



# 永州市人民代表大会常务委员会 公报

第 20 号（总第 239 号）

2024 年 8 月 27 日

## 目 录

市六届人大常委会第二十次会议议程·····	(1)
市人民政府关于永州市 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告·····	
·····唐富荣	(1)
市人民政府关于 2023 年市级决算草案和 2024 年上半年预算执行情况的报告·····	
·····李群辉	(9)

市人民政府关于 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作的报告·····	
·····	杨复权 (18)
市人大财经委关于 2023 年市级财政决算草案的审查结果报告·····	刘安球 (28)
市人民政府关于全市蔬菜产业发展情况的报告·····	唐慧云 (31)
市人大农业委关于永州市蔬菜产业发展情况专题调研报告·····	(34)
市统计局关于上半年全市经济运行情况汇报·····	(41)
永州市人民代表大会常务委员会关于批准 2023 年市级决算的决议·····	(46)
永州市人民代表大会常务委员会决定任免名单·····	(46)
永州市人民代表大会常务委员会任命名单·····	(47)
我的汇报——刘 厚·····	(47)
市六届人大常委会第二十次会议出席、缺席人员名单·····	(50)

# 市六届人大常委会第二十次会议议程

- 一、传达学习党的二十届三中全会精神（书面）；
- 二、听取和审议市人民政府关于永州市 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
- 三、听取和审议市人民政府关于永州市 2023 年市级决算草案和 2024 年上半年预算执行情况的报告，审查和批准 2023 年市级决算；
- 四、听取和审议市人民政府关于 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；
- 五、听取和审议市人民政府关于全市蔬菜产业发展情况的报告；
- 六、人事事项。

## 关于永州市 2024 年上半年国民经济 和社会发展计划执行情况的报告

——2024 年 8 月 27 日在市六届人大常委会第二十次会议上  
市发改委会主任 唐富荣

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，现将我市 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况汇报如下，请予审议。

### 一、关于上半年计划执行情况

今年以来，在市委、市政府的正确领导和市人大常委会的监督下，全市坚持贯彻落实习近平总书记在湖南考察并主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时的重要讲话精神，以推动高质量发展为主线，持续加大项目投入，培强主导产业，加快乡村振兴，增进民生福祉。上半年，全市经济运行呈现“总体平稳、稳中有进、进中向好”

的发展态势，GDP完成1216.57亿元，同比增长4.6%，高于全省0.1个百分点，排第8位；规模工业增加值增长6.9%，高于全省0.1个百分点；固定资产投资增长3.8%，高于全省3.4个百分点；社会消费品零售总额525.67亿元，同比增长6.2%，高于全省0.5个百分点。具体体现在五个方面：

1.产业发展稳中提质。农业保持领先。农林牧渔总产值增长3.1%，高于全省0.2个百分点，排全省第2位。早稻播种面积222.16万亩，比去年增加2.14万亩。生猪出栏396.3万头，下降1.79%，降幅在全省最低。果蔬出口71亿元、增长24.3%。新田菜心、江永香芋、道县沃柑成功入选两会保供产品。工业增长平稳。全市规模工业增加值同比增长6.9%，高于全省0.1个百分点，其中制造业增加值增长8.4%，高于一季度1.7个百分点。新增规模以上工业企业41家，排全省第2位。紫金锂业年产6万吨碳酸锂项目列入省十大产业项目。湖南金箭新材料入选国家级制造业单项冠军企业名单，实现了全市“零”的突破。湖南稀土新材料产业园落地永州并加快建设。服务业发展提速。1-5月，规模以上服务业企业营收增长10%，高于全省3个百分点，排全省第5位，其中居民服务、互联网等新兴服务业分别增长28.4%和34.8%。餐饮业增长13.8%，高于全省3.9个百分点，排全省第2位，新入统餐饮企业14家、个转企餐饮企业7家。文化、体育和娱乐业营业收入和工资分别增长39.7%、12.6%，排全省第2位、第4位。租赁商务营收增长16.2%，排全省第8位。

2.内需潜力有效激发。投资推进加力提效。以“项目谋划月”开局起势，推动上半年固定资产投资增长3.8%，高于全省3.4个百分点，排全省第6位。工业技改投资增长31.5%，高于全省37.7个百分点、排全省第3位。风光新能源投资达81.87亿元，排全省第1位。通过国家“双审”专项债项目246个、争取专项债额度134.5亿元，分别占全省9.8%、9.4%。上报国家超长期国债项目62个、争取资金额度排全省第3位。油茶产业发展、公共就业服务能力提升、历史遗留废弃矿山生态修复、柳子街历史文化街区保护提升等项目争取国家和省补助资金超9亿元。邵永铁路开工，衡永、永零高速建成通车。市场消费稳定增长。社会消费品零售总额增长6.2%，高于全省0.5个百分点，排全省第5位，其中餐饮业营业额增长13.8%，高于全省3.9个百分点，排全省第2位。接待游客2931.35万人次、增长8.29%，实现旅游综合收入297.79亿元、增长11.17%。建立“两优”“两新”清单，积极落实“两新”及汽车、家电、家装厨卫“焕新”实施方案，25个技术改造和设备更新再贷款项目列入国家备选清单。

3.发展动能加快集聚。改革攻坚蹄疾步稳。在全省率先组建首家市级科技融资担保公司。建设“永就业365”高质量充分就业服务体系、推行涉企审批服务“一照通”

改革等获国家层面宣传推介。推进国有“三资”清查处置与管理改革，全市盘活项目199个，共实现盘活入库收益34.89亿元。区域发展协同共进。参与起草《湘赣中南部对接融入粤港澳大湾区工作方案》。永清广高铁开展勘察设计等前期工作。统筹资源招商，新注册湘商项目79个，排全省第3位，湘商投资累计到位资金400亿元，排全省第2位。争取省里出台支持永州蔬菜出口高质量发展若干措施，在全国率先实施“果蔬拼装直供香港”试点，全面落实供港蔬菜企业“绿通”政策。祁阳、新田获全省县域经济先进县，江华获全省县域经济突出贡献县，江永获全省县域经济创新进位县。创新能力不断提升。全市技术合同成交额137.24亿元，完成省定任务91.49%，完成率排全省第1位。科技型企业知识价值信用贷款备案金额5.4亿，任务完成率排全省第3位。出口蔬菜产业关键技术研究和应用列入省市联动科技攻关项目。科力尔电机获批首家省制造业创新中心创建单位。和广生物、新金浩列入2024年省十大技术攻关项目。经开区改革凸显成效。园区规模工业增加值同比增长14.2%，排全省第1位。经开区完成剥离社会事务管理职能试点改革，拓展跨境电商和供应链贸易模式，获评省“营商环境评价先进园区”。永州经开区经济发展较快，GDP增长6.8%，规模工业增加值增长15.1%，固定资产投资增长19.17%，完成地方财政收入3.42亿元、增长1.93%，外贸进出口总额完成2.55亿元；新开工21个项目，新竣工11个项目；新增入统企业2家。

4.发展质效持续向好。财政金融运行平稳。地方一般公共预算收入增长0.7%。地方税收完成56.98亿元，排全省第6位。金融机构本外币各项存款余额增长8.4%、排全省第6位，各项贷款余额增长9.4%。就业收入总体稳定。城镇调查失业率5.3%，低于全省平均。城镇新增就业3.64万人、完成年度任务的67.4%。全体居民人均可支配收入增长6%，高于全省0.9个百分点，排全省第2位，其中城镇、农村居民人均可支配收入分别增长5.3%、6.4%，排全省第1位、第5位。CPI上涨0.2%，低于全省0.3个百分点。民生实事进展顺利。13件省、市重点民生实事45个项目指标均实现“时间过半、任务过半”，整体进度保持在全省第一方阵。新增农村劳动力转移就业3.036万人，完成省定任务的75.9%。建立义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障动态监测机制，“五类”学生入学率、困难学生资助率和脱贫人口、监测对象及困难群众2024年度居民医保参保率均达到100%，6类重点对象住房安全问题持续动态清零；高考成绩创历史新高，600分以上的考生较去年增加127人。全市市域外就诊率较2023年同期下降8.72%。建设保障性租赁住房4508套，改造城镇老旧小区390个。生态环境持续改善。52个国控省控断面水质均达Ⅱ类及以上，水质综合指数排全省第

2位。我市中心城区空气质量综合指数、空气质量优良率、PM2.5平均浓度分别排名全省第5、第4、第5。顺利完成中央和省环保督察配合工作。270项省“夏季攻势”任务已完成191项，完成率70.74%。

5.安全底线守稳守牢。有效防范化解地方政府债务风险。深化违规举债和虚假化债专项监督，积极稳妥化解存量债务。市平台公司存量贷款平均利率由5.52%降至4.97%，每年节约利息支出3.7亿元。稳妥推进金融、房地产领域风险处置。依法推动一批非法集资案件处置。积极稳妥推进保交楼，52个专项借款项目交付率达96%。守稳守牢安全底线。成功应对10轮强降雨过程。全市水利工程蓄水达到34.4亿立方，为历史最高水平。全市亡人道路交通事故和死亡人数分别下降31.3%、27.2%。

总的来看，上半年我市经济社会发展成效良好，对照市六届人大三次会议审议通过的2024年国民经济和社会发展规划，14个有半年数据的指标中，GDP、一产业、服务业、规工、投资、社零等12项指标好于全省。但受外部环境复杂性严峻性不确定性明显上升、有效需求不足的问题比较突出、企业生产经营压力较大以及极端天气特别是雨涝灾害多发等多重因素影响，GDP、一产业、规工、投资、社零、进出口、地方财政收入等7个预期性经济指标，分别低于年初预期2.4个、1.5个、2.1个、4.7个、3.3个、57.2个、5.3个百分点。GDP受部分行业影响，特别是商品房销售面积下降34.5%，影响GDP增速0.6个百分点；采矿业、批发业比一季度回落23.4个、8.6个百分点，影响GDP增速0.15个、0.25个百分点。一产业，主要受年初雨雪冰冻天气及生猪去产能影响，如生猪出栏396.3万头、下降1.79%。规工受采矿、电力热力水业大幅回落影响，如采矿业增加值下降10.8%，电力热力水增加值较一季度回落9.3个百分点。固投受部分行业下降影响，如国有投资下降31.1%，高新技术产业投资下降23.7%，农业投资下降30.4%。社零受大宗消费增长较慢影响，如汽车销量仅增长3.6%，石油销量仅增长3.2%。进出口，主要受去年上半年基数较高影响，叠加外需不足、订单下降，以及经贸摩擦、部分外向型企业外迁等多重影响，导致出口下滑，预计下半年才能逐步回升转正。地方财政收入，主要是因为重点行业支撑不足，制造业、房地产业全口径税收分别下降29.6%、12.5%，重点税源企业下降22.6%。针对这些问题，需要我们在下半年认真研究，拿出有效举措，努力实现全年预期目标。

## 二、当前形势和发展趋势

当前，我市和全国、全省一样正处于经济恢复和转型升级的关键期，周期性和结构性问题并存、短期困难和中长期矛盾交织，制约经济回升向好的风险挑战仍然不小。如企业经营困难，全市规工企业、限额以上服务业企业亏损面分别达到22%、28%；

