14.81万吨、1.23万吨）。有2项未完成，PM_{2.5}年平均浓度高出年度目标2微克/立方米（年度目标34.1微克/立方米，实际值36.1微克/立方米），空气质量优良天数比率低于年度目标2个百分点（年度目标91.0%，实际值89.0%）。

一是进一步加强法治建设。配合出台《湖南省环境保护条例（修正）》等地方性法规，发布《工业废水高氯酸盐污染物排放标准》等地方标准，积极配合省人大常委会开展大气污染防治“一法一条例一规定”执法检查。二是进一步推进蓝天碧水净土保卫战。印发《关于全面推进美丽湖南建设的实施意见》《美丽湖南建设规划纲要（2023-2035年）》。实施“守护蓝天”行动，以“一江一湖四水”为主战场，持续开展长江保护修复、洞庭湖总磷污染控制与削减等一系列攻坚行动，深入推进土壤污染源头防控行动，重点建设用地安全利用得到有效保障，连续第八年发动污染防治攻坚战“夏季攻势”。三是进一步加强问题整改。接受第三轮中央生态环保督察，开展省级生态环境保护督察，中央层面反馈的266个问题完成整改231个。2024年花垣县“锰三角”5个国省控断面锰平均浓度和氨氮平均浓度较2020年分别降低79.3%、43.3%，达到Ⅲ类水质标准，“锰三角”污染整治工作交流会在我省花垣县召开。四是进一步提升治理能力。建立完善生态环境分区管控、资源有偿使用和生态补偿、生态文明

绩效评价考核等制度体系，全国率先在全省乡镇（街道）设立生态环境办公室（生态环境事务中心），打通基层生态环保“最后一公里”。

（三）生态环境综合执法情况

一是宽严相济强化执法办案。严格落实“双随机、一公开”，聚焦危险废物、污染源监测、机动车排放检验、环评文件编制等重点领域开展专项执法，全年共查处各类案件2766件。积极落实轻罚免罚告知承诺制，全年实施免罚案件541件，在压实企业污染防治主体责任的同时，助力营造良好的营商环境。二是精准查处提升执法效能。充分运用信访、举报、舆情线索来源，推动视频监控和用电监控等物联网监管手段应用，实现“有计划”“精准化”的监管执法。全年根据非现场监管立案查处案件56件，现场巡检企业1067家，发现并立行立改1015个问题。三是固根补短夯实执法根基。推动出台《关于进一步提高生态环境执法效能的通知》《湖南省生态环境行政执法文书范本》等文件。持续推进执法机构规范化建设，12个市级和54个县级执法机构通过验收并授牌，进一步夯实基层基础。

（四）中央关于深入打好污染防治攻坚战第一个阶段性目标完成情况

2021年11月2日，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，明确了2025年底的9项指标任务，即“十四五”生态环境保护规划目标任务。截至2024年底，9项指标计划完成6项，达到或好于Ⅲ类水体比例目标为97.3%，我省为98.6%，高出目标1.3个百分点；劣Ⅴ类水体比例目标为0，我省为0，与目标持平；氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮累计减排目标分别为5.04万吨、2.38万吨、13.04万吨、0.89万吨，我省累计减排6.99万吨、2.63万吨、14.81万吨、1.23万吨，均超额完成目标。未完成3项，空气质量优良天数比率目标为91.8%，我省为89%，低于目标2.8个百分点；PM_{2.5}平均浓度目标为33微克/立方米，我省为36.1微克/立