房地产业持续低迷，上半年房地产开发投资下降 5.5%，商品房销售面积下降 34.5%；大宗消费增长较慢，汽车、石油销量仅增长 3.6%、3.2%，低于总体增速。但是，从全国层面来看，今年以来，全国经济回升向好的态势持续巩固增强，经济发展新动能不断积蓄，市场发展预期稳中向好，高质量发展扎实推进，全国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。从全省层面来看，全省经济运行态势与全国基本一致，上半年呈现“数有波动、质仍向好，总体平稳、稳中有进”的发展态势，下半年，全省唱响光明论、吹响冲锋号，坚定不移实现全年经济社会发展目标。从我市来看，支撑我市经济持续健康发展的有利条件和积极因素正在增多。一是前期支撑有力。今年项目谋划储备力度大于往年，目前全市储备超长期国债项目 1061 个、总投资 1019 亿元，预计全年争取的中央预算内资金、专项债券、超长期特别国债等财政建设资金规模将达到 200 亿元，随着一大批新增项目、资金的落地见效，将对下半年加快发展形成有力支撑。二是工作机制得力。全市“八大行动”持续发力，“五个十大项目”来势较好，“3×2”现代产业体系建设加快推进，开放强市、产业兴市大力实施，园区建设提档升级，发展环境进一步优化，发展正能量全面汇集。特别是今年来大抓项目，抓大项目，为下半年发展形成有力支撑。三是国家政策给力。前不久闭幕的党的二十届三中全会，明确提出要进一步全面深化改革，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，健全推动经济高质量发展体制机制，促进新质生产力发展。“两重”“两新”以及《湘赣中南部对接融入粤港澳大湾区工作方案》等一大批重大支持政策出台或即将出台，将为全市经济社会高质量发展注入强劲动力。

总体判断，尽管上半年面临多重风险因素和经济下行压力叠加的挑战，但经济回升的路径持续明朗，下半年，重大改革节点和重大历史机遇相互叠加，我市经济社会发展势必平稳较快发展。

### 三、下半年工作打算

下半年，我们将认真贯彻党的二十届三中全会精神，全面落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，抢抓国家重大政策机遇，持续用力打造“三个高地”，全力实施“八大行动”，大力开展“三走三抓”，奋力推动高质量发展能快则快，坚定不移实现全年经济社会发展目标。重点抓好六大方面的工作：

1.统筹抓好经济运行调度。紧盯年度目标任务。加强对重点领域、重点区域、重点园区、重点企业、重点项目的监测分析和预警预测，对低于预期、低于全省平均水平的指标，加强分析研究和精准施策，加快迎头赶上。推动政策转化落实。紧盯中央、省政策走向，特别是二十届三中全会释放的政策信号，加强政策研究承接和全面落实。

常态化开展“走找想促”“三送三解三优”“链长到一线”等活动，扎实开展“走下去抓帮扶解困”行动，采取“一业一策”“一企一策”的方式助企纾困，推动下滑行业止跌回升。扎实做好“十五五”规划编制前期各项工作。压紧压实各方责任。强化统筹协调，推动各责任部门分领域找准问题和不足，加快补齐短板弱项。加强对县市区的工作调度和业务指导。进一步健全企业、项目入库入统工作机制，切实做到既不多报虚报，也不瞒报漏报。

2.加力加快补齐短板弱项。针对产业发展不均衡的问题，加快产业链建设。加快建设全市“3×2”现代化产业体系，大力实施产业培塑行动。着力改造提升食品加工、智能家居传统产业，培育壮大新型农业经营主体，持续巩固农业优势地位，加快培育壮大数字产业、新能源等新兴产业，持续抓好今年市政府工作报告提出的“五个十大项目”建设、“七大功能平台”建设。实施“新增规模以上工业企业”行动，支持中小企业专精特新发展。力争实现全市规工企业改造20%以上，打造智能制造企业10家以上。针对投资增长乏力的问题，全力争取超长期国债资金支持，力争更多项目纳入支持范围。大力实施“项目大谋划、谋划大项目”行动。加快省重点、新开工、中央预算内、专项债、增发国债、超长期特别国债等六类项目实施。突出抓好300个省市重点项目、89个新增国债、50个省重点风光项目、已下达资金的中央预算内和专项债券的项目及即将下达资金的超长期国债项目实施，倒排工期落实投资计划，确保按时间节点有序推进。加快电网改造、天然气长输管线项目建设，推进邵永高铁项目主体施工，争取永清广高铁、衡永南高铁、湘桂运河、永清高速、全市通用机场、永州电厂（二期）建设等重大项目取得重点突破。针对消费活力不足的问题，加快升级传统消费，壮大新兴消费，拓展服务消费，激活城乡消费。抢抓中央政策窗口期推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作。推动本地产品通过电商、直播扩大消费，拓展新能源汽车、智能家电、国货“潮品”等绿色消费、智能消费。祁阳、新田、江永、宁远和冷水滩首衡城要突出抓好限上商贸企业培育，力争全市今年新增限上商贸企业100家。办好第三届永州旅游发展大会，加速打造零陵古城、九嶷山、阳明山、舜皇山、云冰山为龙头的五大区域性文旅产业联盟，争取接待游客总人数、旅游总收入分别增长20%以上。深入推进放心消费示范创建活动，完善动态培育智慧监管机制。组织企业实施以旧换新惠民行动，加大促销力度，促进农村消费。针对房地产行业低迷的问题，进一步发挥城市房地产融资协调机制作用，推动金融机构落实尽职免责条款，做到白名单项目“应进尽进、应贷尽贷”。用好用足30条房地产政策工具箱，加快扭转房地产下行态势。针对外贸下行压力较大的问题，促进外贸回稳。支持农产品类



外贸实体企业做大做强，打造“产地—批发市场—客户”的冷链物流全产业链，力争全年蔬菜出口突破 150 亿。支持工业品类重点外贸企业扩大进出口，力争重点企业增幅 20%。抓好湖南稀土新材料产业园、祁阳纺织小镇等项目尽快产生进出口业绩。用好对非经贸企业联合会，扩大非洲朋友圈，形成全方位对非经贸合作新格局，推动每个县区至少引进 2 家年进出口额 100 万美元以上的外贸实体企业。

3.全面深化重点领域改革。聚焦新质生产力培育，以科技创新引领产业创新，坚持以企业为主体抓好“五好”园区创建。一手抓传统产业转型升级、一手抓新兴产业培育壮大。进一步深化园区体制改革，重点针对电子信息产业和先进装备制造产业加大招商引资力度，强化重点项目要素保障，在招大引强上持续发力。聚焦财税金融，积极推进财源建设改革，积极落实推进省以下财政体制改革任务，优化完善市中心城区财政体制，充分调动市、区两级积极性，协同争取上级财政资金支持。深化投融资体制改革，深入实施“湘信贷”融资惠企行动，推动中小微企业信用贷款全流程线上办理。推动创业投资进园区。聚焦城乡融合发展，围绕“一核两轴三圈”建设，统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，着力提高城乡规划、建设、治理融合水平，重点抓好县城基础设施补短板、特色小镇等工作，做强做优“一主一特”。聚焦高水平对外开放，深化内外贸一体化试点，畅通经济循环；深度融入共建“一带一路”，稳步扩大制度型开放。

4.多措并举提升发展动能。优化营商环境。开展企业降本提效、市场环境提质、执法质量提升、政务服务提优、涉企服务提标行动。印发《永州市支持企业降本增效若干措施》，制定跨部门综合监管重点事项清单，推行“政企交流主题日”、“企业接待日”、“三送三解三优”、“陪伴企业办事走流程”等活动。规范招商引资行为。认真学习贯彻国务院办公厅《关于规范招商引资行为促进招商引资高质量发展的若干措施》文件精神，构建高水平招商引资新模式。各级主要领导要带头招商，立足我市资源禀赋、产业基础、交通区位等优势，紧盯农业、文旅、新能源、新材料等优势产业，有针对性的引进旗舰企业、标志性项目。重点关注目前在谈的 2 亿元以上项目，一企一策制定招引方案，项目签约落地后，要切实兑现承诺，强化全周期服务，做好开工、建设、竣工、投产等环节的全流程保障。全力加强永州陆港通道建设。发挥承接产业转移示范区建设的引领带动作用，常态化开通中欧班列、湘粤非班列以及西部陆海新通道的班列。加快完成“两仓一所”的建设，完善永州陆港的通关功能，与深圳港、广州港、湛江港、北部湾港共同打造好组合港，搭建全市智慧物流平台，为企业向南向海向外走出国门做好服务。

5.尽心尽力改善社会民生。稳定促进就业。加快实施全国公共就业服务能力提升示范项目，完善就业政策服务体系，突出抓好重点群体就业和园区企业用工保障，推动实现高质量充分就业。保障住房需求。严格落实“房七条”，扎实做好保交楼工作，强化413个在建项目预售资金监管，依法依规妥善解决好房地产领域问题。建设“土地超市”线下体验店，满足群众购地建房个性化需求。健全社会保障。扎实推进“三保同参”，持续扩大基本养老保险、工伤保险、失业保险参保面，不断健全覆盖全民的社会保障体系，做好为困难群体代缴保费和基本养老保险应保尽保工作。抓好实训基地、公办养老服务机构、托育综合服务中心、城市社区嵌入式服务设施、全民健身设施等民生基础设施建设。全力做好粮油等重要民生商品保供稳价工作。提升教育和医疗服务水平。加快解决南北区域教育发展不均衡、优秀教师“引留难”、教育投入不足等问题，建强优秀校长、班主任、学科教师三支队伍。深入推进医学专科建设、紧密型县域医共体建设，注重引进医学专家、输送人才培养，打造高素质专业化医学人才队伍，降低市域外就诊率。深入推进乡村振兴。持续推进“三大革命”“三大建设”，集中力量推进和美永州示范带和9个县级示范带建设，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，进一步规范农村土地经营权流转。强化防返贫常态化动态监测和帮扶，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作并防止因灾返贫，抓好产业就业帮扶，提升脱贫群众收入，确保2024年脱贫人口人均纯收入增速达到14%左右。

6.精准施策确保安全稳定。稳妥推进债务化解。用好国债、专项债、减税降费和政府引导基金等政策工具，兜牢基层“三保”底线；继续加强监测，督促县市区将各类工资性支出和民生补贴及时足额拨付到位；用好化债新政策，完成年度化债70余亿元；如期完成平台数量压降，清偿政府拖欠企业账款4300余万元。推动绿色低碳发展。按照精准治污、科学治污、依法治污的要求，聚焦污染防治攻坚战、蓝天、碧水、净土等标志性战役，加快完成省“夏季攻势”任务。加快推进十大生态环保项目建设，全力配合中央生态环境保护督察和问题整改工作有序推进。有效防范化解生态环境领域风险隐患，切实扛起生态环境“防风险、保安全、守底线”的政治责任，确保做到“三个不发生”。兜稳兜牢安全生产。加强矛盾化解和治安管控，维护社会安定。加强源头管控，持续抓好安全生产专项整治三年行动攻坚和打非治违活动，着力解决道路交通、非煤矿山、危险化学品、燃气、烟花爆竹等领域的顽瘴痼疾。常态化开展道路交通、城镇燃气、居民自建房、食品药品、能源、消防等行业领域重大安全隐患排查整治，提升公共安全保障水平，确保不发生安全生产事故。

下半年，我们将在市委、市政府的正确领导下，在市人大的监督支持下，进一步解放思想，开拓奋进，扎实工作，努力完成全市经济社会发展各项目标任务。

## 关于 2023 年市级决算草案和 2024 年上半年 预算执行情况的报告

——2024 年 8 月 27 日在市六届人大常委会第二十次会议上

市财政局局长 李群辉

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，现报告 2023 年全市及市级决算和 2024 年上半年预算执行情况，请予审查。

### 一、2023 年全市及市级财政决算情况

2023 年，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督指导下，全市财政系统紧紧围绕全市中心工作，顶住压力、砥砺前行，基本实现了各项主要预期目标。

#### （一）全市财政收支决算情况

1.一般公共预算收支决算情况。2023 年，全市一般公共预算收入 163.3 亿元，上级补助收入 361.27 亿元，债务（转贷）收入 49.89 亿元，上年结余 35.31 亿元，动用预算稳定调节基金 4.81 亿元，调入资金 65.17 亿元，收入总计 679.75 亿元；一般公共预算支出 575.46 亿元，上解上级支出 8.41 亿元，债务还本支出 29.93 亿元，安排预算稳定调节基金 9.53 亿元，调出资金 10.47 亿元，支出总计 633.8 亿元；收支相抵，年终结余 45.95 亿元，其中结转下年支出 45.95 亿元。

2.政府性基金决算情况。2023 年，全市政府性基金收入 235.29 亿元，上级补助收入 5.39 亿元，上年结余 7.68 亿元，调入资金 11.31 亿元，债务（转贷）收入 186.47 亿元，收入总计 446.14 亿元；政府性基金支出 328.01 亿元，上解上级支出 0.15 亿元，调出资金 46.64 亿元，债务还本支出 57.29 亿元，支出总计 432.09 亿元；收支相抵，年终结余 14.05 亿元，其中待偿债再融资专项债券结余 6.93 亿元。

3.国有资本经营决算情况。2023年，全市国有资本经营收入7.36亿元，上级补助收入0.03亿元，上年结余0.08亿元，收入总计7.47亿元；国有资本经营支出0.23亿元，调出资金7.19亿元，支出总计7.42亿元；收支相抵，年终结余0.05亿元。

4.社会保险基金收支决算情况。2023年，全市社会保险基金收入138.57亿元，其中：社会保险费收入68.63亿元，利息收入0.9亿元，财政补贴收入65.4亿元，转移收入1.08亿元，其他收入2.56亿元；社会保险基金支出136.04亿元；收支相抵，当年收支结余2.53亿元，年末滚存结余121.13亿元。

5.政府债务情况。省财政厅核定我市2023年政府债务限额930.64亿元，较2022年新增165.24亿元。截至2023年底，全市地方政府债务余额928.05亿元，控制在法定政府债务限额以内，政府债务风险总体可控。

## （二）市本级财政收支决算情况

1.一般公共预算收支决算情况。2023年，市本级一般公共预算收入29.14亿元，上级补助收入54.41亿元，债务（转贷）收入8.17亿元，上年结余17.11亿元，调入资金6.85亿元，动用预算稳定调节基金1.69亿元，收入总计117.37亿元；一般公共预算支出91.15亿元，上解上级支出-0.51亿元，债务还本支出5.23亿元，调出资金5.1亿元，安排预算稳定调节基金1.59亿元，支出总计102.56亿元；收支相抵，年终结余14.81亿元，其中结转下年支出14.81亿元。

2.政府性基金决算情况。2023年，市本级政府性基金收入64.12亿元，上级补助收入0.47亿元，上年结余3.91亿元，调入资金5.1亿元，债务（转贷）收入40.31亿元，收入总计113.91亿元；政府性基金支出70.38亿元，上解上级支出0.03亿元，调出资金2.4亿元，债务还本支出33.14亿元，支出总计105.95亿元；收支相抵，年终结余7.96亿元，其中待偿债再融资专项债券结余6.93亿元。

3.国有资本经营决算情况。2023年，市本级国有资本经营预算收入140万元，上年结余36万元，收入总计176万元；国有资本经营预算支出38万元；收支相抵，年终结余138万元。

4.社会保险基金收支决算情况。2023年，市本级社会保险基金收入74.95亿元，其中：社会保险费收入39.83亿元，利息收入0.74亿元，财政补贴收入33.94亿元，转移收入0.27亿元，其他收入0.17亿元；社会保险基金支出80.52亿元；收支相抵，当年收支结余-5.57亿元，年末滚存结余63.92亿元。主要是平台系统原因，合并2022年医保基金市内异地清算，增加支出5.2亿元；上划工伤保险、失业保险基金2.54亿元由省级统筹，账面结余减少。

5.政府债务情况。省财政厅核定我市本级2023年政府债务限额251.7亿元,较2022年新增35.15亿元。截至2023年底,市本级地方政府债务余额250.66亿元,控制在法定政府债务限额以内,政府债务风险总体可控。

6.“三公”经费情况。2023年,市本级行政事业单位“三公”经费支出2983.97万元,同比减少418.22万元、下降12.29%,其中:因公出国(境)经费77.17万元,因疫情防控转段,同比增长100%;公务用车运行及购置费2274.03万元,同比减少463.84万元、下降16.91%;公务接待费632.76万元,同比减少31.56万元、下降4.7%。

7.预算绩效管理情况。一是构建“大绩效”。建成党委、政府统筹领导,人大、政协、审计协同监督,财政部门组织协调,各预算部门和项目实施单位主责落实,社会第三方参与的职责清晰、相互衔接的协同机制。坚持制度先行,修订涵盖事前评估、目标管理、政府专项债券项目等12个管理办法,构建起“1+N”预算绩效管理制度体系。二是关口“向前移”。出台《永州市本级预算事前绩效评估管理暂行办法》,对有代表性的重大基建类项目和信息化建设项目探索开展事前绩效评估。选取文化生态旅游产业发展及奖励资金、市本级高中生均经费等27个专项或项目开展全过程预算绩效管理,对明显偏离绩效目标或难以完成,采取措施有效收回并盘活沉淀资金1.1亿元。三是评价“全覆盖”。组织专家、业务骨干对部门绩效自评工作质量进行考核评审,考评结果纳入市直部门年度绩效评估考核。市本级财政重点绩效评价范围从一般公共预算拓展到政府性基金、国有资本经营、政府和社会资本合作(PPP)、政府采购等领域,涉及项目60个,评价预算金额43.56亿元。四是结果“强运用”。对绩效评价发现问题提出明确的整改要求和时限并督促整改,推动形成“评价、反馈、整改、提升”的良性循环,建立部门整体支出、专项资金(项目)绩效评价结果与预算安排挂钩机制。市本级通过预算调整、专项调减等方式,压减预算资金约1亿元,促成出台《永州市政府投资信息化项目建设管理办法》等制度。

### (三)金洞管理区财政收支决算情况

1.一般公共预算收支决算情况。2023年,金洞管理区一般公共预算收入0.67亿元,上级补助收入3.81亿元,债务(转贷)收入0.28亿元,上年结余0.63亿元,调入资金0.53亿元,收入总计5.92亿元;一般公共预算支出5.4亿元,上解上级支出-0.05亿元,调出资金0.06亿元,债务还本支出0.03亿元,支出总计5.44亿元;收支相抵,年终结余0.48亿元,其中结转下年支出0.48亿元。

2.政府性基金决算情况。2023年,金洞管理区政府性基金收入1万元,上级补助收入0.07亿元,上年结余0.06亿元,调入资金0.06亿元,债务(转贷)收入0.21亿

元，收入总计 0.4 亿元；政府性基金支出 0.31 亿元，上解上级支出 2 万元，支出总计 0.31 亿元；收支相抵，年终结余 0.09 亿元。

3.国有资本经营决算情况。2023 年，金洞管理区国有资本经营预算收入 0.53 亿元；调出资金 0.53 亿元；收支相抵，年终无结余。

4.社会保险基金收支决算情况。2023 年，金洞管理区社会保险基金收入 0.55 亿元，其中：社会保险费收入 0.32 亿元，利息收入 45 万元，财政补贴收入 0.22 亿元，转移收入 22 万元，其他收入 0.3 万元；社会保险基金支出 0.56 亿元；收支相抵，当年收支结余-59 万元，年末滚存结余 0.77 亿元。

#### （四）回龙圩管理区财政收支决算情况

1.一般公共预算收支决算情况。2023 年，回龙圩管理区一般公共预算收入 0.47 亿元，上级补助收入 1.89 亿元，债务（转贷）收入 0.38 亿元，上年结余 0.11 亿元，调入资金 0.05 亿元，动用预算稳定调节基金 0.02 亿元，收入总计 2.92 亿元；一般公共预算支出 2.7 亿元，上解上级支出 0.02 亿元，调出资金 0.02 亿元，债务还本支出 0.04 亿元，支出总计 2.78 亿元；收支相抵，年终结余 0.14 亿元，其中结转下年支出 0.14 亿元。

2.政府性基金决算情况。2023 年，回龙圩管理区政府性基金收入 0.03 亿元，上级补助收入 0.03 亿元，上年结余 0.02 亿元，调入资金 0.02 亿元，收入总计 0.1 亿元；政府性基金支出 0.06 亿元，调出资金 0.02 亿元，支出总计 0.08 亿元；收支相抵，年终结余 0.02 亿元。

3.国有资本经营决算情况。2023 年，回龙圩管理区无国有资本经营收支。

4.社会保险基金收支决算情况。2023 年，回龙圩管理区社会保险基金收入 0.12 亿元，其中：社会保险费收入 0.07 亿元，利息收入 10 万元，财政补贴收入 0.05 亿元，转移收入 0.8 万元；社会保险基金支出 0.08 亿元；收支相抵，当年收支结余 0.04 亿元，年末滚存结余 0.19 亿元。

#### （五）永州经开区财政收支决算情况

1.一般公共预算收支决算情况。2023 年，永州经开区一般公共预算收入 6.09 亿元，上级补助收入 1.01 亿元，债务（转贷）收入 0.05 亿元，上年结余 0.2 亿元，调入资金 1.01 亿元，收入总计 8.36 亿元；一般公共预算支出 6.93 亿元，上解上级支出 1.06 亿元，债务还本支出 0.02 亿元，支出总计 8.01 亿元；收支相抵，年终结余 0.35 亿元，其中结转下年支出 0.35 亿元。

2.政府性基金决算情况。2023 年，永州经开区政府性基金收入 28.97 亿元，上级

补助收入 47 万元，上年结余 0.27 亿元，债务（转贷）收入 9.9 亿元，收入总计 39.14 亿元；政府性基金支出 33.14 亿元，上解上级支出 0.01 亿元，调出资金 0.72 亿元，债务还本支出 5.23 亿元，支出总计 39.1 亿元；收支相抵，年终结余 0.04 亿元。