立方米，高出目标3.1微克/立方米；重污染天数比率目标为0.2%，我省为0.3%，高出目标0.1个百分点。

二、主要问题和不足

一是大气污染防治工作落实不到位。PM2.5平均浓度、空气质量优良率两项指标没有完成国家下达任务。产业、能源、交通运输三大结构需要加快优化，秸秆焚烧和烟花爆竹燃放两个难题需要加强管控。大气环境的精准预警、监管、溯源能力不足，重点行业企业超低排放改造、油品与机动车领域执法落实还不严格，“跑冒滴漏”现象仍然存在，重污染天气应急响应措施还不够高效。二是中央生态环保督察反馈问题整改有的滞后超期。第一轮中央生态环保督察有3个问题超期未完成：益阳大通湖、常德珊珀湖水水质超标问题，虽已落实整改方案措施，但水质尚未达到Ⅲ类的销号标准；长沙铬盐厂土壤污染问题，目前刚通过效果评估。第二轮中央生态环保督察有2个问题整改滞后：湘钢集团东安石灰石矿资源综合利用项目煤耗等量替代没有落实到位、全省天然气消费占比低，尚未达到序时进度。三是基础性、结构性问题仍然存在。2024年，全省城市生活污水厂进水BOD平均浓度为81毫克/升，未达到100毫克/升的考核要求。第三轮中央生态环保督察指出，张家界、永州、邵阳建筑垃圾资源化利用率低。产业结构中，全省有大量2蒸吨以下的生物质锅炉、10蒸吨以下的燃煤锅炉没有淘汰；小产业集群治理设施低效，钢铁企业没有一家完成全流程超低排放改造。能源结构中，全省一年9000万吨燃煤40%用于火电，其他非电均为炉窑、锅炉；全省十万千瓦以下的小煤电机组占42%。交通运输结构中，全省公路货运量占比为87.8%，高于全国

平均水平15个百分点；列入淘汰类的国三及以下中重型货车占比高。四是制度机制有待进一步完善。属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任还扛得不牢、压得不实。监测数据质量监管机制还需进一步健全，环境治理体系建设和能力建设还需进一步提升。

三、2025年度环境保护目标计划安排情况

2025年，全省优良天数比率要达到91.8%，PM2.5浓度要力争控制在33.0微克/立方米以内，重污染天数比率控制在0.2%（12天）以内，国考断面水质优良比例要达到98.6%，无劣Ⅴ类水体，重点建设用地安全利用得到有效保障，受污染耕地安全利用率达到93%以上，确保中央污染防治攻坚战成效考核“提效达标、争先创优”。一是紧盯短板强攻坚。打赢移动源污染防治标志性战役，推进三大结构调整，强化秸秆禁烧、烟花爆竹燃放管控，推进洞庭湖总磷污染攻坚、城镇生活污水处理质效提升，完成花垣县“锰三角”矿业污染综合整治年度任务。二是严格对标抓整改。统筹抓好中央生态环保督察、长江经济带警示片、中央巡视、人大历次执法检查、全省历次各类专项行动指出问题整改，确保污染消除、生态修复、群众满意。三是绿色发展控源头。发布《关于加强生态环境分区管控的实施意见》，严格“两高一低”项目环境准入，落实碳达峰十大行动。四是防范风险守底线。组织开展生态环境风险排查整治专项行动。健全完善应急机制，提级办理跨界应急事件，及时发布权威信息，强化舆情应对，掌握工作主动权。五是深化改革求质效。加强生态环境法治建设，提高执法效能。推进环保烟花、重金属污染治理等领域科研攻关。推进美丽城市、美丽乡村建设。

湖南省人民代表大会常务委员会 关于批准2025年省级预算调整方案的决议

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议，听取了省财政厅受省人民政府委托所作的《关于2025年省级预算调整方案（草案）的报告》，审查了省人民政府提出的2025年省级预算调整方案（草案）。会议同意省人民代表大会财政经济委员会提出的《关于2025年省级预算调整方案（草案）审查结果的报告》，决定批准2025年省级预算调整方案。

湖南省人民代表大会常务委员会 任命名单

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

任命：

魏建锋为湖南省监察委员会副主任。

我的汇报

——2025年5月26日在省十四届人大常委会第十六次会议上

魏建锋

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

根据省人大常委会的安排，我简要汇报我的基本情况和今后的工作打算。

我1966年4月出生于河南禹州，1996年5

月加入中国共产党，研究生学历，工学博士学位。1991年6月参加工作，先后在西北工业大学、西安交通大学工作。1999年3月，到陕西省科学技术委员会工作，先后担任省科委

主任助理、综合计划处处长和省科技厅厅长助理，2001年3月任总工程师（副厅级），2004年12月任省知识产权局局长、党组书记。2011年3月起，先后担任汉中市委常委、常务副市长，市委副书记，2013年7月任杨凌农业高新技术产业示范区党工委副书记、管委会常务副主任（正厅级）。2017年12月起，先后担任陕西省委副秘书长、军民融合发展委员会办公室常务副主任，渭南市委书记。2021年3月任陕西省副省长。2021年10月至2025年5月，担任湖南省委常委、省委政法委书记。2025年5月至今，担任湖南省委常委，省纪委书记。