3.国有资本经营决算情况。2023 年，永州经开区国有资本经营预算收入 0.28 亿元，上级补助收入 21 万元，上年结余 52 万元，收入总计 0.29 亿元；国有资本经营预算支出 21 万元，调出资金 0.28 亿元，支出总计 0.29 亿元；收支相抵，年终结余 52 万元。

4.社会保险基金收支决算情况。2023 年，永州经开区社会保险基金收入 0.19 亿元，其中：社会保险费收入 0.1 亿元，利息收入 12 万元，财政补贴收入 0.04 亿元，转移收入 97 万元，其他收入 0.04 亿元；社会保险基金支出 0.16 亿元；收支相抵，当年收支结余 0.02 亿元，年末滚存结余 0.72 亿元。

## 二、2023 年预算执行效果及落实市人大决议情况

2023 年，我们认真贯彻中央、省、市相关决策部署，按照预算法及其实施条例和《湖南省预算审查监督条例》规定，对照市人大有关决议和财政经济委员会审查意见，大力开源稳增长、精诚共治抓收入、精细化管理提绩效、全力以赴防风险，为全市经济社会高质量发展提供了坚实的保障。

一是致力谋发展，财政运行稳中有进。坚持“以旬保月、以月保季、以季保年”，科学分析收入预期走势，积极挖潜增收，确保各项财税收入应收尽收、应缴尽缴。2023 年全市地方收入增幅排名全省市州第 7 位，地方税收增幅排名全省市州第 9 位，收入质量排名全省市州第 5 位。优化财政奖补政策，促进消费加快复苏，为市场经营主体新增减税降费和退税缓费 15.66 亿元。政府性融资担保和农业担保在保余额均增长 20%以上，撬动金融机构投放贷款 49 亿元。创业担保贷款投放 6.57 亿元，规模居全省第二位。政府采购预留中小企业份额达 83.3%，中小微企业“政采贷”放款 2267 万元。

二是着眼提质效，财政治理蓄势赋能。在全省市州层面率先开发上线“永州智慧国资”系统，构建起全方位、全覆盖、全流程的“三资”管理和运作体系。全市“五类资产”“六类资源”盘活项目 608 个，实现国有“三资”盘活入库收益 92.66 亿元。率先在全省实现非税收入电子缴款书全覆盖，道县、宁远两县进入财政部绩效综合评价前 200 名榜单，道县位居全省第一，全市及宁远、江华财政日常工作整体水平被省财政厅评为 AA 级。出台财会监督与纪检监察监督、巡察监督、审计监督贯通协调实施办法，推动构建财会“大监督”格局，财经纪律刚性约束逐步增强。

三是坚守民为本，持续增进民生福祉。加强财政资源统筹，更加注重优化调整财

政支出结构，持续压减低效无效支出和非重点非刚性支出，精打细算、节用裕民，以政府过“紧日子”换人民群众过好日子，将有限的资金优先用于民生民本，让人民群众真切享受到社会发展带来的红利。全市一般公共预算支出增幅高于地方收入增幅6.7个百分点，民生相关支出457.06亿元、占财政总支出的比重为79.43%，同比增长1.1个百分点。小学、初中生均公用经费基准定额提高至720元、940元，全市政策性农业险种保费达7.9亿元，失业人员再就业比例和就业困难人员就业比例均排全省前列。

四是聚力防风险，统筹兼顾发展安全。建立“一债一策”“一资一债”“一风险一专班”机制，配置并激活防风险资源有效覆盖债务风险，全市完成向中央备案的化债任务104.41%，有息债务利率降至5.5%以下，未发生非标违约、涉债舆情等风险事件。积极争取财政部隐性债务风险化解试点支持，获得27.23亿元再融资债券限额置换隐性债务，每年可节约利息支出8700余万元。用好用足专项债券政策，按照“资金跟着项目走”原则，做好项目储备、额度争取、债券发行和资金拨付使用等工作，全市通过财政部审核项目152个，共争取专项债券限额122.39亿元，支持百余个重大项目建设，助力全市经济社会高质量发展。

总的来看，2023年全市财政服务保障有力，发展势头稳进，风险管控有效，为全市打好“发展六仗”、推进高质量发展贡献了财政智慧和力量，但也存在一些瓶颈和新挑战，比如财源建设短板有待补齐、财经秩序有待规范、财政保障效能有待提升等问题。我们将紧紧围绕“适度加力，提质增效”，准确把握积极财政政策的新内涵，科学应对当前财政面临的新变化，以创新的思维、改革的办法、务实的作风深入推进财政管理改革“四大攻坚”，逐一加以突破和解决。

### 三、2024年上半年预算执行情况

#### （一）一般公共预算

1.全市情况。1-6月，全市地方一般公共预算收入完成92.39亿元、增长0.7%，其中：地方税收56.98亿元、下降1.88%，非税收入35.41亿元、增长5.14%。全市共争取到上级一般性转移支付和专项转移支付收入279.93亿元，为上年全年总额（351.11亿元）的79.73%、下降2.67%。

全市一般公共预算支出281.46亿元、增长0.85%。与民生相关的支出218.09亿元，占总支出的比重为77.49%。

2.市本级情况。1-6月，市本级地方一般公共预算收入完成13.67亿元、下降3.1%，其中：地方税收6.7亿元、下降3.75%，非税收入6.97亿元、下降2.46%。市本级共



争取到上级一般性转移支付和专项转移支付收入 45.30 亿元，为上年全年总额（51.89 亿元）的 87.30%。

市本级一般公共预算支出 36.08 亿元、增长 23.23%，主要是卫生健康支出增加。与民生相关的支出 28.36 亿元，占总支出的比重为 78.60%。

3.金洞管理区情况。1-6 月，金洞管理区地方一般公共预算收入完成 0.10 亿元、下降 72.06%，其中：地方税收 0.03 亿元、下降 88.45%；非税收入 0.07 亿元、下降 39.56%。金洞管理区共争取到上级一般性转移支付和专项转移支付收入 2.39 亿元，为上年全年总额（3.77 亿元）的 63.40%、增长 8.14%。

金洞管理区一般公共预算支出 2.12 亿元、下降 14.20%。与民生相关的支出 1.31 亿元，占总支出的比重为 61.75%。

4.回龙圩管理区情况。1-6 月，回龙圩管理区地方一般公共预算收入完成 0.22 亿元、下降 2.75%，其中：地方税收 0.03 亿元、下降 62.47%，非税收入 0.19 亿元、增长 26.08%。回龙圩管理区共争取到上级一般性转移支付和专项转移支付收入 1.31 亿元，为上年全年总额（1.87 亿元）的 70.05%、增长 8.26%。

回龙圩管理区一般公共预算支出 1.40 亿元、下降 10.86%。与民生相关的支出 1.04 亿元，占总支出的比重为 74.16%。

5.永州经开区情况。1-6 月，永州经开区地方一般公共预算收入完成 3.42 亿元、增长 1.94%。其中：地方税收 3.07 亿元、增长 14.26%，非税收入 0.35 亿元、下降 47.42%。经开区共争取到上级一般性转移支付和专项转移支付收入 0.42 亿元，为上年全年总额（0.99 亿元）的 42.42%、下降 28.81%。

永州经开区一般公共预算支出 1.37 亿元、下降 32.82%。与民生相关的支出 0.3 亿元，占总支出的比重为 21.91%。

## （二）其他三本预算

1.政府性基金预算方面。全市收入完成 19.45 亿元、下降 44.3%，支出完成 78.73 亿元、下降 10.89%。其中，国有土地使用权出让收入完成 17.4 亿元、下降 46.6%，支出完成 37.02 亿元、增长 8.24%。

市本级收入完成 4.2 亿元、增长 175.7%，支出完成 7.65 亿元、增长 28.81%。其中，国有土地使用权出让收入完成 3.27 亿元、增长 223.1%，支出完成 5.6 亿元、增长 167.87%。

金洞管理区收入完成 0 亿元，支出完成 0.07 亿元。回龙圩管理区收入完成 0.01 亿元，支出完成 0.01 亿元。永州经开区收入完成 0.63 亿元、下降 29.96%，支出完成

9.65 亿元、增长 8.64%，其中国有土地使用权出让收入完成 0.16 亿元、增长 27.46%，支出完成 4.18 亿元、增长 4.98%。

2.国有资本经营预算方面。1-6 月，全市收入完成 0.15 亿元，支出完成 0.03 亿元。市本级收入完成 0.04 亿元，支出完成 0 亿元。金洞管理区收入完成 0.11 亿元，支出完成 0 亿元。回龙圩管理区、永州经开区收入和支出分别完成 0 亿元。

3.社保基金预算方面。1-6 月，全市收入 86.4 亿元，支出 65.26 亿元，滚存结余 142.27 亿元。分险种来看：全市城乡居民基本养老保险基金收入 12.34 亿元，支出 10.16 亿元，滚存结余 54.4 亿元；机关事业单位基本养老保险基金收入 24.89 亿元，支出 23.75 亿元，滚存结余 8.09 亿元；职工基本医疗保险（含生育保险）基金收入 10.11 亿元，支出 8.77 亿元，滚存结余 36.23 亿元；城乡居民基本医疗保险基金收入 39.07 亿元，支出 22.58 亿元，滚存结余 43.56 亿元。

市本级收入 51.65 亿元，支出 34.06 亿元，期末滚存结余 81.51 亿元。金洞管理区收入 0.22 亿元，支出 0.32 亿元，期末滚存结余 0.67 亿元。回龙圩管理区收入 0.09 亿元，支出 0.05 亿元，期末滚存结余 0.23 亿元。永州经开区收入 0.09 亿元，支出 0.07 亿元，期末滚存结余 0.75 亿元。

### （三）预算执行特点

1.财政运行“稳”的局面在巩固。全市地方收入保持正增长，延续恢复性增长态势，总量完成全年计划的 53.4%，地方税收扣除特殊因素影响后可比口径计算增长 1.0%。非税收入占比 38.3%，比市州平均水平低 0.8 个百分点，收入质量排全省第 7 位。全市一般公共预算支出完成全年的 52.5%，农林水利、教育卫生、社保就业、城乡社区等重点支出保障较好。

2.支持发展“进”的势能在积聚。落实新增减税降费政策和留抵退税 6.66 亿元，创设“蔬菜贷”，支持全市蔬菜出口货值逆势增长 7.1%。首轮出资 1 亿元，总规模 5 亿元，支持成立永州陆港产业基金。争取中央预算内资金 10.6 亿元、增发国债 26.49 亿元，成功争取到油茶产业发展、公共就业服务能力提升、居家和社区基本养老服务提升等中央财政奖补示范项目。

3.统筹安全“守”的底线在夯实。坚持“三保”优先不动摇，财政资金进一步向民生领域倾斜。全市“三保”支出完成全年的 48.9%，基本达到序时进度，民生相关支出 218.1 亿元，占财政总支出的 77.5%。全市完成报中央备案化债计划的 93.25%，其中市本级 103.87%，全市“六个一批”缓释措施落地 45 笔、金额 71.05 亿元，政府债务管理工作连续 4 年保持全省优秀。

4.管理改革“新”的成效在彰显。出台市本级开源节流工作方案，完善“一提、两严、三降”等6项措施，全市财政供养人员较上年下降2%，实现只减不增。市本级盘活财政资金1900万元，节减会议场地租赁、国企成本、委托业务、信息化建设运行等低效支出4630万元。政府购买服务管理流程进一步规范，政府购买服务审批预算同口径减少1587.6万元。

#### 四、2024年下半年工作要点

下半年，我们将继续认真贯彻落实省委、省政府和市委、市政府的工作部署，保持战略定力，坚定发展信心，做好科学决策，抓住一切有利因素、利用一切有利条件，不断巩固和增强财政工作成效，奋战下半年、夺取全年胜。

（一）在开源挖潜上聚焦强支撑。推进财源建设“六大工程”，建立健全重点项目财源库等“三库”，针对永州“3×2”现代化产业体系做大主体财源，同时培育替代财源，谋划补充财源，跟进市场财源。启动永州财金发展集团组建工作，做大政策性业务，拓宽非融业务领域范围。做实税费精诚共治，深入开展“一县一行业”堵漏增收专项整治，推动更多管理风险点、税收流失点变为挖潜增收点。持续运用“八个一批”盘活方式，突破瓶颈制约，力争全市“三资”盘活总价值量300亿元，实现盘活收益入库80亿元以上。

（二）在有保有压上聚效稳预期。用好财政各项工具，统筹保障“两重”项目和“两新”行动资金需要，支持制造业发展、科技创新，切实巩固和增强经济回升向好态势。把严把紧预算关口，加强预算执行监控，严控“三公”、政府购买服务、信息化建设等一般性支出，大力精简会议、庆典、赛事等活动，严格落实财政供养人员只减不增政策。兼顾财政承受能力，在高质量发展中切实保障和改善民生，兜牢兜实民生底线。深入有效开展“群腐”问题整治工作，组织开展既定各项监督检查，纠风治乱为民，呵护民生福祉。

（三）在深谋实干上聚势促改革。积极落实推进省以下财政体制改革任务，进一步优化完善市中心城区财政体制，充分调动市、区两级积极性。稳妥推进零基预算改革，加大部门资金统筹管理力度，严管上级专项，拼盘使用、形成合力。持续推进国有“三资”清查处置和运营改革，充分发挥“永州智慧国资”管理平台作用，清查政府五类资产、六类资源、两类资金，深化盘活利用。健全绩效目标“部门+科室+评审中心+专家”四方会审机制，加强专项资金、重大项目、部门整体支出绩效评价，持续巩固关口“向前移”、评价“全覆盖”、结果“强运用”。

（四）在防控风险上聚能守底线。全面管控财政运行风险，严格国有金融资本、

社保基金安全监管，稳妥化解收支平衡风险。兜牢兜实“三保”底线，对基层“三保”深入实行全方位监测、穿透式监管，保持财政库款合理水平。坚决防住债务风险，健全完善全口径债务动态监测、风险预警、约谈问责等机制，做实市本级风险化解基金，强化专项债项目收入归集和利息收缴。统筹用好财政、金融、国资资源和政策举措，加快化债方案实施，推进“续本降息”。分类推进融资平台改革转型，确保完成压降平台公司数量及平台类经营性金融债务的年度目标。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，我们将在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，始终保持一抓到底的韧劲、攻坚克难的拼劲、科学统筹的干劲，以昂扬奋进的精神状态和求真务实的工作作风，扎实做好财税改革发展各项工作，以财政的新作为新气象，为奋力推进中国式现代化永州实践作出积极贡献！

## 关于 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计报告

——2024 年 8 月 27 日在市六届人大常委会第二十次会议上

市审计局局长 杨复权

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市人民政府委托，报告 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计情况，请予审议。

根据市委、市政府和省审计厅的工作安排，市审计局围绕市委经济工作会议部署以及市政府工作报告确定的重点任务，聚焦经济社会发展重大战略举措、重大项目、重大资金等落实落地情况，对 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。

审计结果表明，2023 年，面对复杂多变的外部环境和超出预期的困难挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二中全会精神，在市委市政府的正确领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，牢牢把握

“六大战略支点”，聚力稳增长、全力拼经济、着力抓落实，实现了经济平稳运行、发展质量提升、社会大局稳定。财政运行总体承压有进，市级预算执行情况总体较好。

——财政运行稳中有升。一是财政收入有增长。2023年全面实施财源建设“八大攻坚”，进一步加大财源建设和收入组织力度，市本级地方一般公共预算收入完成29.14亿元，同比增长11.1%；二是向上争资有成效。全年争取上级转移支付54.88亿元，同口径增长0.3%。

——重点领域保障有力。推动财政政策和资金靠前发力，有效提高财政支出强度，市本级一般公共预算支出同口径增长16.4%，高于地方收入增幅5.3个百分点；坚持过紧日子要求，持续压减低效无效支出和非重点非刚性支出，充分发挥“集中财力办大事”的效力，统筹保障邵永高铁开工建设、毛俊水库主体完工、涔天河灌区建成达效，协同推进湘江西路、湘江东路等中心城区项目建设。

——风险防控扎实有效。通过“清单化管理、一体式推进、跟踪式督导”，有效防范和化解地方债务风险。一是债务规模逐年下降。市本级全年化债24.67亿元，累计化债132.93亿元，完成化债计划的128.7%；二是债务风险有序缓释。市本级成功争取财政部隐性债务风险化解试点政策，获特殊再融资债券27.23亿元，每年节约利息支出0.87亿元。

——财政改革深入推进。全面实施财政电子票据改革，率先在全省实现非税收入电子缴款书全覆盖；数字赋能国有“三资”管理，上线“永州智慧国资”系统，推动国有“三资”清查系统化、运作规范化、盘活多元化、管理智能化；开展惠农补贴资金检查、财经纪律重点问题专项整治，财会监督职能持续加强；实施“绩效管理提升年”行动，推动预算与绩效深度融合，持续优化财政管理。

按照问题导向的原则，现将审计发现的问题汇报如下：

### 一、财政管理情况

紧扣“四本预算”管理，聚焦财政运行保障、收入的真实完整性和支出的合规效益性，重点审计了预决算编制、收入预算执行、支出预算约束、专项资金管理等情况。

市本级决算（草案）反映，2023年度，市本级一般公共预算预算收入合计117.37亿元，支出合计102.56亿元，结转下年支出14.81亿元；政府性基金收入合计113.91亿元，支出合计105.95亿元，年终结余7.96亿元；国有资本经营收入合计176万元，支出合计38万元，年终结余138万元；社会保险基金收入合计74.95亿元，支出合计80.52亿元，年末滚存结余63.92亿元。决算（草案）编制总体符合预算法及相关规定，较好地反映了预算执行结果。

随着财政体制改革向纵深推进，纪检、巡察和审计等监督质效不断提升，市级预算执行总体相对规范，但财政运行还存在薄弱环节，有些基础性工作不够扎实，资金绩效仍需进一步提高，发现的主要问题：

（一）预算编制不准确、不完整，精细化程度有待提高。

一是预算之间衔接不够导致一般公共预算收支预决算偏离较大。社会保险基金预算中的城乡居民基本医疗保险基金财政补贴收支未相应编入年初一般公共预算，导致一般公共预算收入中的医疗卫生共同财政事权转移支付收入决算较预算增长98.8倍，一般公共预算支出中的财政对基本医疗保险基金的补助决算较预算增长39.8倍。二是预算编制不完整，部分上级提前下达的专项转移支付指标未纳入预算。市本级收到上级提前下达的2023年专项转移支付指标有4239.16万元未纳入当年预算，占比45.6%。三是国有资本经营预算编制不准确，完成率低。2023年度，国有资本经营预算收入4亿元，实际完成140万元，预算完成率仅0.4%。

（二）财政收入质量仍不理想，收入征管有待加强。

一是收入质量下降。2022年至2023年，虽然市本级地方财政收入总体上升，但税收收入连续两年负增长，分别同比下降0.9%和1.5%；税收收入的下降导致2022年至2023年税收占比低且持续下降，分别为56.9%和50.5%。二是执收不够严格规范。如市自然资源和规划局、市交通运输局、市市场监督管理局等执法部门履行追缴职责不到位，未及时收缴罚没收入118.05万元；市财政局应收未收资产出租收入13.27万元。

（三）财政支出预算约束不强，对重点领域支撑不够。

一是上级专项转移支付资金使用率低，结余较大。截至2023年末，上级专项转移支付（含一般转移支付指定用途资金）结余共计14.02亿元。二是本级资金倾向于城乡建设，对部分领域战略支持不足。2023年度，城乡建设资金调增预算3.4亿元，而教育、社保就业、卫健、住保等领域专项资金调减或平衡预算1.58亿元，产业发展及开放型经济等专项资金调减或平衡预算1.15亿元。

（四）财政资源统筹不到位，收支平衡压力较大。

一是存量资金统筹力度不够。如市财政一般公共预算结转结余两年以上存量资金未收回1547.31万元；财政专户存量资金未及时清缴国库4792.01万元；预算外专户借款长期未收回2516.59万元。二是为弥补财政收支缺口，违规将县区保证金平衡预算。如市财政将收到的10个县区上缴新能源项目建设攻坚月保证金1000万元平衡当年预算，未按市长座谈会议要求用于新能源项目建设动态考核奖惩。

（五）部分专项资金绩效不明显，资金使用有待规范。

本次重点抽查了部分地区“三高四新”涉企奖补资金和衔接推进乡村振兴补助资金拨付使用情况，具体问题如下：

一是资金拨付滞后。“三高四新”涉企奖补资金拨付方面，市区两级财政未及时拨付“三高四新”涉企奖补资金合计247.77万元，其中市级财政232.27万元、两区财政15.5万元；衔接推进乡村振兴补助资金拨付方面，冷水滩区村级财务滞留市级衔接资金99.3万元。二是项目推进缓慢。首先是市级财政分配不及时，如2023年度乡村振兴产业及基础设施项目，3241.51万元市级衔接推进乡村振兴补助资金在当年9月份以后才分配，导致各市区县尚未开工项目74个，占比31.1%。其次是县区级财政使用不及时，如冷水滩区和金洞管理区2022年度市级衔接资金使用率仅为32.4%和49.6%。

## 二、部门预算执行审计情况

坚持“审计一个行业、规范一个系统”的理念，聚焦行业系统治理，结合省审计厅实施的文旅大会专项审计，对市文旅广体局及其所属6家独立核算的二级单位同步开展部门预算执行审计，重点审计了部门单位预算执行、财务管理、国有资产管理和文旅大会举办等情况，发现的主要问题：

### （一）落实“过紧日子”要求有差距。

一是无预算、超预算列支。市文旅广体局2023年无预算列支342.99万元，其中无预算列支多个协会赛事补助等47万元；超预算列支40.1万元，其中超预算列支会议费14.05万元，培训费13.17万元。二是基本支出挤占专项资金。市文旅广体局及所属4家二级单位挤占专项资金85.28万元用于行政运行基本支出。