从大学老师到党政干部，从三秦大地到三湘大地，我始终深怀感恩之心、牢记初心使命，勤勉履职尽责。在省委政法委工作期间，我深入学习贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，深化全省政法工作“八大工程”，在加快建设更高水平的平安湖南、法治湖南中诠释对党忠诚、展现责任担当。

这次，省人大常委会主任会议提名我为省监察委员会副主任人选，我深感责任重大、使命光荣。提名如获通过，我一定忠诚履职、勤勉尽责，绝不辜负组织信任和重托。

一是坚定政治方向，筑牢对党绝对忠诚。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，着力提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终牢记“国之大者”，坚持把贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神作为政治监督的重中之重，统筹抓好中央巡视反馈问题整改，确保党中央令行禁止、政令畅通。

二是牢记人民至上，坚决维护群众利益。

认真践行以人民为中心的发展思想，贯彻党的群众路线，坚持执纪执法为民、纠风治乱为民，推动全面从严治党向基层延伸。纵深推进群众身边风腐问题集中整治，强力惩治“蝇贪蚁腐”，推动解决群众的“急难愁盼”问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三是抓实主责主业，主动服务中心大局。始终保持惩治腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化风腐同查同治，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，为加快实现“三高四新”美好蓝图清淤排障。扎实抓好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以零容忍态度查处顶风违纪、隐形变异“四风”问题，重拳纠治形式主义、官僚主义，不断筑牢中央八项规定精神堤坝。全面加强党的纪律建设，严格执行党的各项纪律，抓早抓小、防微杜渐，推动党员干部增强遵规守纪的自觉。

四是依法履职用权，始终恪守清正廉洁。严格按照法定权限、规则、程序开展工作，不断提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。坚决执行省人大及其常委会的决定，主动接受省人大及其常委会、人大代表的监督，按照规定向省人大常委会报告专项工作，积极办好人大代表建议。当今世界百年未有之大变局加速演进、中美博弈日益激烈、我国改革发展稳定任务艰巨繁重，作为纪检监察机关，必须更加主动围绕中心、服务大局，坚决维护党和国家最高利益、根本利益、长远利益。我一定严于律己、严负其责、严管所辖，始终保持清正廉洁的政治本色，同时也必须不断学习，在锤炼党性铸忠诚、广学善思观大势、深析细研判趋势、服务大局稳态势、勇担使命固胜势上下功夫，努力打造政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的纪检监察铁军。

湖南省人民代表大会常务委员会 关于魏建锋副主任为湖南省监察委员会 代理主任的决定

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议决定：魏建锋副主任为湖南省监察委员会代理主任。

湖南省人民代表大会常务委员会 任免名单

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

任命：

戴少一为湖南省人民代表大会常务委员会法制工作委员会副主任。

免去：

戴少一的湖南省人民代表大会民族华侨外事委员会副主任委员职务；

周湘的湖南省人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员职务；

卢乐云的湖南省人民代表大会法制委员会副主任委员职务；

胡雪清的湖南省人民代表大会常务委员会法制工作委员会副主任职务。

湖南省人民代表大会常务委员会 决定任命名单

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

决定任命：

李忠为湖南省司法厅厅长。

我的汇报

——2025年5月26日在省十四届人大常委会第十六次会议上

李 忠

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

根据省人大常委会安排，我向各位简要汇报我的基本情况和工作打算。

我于1970年1月出生，湖南郴州人，汉族，1998年8月加入中国共产党，大学学历、法学学士。1991年7月参加工作，历任郴州市司法局党组成员、副局长，郴州市委政法委副书记，郴州市委610办主任，郴州市司法局党组书记、局长，常德市副市长、市公安局局长，省公安厅党委委员、政治部主任，湘潭市委常委、市纪委书记、市监委主任，省委政法委副书记。2025年3月至今，任省委全面依法治省委员会办公室副主任（兼），省司法厅党组书记，省监狱管理局第一政委（兼）。