### （二）公共资源交易监管缺失，造成财政资金流失。

一是监管不严，财政资金被套取。由于相关人员履职不到位，监管流于形式，造成市文旅广体局与县区文旅部门分别组织实施的“大美永州”大穿越和“巅峰湖南·2023”六大名山登山赛等活动被中标方套取财政资金87.87万元。二是对政府采购活动监督审查不到位。如“大美永州”大穿越活动（道县站）竞争性磋商的三家报名供应商中的泽途体育公司和鸿阳体育公司存在直接控股关系等利益关联，最后泽途体育公司为中标方。市文旅广体局作为招标方，未监督招标代理机构对围标串标行为及时采取措施修正，对政府采购活动监督审查不到位。三是政府采购合同与招标文件实质性内容不符，涉嫌造成国有资产流失。市文旅广体局采购中国龙舟公开赛（湖南·永州站）服务项目时将采购需求中的竞赛器材部分内容无依据变更为租赁，因实质性内容的改变，涉嫌造成国有资产流失。

### （三）遗留问题处理不到位，国有资产管理存在漏洞。

一是历史遗留问题整改不力。2019年市委巡察以及历年审计指出的市文旅广体局国有资产未办理产权证、市凤凰影视公司国有资产流失以及原市芝山影剧院资产管理不善等问题至今未完成整改，资产存在流失风险。二是器材后期管护责任未落实。由市文旅广体局统一采购并向各县区和市体校发放的全民健身器材、竞训器材等资产未建立移交和后期管理制度，发放的器材基本处于无人管理状态，部分器材已去向不明，后续管理责任难以压实。

#### （四）部分文旅项目绩效不高。

一是文旅招商项目推动缓慢，资金到位率不高。2023年我市共签约41个文旅招商项目，总投资额为88.67亿元，实际到位资金仅为14.16亿元，资金到位率为15.97%。目前已开工建设27个项目，其中进展较为缓慢的项目7个，占比17.07%；未开工的项目14个，占比34.14%。二是智慧文旅平台重复建设且使用效果未达预期。市文旅广体局于2019年9月投资172万元建设永州市公共数字文旅服务云平台，又于2023年11月与中国联通永州分公司合作建设“一码游永州”平台，已支付30万元。上述两个平台作用大同小异，且部分模块功能丧失，内容更新量小且缓慢，游客点击量较低，项目绩效不高。

#### （五）二级机构从严治党压力传导不到位，违纪现象频发。

一是预算执行不真实，为规避财政管控年底突击花钱。市体校等3个单位2023年底预发教师及编外人员下年度工资46.87万元。二是差旅费报销不规范。市群艺馆等3个单位差旅费报销存在附件不齐、事由不清、多报乱报的情况。三是违规发放津补贴。市文化市场综合行政执法支队等4个单位无依据、超标准发放津补贴3.03万元。四是食堂监管不力，少数人员借机谋取私利。市文旅广体局机关职工、食堂管理人员蒋某2022年至2023年通过伪造食材购买登记表虚报冒领食堂开支16.52万元，均用于其个人开支；市体校职工、食堂管理人员张某根利用职务之便开办空壳公司承包本校学生食堂采购事务，并涉嫌虚假采购报假账谋取私利，涉及金额227.8万元。

### 三、政府债务审计情况

聚焦防范化解重大风险隐患等重点工作，主要审计了市本级债务管理及近三年专项债券资金管理使用情况。

政府债务方面。至2023年底，市本级（不含管理区、经开区）全口径债务余额582.82亿元，较去年年末的505.93亿元增长76.89亿元，其中政府性债务余额377.37亿元，同比增长0.77亿元，与去年基本持平；最主要的是经营性债务余额205.45亿元，同比增长76.12亿元，主要为平台公司进行市场化融资以应对债务及工程支出。2023年政府性



债务综合债务率219%，同比下降5.8%，风险等级保持风险提示地区。

专项债券方面。从总体上看，有关部门积极落实市委市政府决策部署，向上争取专项债券政策支持卓有成效，市本级近三年来共争取专项债券资金达69.51亿元，项目投向涉及社会事业、园区建设、农林水利等八大领域，有效带动地方投资、缓解地方债务风险、夯实区域经济高质量发展基础和发展后劲。从个体上看，虽然有的项目效益较好，如中心医院健康管理中心项目有效改善了医疗保健环境，经济效益和社会效益俱佳，但不可忽视的是，仍有部分专项债券项目在项目建设、资金使用、运行管理等环节存在短板弱项。

#### （一）专项债券项目绩效不佳。

一是7个项目单位实施的11个专项债券项目开工滞后导致资金闲置趴账造成利息损失1亿元。如市妇幼保健院实施的妇幼保健综合大楼项目原计划2021年8月开工，由于征地拆迁进展缓慢，项目实际于2023年6月开工，1.77亿元债券资金趴账时间达21个月，造成利息损失1046.96万元。二是4个项目单位实施的11个专项债券项目未按时完工影响预期收益的实现。如市经发集团实施的滨江新城污水处理厂项目原计划2022年6月完工并投入使用，实际已拖延26个月至今尚未完工，影响预期收益的实现，增加了债券付息压力。三是5个已完工项目收益不及预期。如永州经开区长丰片区环境综合整治项目累计投资3.38亿元，债券融资平衡方案预测2023年可实现收入5784.99万元，截至目前实际仅产生租金收入64.29万元。

#### （二）专项债券资金使用不规范。

截至2023年末，6个项目单位25.2亿元专项债券资金使用不规范，其中，用于偿还债务支出10.11亿元、用于其他项目支出4.76亿元、用于财政其他支出0.51亿元、滞留项目单位账面9.82亿元。

### 四、重点民生事项审计情况

聚焦办好民生实事、增进民生福祉等重点工作，主要对工伤保险基金、优化营商环境等事项开展审计，发现的主要问题：

#### （一）工伤保险基金审计方面。

部分企业利用制度漏洞违规参保，已造成工伤保险基金流出1828.29万元。

由于工伤保险参保人群及资金规模相对较小，有关部门重视不够，导致工伤保险制度设计存在漏洞。2019年4月至2024年3月，16家工伤保险代理服务公司利用制度漏洞将不符合我市参保条件人员纳入参保范围，共缴纳工伤保险费3259.50万元，工伤保险待遇支出5087.79万元，造成工伤保险基金净流出1828.29万元。另外，个别公职人

员与社会企业合伙经办工伤保险代理服务公司，涉嫌利用职务之便谋取私利。

## （二）优化营商环境审计方面。

### 1.个别部门行政处罚自由裁量权适用不当。

2021年12月20日和12月21日，市交通运输局分别对滴滴出行科技有限公司涉嫌提供服务车辆未取得《网络预约出租汽车运输证》的行为予以立案调查，违法事实均为“发现滴滴公司向小汽车违规派单，从事网络预约出租汽车经营服务”，分别处以5000元/台次、10000元/台次的罚款。未做到同案同罚，且行政处罚决定书未载明从重、从轻的事实、理由和依据，行政处罚自由裁量权适用未保持基本一致。

### 2.违规收费现象时有发生。

一是市规划设计院依托主管部门开展中介服务收费。2021年省审计厅已指出市规划设计院存在违规从事与主管部门行政审批有关的中介服务并收取费用的问题，但市规划设计院在未完成审计整改和转企改制的情况下于2023年仍然继续从事相关服务并收取规划论证费52.71万元。二是违规向个人收取已取消的收费项目。市水务运营公司于2016年至2024年违规收取水费价格调节基金11.72万元；市疾控中心于2023年违规收取从业人员健康检查费99.87万元。审计指出问题后，上述两家单位均已停止收费行为。

## 五、国有资产资源审计情况

紧扣市政府工作报告关于开展市本级国有“三资”专项审计的部署要求，聚焦国有资产监管和国有资产资源清查盘活，重点审计了行政事业性单位资产管理、市属企业国有资产管理以及自然资源 and 环境保护等情况。

### （一）行政事业性单位资产审计情况。

对近三年市本级预算执行审计提出的市属单位国有资产管理问题整改情况进行“回头看”，发现资产使用单位落实整改主体责任不够，资产管理部门没有形成工作合力，对于仅靠资产使用部门自身力量难以整改的历史遗留问题，没有整合全市相关部门的力量，提出具体解决问题的办法，导致以前年度查出的大部分资产管理方面的问题没有整改到位，整改率仅28.6%。

### （二）企业国有资产审计情况。

在去年对市国资委监管的8家市属企业开展国有资产审计的基础上，今年对市直部门管辖的18家市属企业国有资产管理情况进行了审计。发现的主要问题：

#### 1.个别部门对参股企业疏于管理、存在国有资产流失风险。

一是企业脱钩改制流于形式，管理缺失造成经营亏损。市水利局于2016年按照

“政企政资分离”政策将永州水利水电综合开发有限责任公司及其4个子公司划转至下属事业单位市水利水电勘测设计院管理，2021年为落实整改全省水利系统“同体运作严重”的问题又将上述企业划转至市国资委。但两次移交仅从形式上进行股权划转，未处理好企业人员安置、资产债务产权梳理等工作，导致历年的主管部门即市水利局、市水利水电勘测设计院和市国资委均未对公司进行有效管理，造成该公司及其4个子公司连年亏损，其中2023年亏损307.34万元，存在国有资产流失风险。二是未真正参与参股企业管理，股权收益与债务责任不对等。市水务投公司为市水务运营公司和向家亭水质净化公司的参股公司（市水务投公司占股40%，北控水务集团占股60%）。2016年以来，市水务投公司未参加上述两家公司的股东大会，未掌握参股企业的日常经营、决策以及财务、资产等情况，未获得相应股权收益。根据参股关系，虽然市水务投公司未获得相应股权收益，但对参股公司产生的债务需承担40%的责任，造成利润未共享，债务需共担，存在国有资产流失风险。

## 2.部分市属国有企业财务不清、资产权属不明。

一是2家市属国有企业17宗土地共38.02万 $\text{m}^2$ 、7处房屋共1.59万 $\text{m}^2$ 的资产未入账。二是11家市属国有企业21宗土地共55.01万 $\text{m}^2$ 、21处房屋8.49万 $\text{m}^2$ 的资产未办理产权证。

### （三）国有资产闲置情况及处置盘活建议。

为切实有效盘活闲置资产，将“资产存量”变“发展增量”，激活发展新动能，在往年审计的基础上，对市本级闲置资产进行再次挖掘，并根据资产的实际情况和盘活条件，按照“一资一策”的原则，分析梳理、分类研判，提出行之有效的处置建议。具体为：

#### 1.行政事业性单位资产闲置及处置盘活建议。

一是13家单位闲置土地21宗共24.85万 $\text{m}^2$ 。其中闲置净地4宗共11.84万 $\text{m}^2$ ，经现场查看，市交通局1宗院内土地2.52万 $\text{m}^2$ 可内部使用盘活；闲置非净地17宗共13.01万 $\text{m}^2$ ，经现场查看，市委党校位于零陵区芝麻坪6号的1宗2.5万 $\text{m}^2$ 土地具有较大的盘活价值，建议完善该地块开发方案，连同周边土地一并挂牌出让。

二是27家单位闲置房屋105处8.54万 $\text{m}^2$ 。其中19家单位的47处共3.59万 $\text{m}^2$ 的闲置房屋具有一定的盘活价值，如市委党校的4个门面，市脑科医院位于零陵区的14处房屋，市军队离退休干部休养所位于零陵区的1处房屋等资产可优先盘活。

#### 2.市属国有企业资产闲置及处置盘活建议。

一是3家企业闲置土地99宗共279.06万 $\text{m}^2$ 。经梳理，闲置土地中净地62宗157.32

万㎡，平台公司应千方百计盘活变现一批土地资产。面对现实，主要是在低于预期处置与长期闲置背负利息中做出合理选择，以实现效益最大化，不宜消极坐等。

二是4家企业因债务纠纷、出租困难、位置偏僻等原因闲置房屋23处共11.26万㎡。其中16处闲置房屋共7.48万㎡可通过招租、出售、联合开发等方式进行盘活。

#### （四）自然资源 and 环境保护审计情况。

紧扣生态优先、绿色发展，今年首次对自然资源和生态保护情况开展审计，发现的主要问题：一是林业部门未积极协调处理违规占用林地事宜。12个建设项目违规占用林地6.45公顷；3个建设项目临时占用12.52公顷林地期满后复绿效果较差。二是中心城区污水处理效益不佳。由于中心城区雨污分流不彻底，导致大量清水混入待处理污水，实际污水处理量远超供水量，污水处理效益不佳，其中2023年中心城区（冷水滩区、零陵区）污水处理量超供水量3884.93万吨，涉及污水处理费4299.32万元。三是部分重点区域生态保护和修复专项项目实施未达标。如零陵区水土流失及石漠化综合治理项目未完成人工造林任务7343亩；部分已完成的造林小班管护不到位，长势较差，其中94.9亩被用于光伏发电建设。

### 六、上年度审计指出问题整改情况

在市委、市人大和市政府的大力支持和指导下，市审计局抓深抓实审计整改“两张清单”，积极构建市委领导、人大监督、政府落实的工作格局，加快推动全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局成型见效，实现审计整改由治标多治本少向标本兼治转变，更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。至2024年7月，2022年度预算执行审计工作报告指出的59个问题已整改48个、部分整改11个，相关部门单位通过上缴财政、加快资金拨付、清理清退、调整账表、统筹盘活等方式整改问题金额5.68亿元，制定或修订规章制度35项。对尚未完成整改的事项，相关部门单位已按要求作出后续整改工作安排，市审计局将切实履行督促检查职责，依法对整改情况持续进行跟踪检查，推动整改工作取得实效。

### 七、审计建议

#### （一）多措并举增财力，稳固财政运行基本盘。

一是“放水养鱼”聚财源。打好财税组合拳，一方面着力提升财政政策效能，发挥财政资金撬动和激励引导作用，增强居民消费能力，提振企业发展信心。一方面落实落细各项税费优惠政策，让税费政策红利精准高效直达市场主体，增强经济发展内生活力；持续优化营商环境，进一步提升政府服务效能，严格规范执法程序，为市场主体减负添力，以良好的市场环境吸引“八方来客”。二是“颗粒归仓”抓征管。加

快推进税费精诚共治，强化部门间协调联动，推动形成“财税+行业部门”齐抓共管新局面；充分运用大数据等技术手段，坚持精准分析、深度挖潜，做到抓大不放小、不漏征不漏管，提高收入征管质效；健全完善非税收入管理制度，加强日常化监督，督促执收单位应收尽收。三是“翻箱倒柜”清存量。加大存量资金清收力度，及时收回一般公共预算和财政专户结转2年以上资金，盘活沉淀闲置、低效无效资金。四是“时不我待”抢机遇。用好用足中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等政策空间，提前精准谋划项目，抢抓政策“窗口期”，争取获得更多的政策和资金支持。

## （二）攻坚改革深水区，优化财政管理强后劲。

一是深化预算管理改革。坚持零基预算，改变预算投向固化格局，从实际需要出发，实事求是编制预算，提升预算编制的科学性、精准性；推进全口径预算管理，强化“四本预算”衔接，增强预算刚性约束。二是深化国有“三资”管理改革。进一步运用并完善“永州智慧国资”系统，借助信息化手段高效整合利用存量资源资产，化存量变增量，增强发展后劲；财政、国资、机关事务等资产管理部门切实履行监管职责，组织开展国有资产历史遗留问题处理工作，按“先易后难”、“一资一策”原则，分类施策，适当容缺，妥善解决国有资产权属不清、长期闲置等遗留问题，防止国有资产流失。三是深化预算绩效管理改革。完善预算绩效事前评估机制，将绩效管理关口前移，先“预事”再“预算”，并将事前绩效评估结果作为财政安排预算的重要依据，从源头上防控财政资源配置低效无效等问题，持续推进降本增效。

## （三）统筹发展和安全，护航经济增长可持续。

一是兜牢“三保”底线。落实习惯过“紧日子”要求，加强财政资源统筹，持续压减一般性支出，降低行政运行成本，挤出资金优先用于“三保”支出；强化县级“三保”监测预警，紧盯高风险地区库款水平，严防出现“三保”支出风险事件。二是严守债务风险底线。加强全口径债务监测预警，稳妥有序化解地方债务风险，防止债务风险向财政溢出，确保不发生区域性系统风险；严格落实重大政府投资项目资金来源审核论证制度，恪守“无来源不立项，无预算不开工”、“尽力而为、量力而行”的原则，防止新增政府隐性债务；加强专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理，做到提早谋划储备项目、提高资金使用效益、强化债务风险管控、落实项目收支平衡，充分发挥专项债券资金使用效益。三是坚守生态保护红线。坚持生态优先、绿色发展，严格生态保护红线管理，对非法侵占林地、耕地行为加强执法力度，最大限度杜绝侵占行为再次发生；补齐污水处理工作短板，加强城市污水处理设施的建设和运维，提升中心城市水环境治理能力。

本报告反映的是 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支审计发现的主要问题。对这些问题，市审计局依法征求了被审计单位意见，出具了审计报告、下达了审计决定，有关部门单位正在积极整改。市审计局将跟踪督促，年底前向市人大常委会报告整改情况。

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，全市审计部门将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作、审计工作的重要讲话和重要指示批示精神，在市委、市政府的坚强领导下，全面依法履行审计监督职责，自觉接受人大监督，努力以高质量审计监督护航经济社会高质量发展！

## 永州市人民代表大会财政经济委员会 关于 2023 年市级财政决算草案审查结果的报告

——2024 年 8 月 27 日在市六届人大常委会第二十次会议上

市人大财政经济委员会主任委员

刘安球

市人大常委会预算工作委员会主任

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

2024 年 7 月至 8 月上旬，市人大财政经济委员会（常委会预算工作委员会）对我市 2023 年决算草案和 2024 年上半年预算执行情况到相关部门进行了调研，分别听取了市财政局《关于 2023 年市级决算草案和 2024 年上半年预算执行情况的报告》和市审计局《关于 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，对 2023 年市级财政决算草案和决算报告（含永州经开区、金洞管理区、回龙圩管理区）进行了初步审查。市财政局按照市财政经济委员会初步审查反馈的意见，对决算报告进行了修改完善。现将审查情况报告如下：

财政经济委员会认为，2023 年，市人民政府及其财税等部门始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实中央、省委、市委决策部署以及市六届人大二次会议有关决议要求，锚定在全

省版图中增加永州分量的目标，更好统筹发展和安全，切实增强经济活力，财政运行情况总体平稳、债务风险防控有力，社会保障和民生等重点支出得到较好保障，基本实现了目标任务。市审计局依法履行审计监督职能，对市本级财政管理、市级部门预算执行、政府债务、重点民生事项、国有资产资源等方面开展审计，报告了上年度审计工作报告指出问题后续整改情况，充分发挥了审计监督的重要作用。按照有关法律的规定，市人民政府在今年年底前向市人大常委会报告审计查出问题整改情况。

财政经济委员会认为，2023年市级决算情况总体较好，决算草案编制符合预算法和湖南省预算审查监督条例的要求，建议市人大常委会批准市人民政府提出的2023年市级决算草案（含永州经开区、金洞管理区、回龙圩管理区），有关部门和地方要高度重视审计查出的问题和提出的建议，认真扎实做好整改工作。

财政经济委员会认为，2023年市级决算和审计工作报告也反映出预算决算编制、预算执行和财政管理中存在的一些问题。主要有：预算编制精细化水平有待提升，预算约束不够严格；财源基础薄弱，增收后劲不足，财政收入质量不高，税收结构不优；地方财政收入难以满足刚性支出增长，财政运行处于“紧平衡”状态，财政收支矛盾日渐尖锐；一些部门单位预算绩效管理比较薄弱，绩效评价结果作用发挥不够充分；债务风险预警等级存在上升的隐患，还本付息压力大，化债任务重等等。

为深入贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署，全面贯彻实施监督法、预算法、湖南省预算审查监督条例和市人大常委会预算决议要求，进一步做好财政预算和审计监督工作，财政经济委员会提出以下意见建议：

**一、贯彻落实积极财政政策。**深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，全面理解、深刻把握进一步全面深化改革的新要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。坚定信心，迎难而上，要进一步落实中央积极财政政策，紧盯国家重大政策实施利好机遇，强化政策精准对接转化，及时跟进衔接，争取更多政策、项目和资金支持；要规范收入征管，提升财政收入质量和可持续性，加大财政支持扩内需、促消费的力度，聚焦就业、养老、医疗等重点领域加强民生保障；加强政府投资项目全过程管理，扎实做好论证决策、项目运维、资产管理等工作，科学安排支持项目，加快资金分配下达和使用。

**二、全面加强预算刚性约束。**严格遵守预算法、湖南预算审查监督条例等相关规定，不断提高预决算编报水平，确保预决算编报的科学性、准确性、规范性和合理性。严格预算执行，严肃财经纪律，先有预算后有支出，严禁无预算、超预算支出，严控一般性支出，严禁超标准、超范围列支，强化预算指标管理，严控预算追加和调剂，

逐步缩小预决算偏差度。要不折不扣落实党政机关习惯过紧日子要求，强化重大战略和基本民生财力保障，把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。同时，要强化“三保”在财政支出中的优先顺序，兜实兜牢“三保”底线。

**三、加力推进预算绩效管理。**全面实施预算绩效管理，严格执行《永州市预算绩效管理实施办法》。努力克服重投入轻管理、重支出轻绩效问题，进一步树立“花钱必问效、无效必问责”意识，加强对绩效目标的执行监控和综合分析，及时发现并纠正运行中的问题。对社会关注度高、持续时间长的重大政策、项目的实施效果，要严格落实定期调度、预警通报、处罚等工作机制。持续压实项目单位主体责任，督促其加快项目推进和支出进度，推动尽快形成实物工作量，避免项目闲置，切实提高专项资金使用效益。进一步提高绩效评价质量，强化绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理的有效衔接。大力推进绩效信息公开透明，主动向人大报告、向社会公开，自觉接受人大和社会各界监督。