我的每一步成长，都是组织培养、领导关怀和同志们帮助的结果。在郴州市委政法委、市司法局工作期间，认真抓好防范处理邪教问题、基层社会治理、化解矛盾纠纷等工作，守牢安全底线。在常德市公安局工作

期间，坚持防控、打击、服务“三位一体”，推动社会治安形势持续向好。在省公安厅工作期间，聚力推进政治建警，着力锻造忠诚干净担当公安队伍。在湘潭市纪委监委工作期间，坚持以严的基调正风肃纪反腐，重拳整治违规举债等行为，有效净化政治生态。在省委政法委工作期间，全力抓好政治安全、维护稳定等工作，助力平安湖南建设。

同时，我也清醒认识到自身不足。主要是运用习近平法治思想等党的创新理论指导实践还不够；发挥法治服务保障作用还有差距等。我将在今后工作中努力改进。

这次，毛伟明省长提名我为省司法厅厅长人选，这是对我的信任、鼓励和鞭策，我深感责任重大、使命光荣。提名如获通过，我一定忠诚履职、勤勉尽责，绝不辜负组织信任和重托。

一是**忠诚为首讲政治**。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持

党对司法行政工作的绝对领导，不折不扣落实中央决策部署，加快推进司法行政工作现代化，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

二是法治为纲促发展。坚持深入践行习近平法治思想，扛牢法治建设职责，扎实推进行政立法、行政执法协调监督、维护安全稳定等工作，以高水平法治服务高质量发展。

三是以人为本惠民生。坚持以人民为中心的发展思想，深入推进法治为民，健全现代公共法律服务体系，切实满足人民群众日益增长的法律需求，不断提升人民群众法治

获得感、幸福感、安全感。

四是履职为要做示范。坚持以法治思维和法治方式推工作、干事业，带头依法决策、依法行政，坚决执行省人大及其常委会的决议决定，自觉接受省人大及其常委会的监督，认真办理人大代表建议、批评和意见。

五是廉洁为尺守纪律。坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，切实扛牢全面从严治党治警政治责任，坚决落实中央八项规定精神，严格遵守各项纪律规矩，始终保持清正廉洁的政治本色。

湖南省人民代表大会常务委员会 任免名单

(2025年5月29日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过)

任命：

唐瑜（女）为湖南省人民检察院检察员；
吴礼强为湖南省人民检察院检察员；
昌璐（女）为湖南省人民检察院检察员；
吴梅香（女）为怀化铁路运输检察院检察员；
宫婷（女）为长沙铁路运输检察院检察委员会委员；
薛平东为怀化铁路运输检察院检察委员会委员。

免去：

周娟（女）的湖南省人民检察院检察员职务；
谭文胜的长沙铁路运输检察院检察委员会委员职务。

湖南省第十四届人民代表大会常务委员会 第十六次会议出席、缺席人员名单

(共71人)

出席(63人)：

沈晓明	乌 兰	张剑飞	杨浩东	陈 飞	周 农	王晓科	马 捷
王志群	文志强	文富恒	甘跃华	石 红	龙朝阳	卢乐云	申良方
田宗之	田福德	白丽琼	朱必达	朱修林	刘国龙	刘 准	祁圣芳
李大剑	李少阳	李 平	李少阳	肖迪明	吴秋菊	何俊峰	余 雄
张 兰	张扬军	张 玲	张银桥	邹文辉	欧阳恩山	欧阳煌	赵为济
赵 平	赵凯明	赵凯明	郝先维	胡 颖	钟 斌	禹新荣	施亚雄
袁运长	袁定阳	袁德义	徐克勤	唐白玉	唐 勇	曹健华	龚 健
虞勤慧	蒋昌忠	蒋祖烜	程水泉	詹晓安	谭拥军	魏旋君	

缺席(8人)：

胡旭晟	毛 铁	刘丹军	刘 学	李丛祥	李红权	周 湘	贾志光
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

湘内刊字〔2013〕284号

湖南省人民代表大会常务委员会公报

编者：湖南省人民代表大会常务委员会办公厅

印刷：湖南省人大常委会机关印刷厂

880×1230mm 大16 开本 3印张

字数：51千字 印数：1—60册

2025年6月印