**四、不断强化政府债务管理。**加强政府专项债务管理，用好地方政府专项债券资金，做好政府专项债券项目库建设和前期准备工作，加快资金拨付使用进度，提高政府债券资金使用效率和效益，优先选择成熟度高的项目予以支持，更好发挥政府债券资金在扩投资、稳增长中的重要作用。强化财政平稳运行有力措施，加快地方融资平台公司治理，加强政府债务监督，严禁通过新增隐性债务上项目、铺摊子，加大对违规举债、虚假化债的监督问责力度，切实防范化解风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。认真落实政府债务管理有关制度，强化政府债券资金“借、用、管、还”全过程监管，着力防范化解政府债务风险。

**五、更好提升审计监督实效。**围绕市委决策部署，加强重大政策实施、重大投资项目、地方政府债务、重大民生资金等审计监督，对权力集中、资金密集、资源富集的领域要加大审计力度，确保应审尽审，凡审必严，不断提高审计质量和水平，切实看好人民的“钱袋子”。加强与审计监督、财会监督、纪检监察监督等贯通协同，形成监督合力，一体推进揭示问题“上半篇文章”和审计整改“下半篇文章”，加强审计结果运用，夯实被审计单位整改主体责任，严肃查处整改不力、敷衍整改、虚假整改等问题。着重发现解决体制性障碍、机制性缺陷和制度性漏洞，举一反三，提出改进完善相关的意见建议，推动建立健全长效机制。

以上报告，请予审议。



# 全市蔬菜产业发展情况报告

——2024年8月27日在市六届人大常委会第二十次会议上  
市农业农村局局长 唐慧云

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

今年来，全市上下认真贯彻落实《支持永州蔬菜出口高质量发展的若干政策措施》（湘农联〔2024〕38号，以下简称《蔬十条》）要求，市委常委会、市政府常务会专题研究，出台落实意见，市委、市政府主要领导和分管领导密集调研调度蔬菜全产业链建设，大力招商引资、为企纾困解难，各级各相关部门与时俱进推动改革创新，聚精会神发展实体经济，强化基地建设、延伸产业链条、拓宽销售渠道，加大人、财、地等各类要素保障，推动蔬菜产业高质量发展迈出坚实步伐。

## 一、产业发展情况

（一）基地建设情况。全市常年蔬菜播种面积、产量稳定在300万亩、650万吨左右。已建成高标准蔬菜基地在35万亩。创建粤港澳大湾区“菜篮子”蔬菜认定基地117个（今年新增9个）、供港澳蔬菜备案基地96个（今年新增32个），均居全省首位。今年来，出台《推进蔬菜基地规模化标准化建设十条措施》，引导蔬菜基地规模化、标准化发展。全市蔬菜播种面积162.95万亩、产量348.49万吨。新（扩）建蔬菜基地1.94万亩，新增设施棚架基地0.56万亩，其中，利用集中育秧设施大棚发展蔬菜种植2451.7亩。

（二）产业化经营情况。全市现有蔬菜规上企业、省级龙头企业、国家级企业分别达到62家、10家、1家。今年来，储备蔬菜企业设备更新及技改项目5个、新实施蔬菜类加工项目6个。新增蔬菜加工生产线15条、发明蔬菜加工专利7个、开发蔬菜加工产品63个；新增规模以上蔬菜生产企业7家、市级龙头企业1家。

（三）质量安全监管情况。全市累计制修订实施蔬菜类技术规程规范54项，蔬菜类地方标准6项、“永州之野”蔬菜团体标准10项。建立了市、县、乡、村四级农产品质量监管体系。今年来，依托永州市食检中心CNAS实验室、县级农检机构或者有资质的第三方检测机构，全年市级开展蔬菜定量监测不少于950批次，其中供粤港澳蔬菜专项监测300批次；县级开展蔬菜定量监测不少于1800批次；各乡镇蔬菜快速检测（酶抑制法和胶体金速测）达到400批次以上。今年已开展供粤港澳蔬菜专项监测161批次、县级定量监测940批次、快速检测53903批次，合格率分别是98.1%、

100%、99.7%。

（四）品牌建设情况。全市已授权“永州之野”公用品牌蔬菜类企业 43 家；建设“永州之野”蔬菜企业短视频直播示范点 1 个。全面启动香港、新加坡、巴林等地海外仓建设，永州蔬菜成功销往东南亚、中东等 32 个国家和地区。今年来，组织 30 家企业先后参加“湘品入京”推介会、“湘品入湾”产销对接会，多家蔬菜企业与港商签订销售订单合同。“江永香芋”获评“一县一特”优秀农产品品牌；江永香芋、新田东升迟菜心入选了全国“两会”后勤保供农产品名录并圆满完成产品保供。双牌县、祁阳市分别通过青岛口岸出口中东市场、通过云南河口口岸开拓越南市场，均实现蔬菜出口零的突破。

（五）物流通关改革情况。探索形成“跨区直供”“果蔬拼装”“一查多认”“分批集报”“批次查验”“柔性执法”等一批见效性快、获得感强的改革成果。通关效率较以往提高 50%左右，每车综合运输成本压缩 30%，同时结合“绿通”减免改革，可进一步降低 1000 元的运输成本。目前，通过果蔬拼装模式发运 18 货柜，为企业降低运营成本约 3 万元。同时，积极牵线长沙马王堆市场和红星大市场，对接广东物流企业引进物流信息平台、健全仓储配送网络，帮助返程冷链车就近配置货源。7 月 25 日，永州市粤港澳地区冷链车返程载货首发仪式在深圳举行，永州冷链物流返程车空载率已控制在 10%左右。1-7 月，全市出口果蔬 48 万吨，同比增加 20.3%；货值 81.7 亿元，增长 20%。

## 二、存在的问题

（一）基础设施薄弱。我市蔬菜基地普遍田块不规范、标准不高，水、电、路、渠等基础设施不配套，不利于机械化生产操作。基地冷链仓储不完善，滴喷灌、水肥一体、高标准温室连体大棚等设施发展滞后，目前，全市蔬菜设施种植面积 43.8 万亩，占比只有 14.6%，防御自然灾害的能力不强。并且高标准蔬菜基地建设投入较大，而政策支持力度相对较小，投入与产出比例不一致，使得主体的积极性不高。

（二）产业化程度不高。蔬菜生产仍以散户为主，规模化、组织化程度较低，缺乏大型龙头企业的带动。且全市蔬菜加工业呈现粗加工多、精深加工少的局面。蔬菜加工转化率只有 10%左右，主要是产后处理初加工。销售的产品大部分连净菜的标准都没有达到，更没有达到预制菜标准，附加值偏低。

（三）利益联结不紧密。蔬菜生产环节存在较大风险，且市场行情波动大。我市蔬菜出口企业偏重于销售，与种植农户的利益联结机制不紧密，缺少主体带动，导致蔬菜基地具有不稳定性。

（四）平台功能有待进一步激活。永州陆港、首衡城、道县验放场三大平台功能

尚未充分发挥，永州陆港“两仓一所”建设进度偏慢，首衡城、道县验放场入驻的果蔬出口企业主体以江华日日兴生物科技的关联企业为主，其他新引进项目和主体偏少，产业集聚效应并不明显。

### 三、下步工作打算

1.进一步强化本地蔬菜生产。优化蔬菜品种结构，加快种业研发中心建设，对标粤港澳大湾区市场需求，每年研发或引进10个左右试种果蔬品种，引导发展玉米产业，带动农户增收致富。实施老旧基地提档升级，结合项目建设推行标准化措施，推广应用团体标准，抓好提质改造示范点建设。新建规模化标准化基地，通过轮作方式新建基地，探索新模式，建设“标准地”改革基地1个以上。推进集中育秧设施综合利用，确保设施大棚利用率，支持本地企业市外发展。重点推进一批集中连片高标准蔬菜基地和老旧蔬菜基地标准化改造，力争全年提质改造蔬菜基地10万亩。通过“稻菜菜”“稻稻菜”等轮作方式，新建15个集中连片500亩以上高标准蔬菜生产基地。推进基地认证和备案，做好对接服务，增加备案基地，做好申报准备工作，力争年底蔬菜认证基地达到140个，备案基地达到90个以上。

2.进一步强化经营主体培育。抓好产业链招商，做好新引进的7家蔬菜出口企业落地和后续服务工作，整合资源招商，引进链上企业。实施主体强身行动，聚焦重点企业和重点平台，用好扶持政策，支持主体做大做强，尽快形成产业集聚效应。2024年新增蔬菜类省级农业产业化龙头企业5家，实现全年蔬菜出口货值150亿元。健全利益联结机制，重点围绕零陵区香零山蔬菜生产基地、牛皮滩蔬菜生产基地两个社会化服务基地探索联农带农模式和利益联结机制，让农户获取更大收益。

3.进一步强化产业品牌支撑。提升蔬菜产品品质，用好检测平台，健全检测体系，推行标准，创建优质产品，产品质量合格率稳定在98.5%以上。健全品牌营销体系，筹备交易会，组织推介会，打造推广中心和体验馆，建设海外仓。坚持蔬菜产品分级营销，分别做强做优出口、内销、果蔬加工，实现产品充分利用。健全仓储物流体系，加快冷链物流基地建设，建设冷藏保鲜设施，提升仓储和物流效率，每个县市区建设一个1万立方米以上的蔬菜专用中转冷库。对接订单需求，引导种植适合品种，学习先进经验，每个县市区着力打造1至2个优势特色单品，提升永州蔬菜品牌知名度。

4.进一步强化物流通道建设。巩固拓展前期通关改革试点成果，对接海关，力争11月前相关模式稳定实施，12月底前全市蔬菜出口龙头企业信息化远程监管全覆盖。推进熙可全球食品保鲜加工中心等项目建设，加快智慧物流平台和数字化产业平台建设。争取项目支持，提高果蔬产地低温处理率，组织蔬菜出口主体与农批市场对接，

探索物流通道联动发展。

5.进一步强化政策要素保障。认真落实《永州市贯彻落实《支持永州蔬菜出口高质量发展的若干政策措施》责任分解表》（永改发〔2024〕3号），建立任务和责任清单，形成常态化推动落实机制。深化产学研用融合机制，加快种业研究中心建设，与科研院校合作，建立永州蔬菜、水果、保鲜食品研发中心。支持果秀实业公司、宇秀公司与湖南农大、省食用菌和蔬菜水果所组建创新联合体。推动新田东升农场与省蔬菜所建设蔬菜科技成果转化中试基地。加强蔬菜专业人才培养，支持本地院校开设相关专业，培育高素质职业菜农。强化用地保障工作，确保蔬菜加工用地“能保尽保、可批尽批”。探索跨境贸易结算便利化改革和线上办理服务贸易支付，提升外汇业务办理和资金结算效率，降低企业结算成本。

## 永州市蔬菜产业发展情况专题调研报告

市人大农业与农村委员会

2024年8月

近年来，我市持续实施蔬菜出口“百亿工程”，全方位对接粤港澳大湾区，蔬菜产业积厚成势、蓬勃发展，“小蔬菜”变身农民致富、出口创汇的“大产业”。为推进我市蔬菜产业高质量发展，督促市政府及相关部门有效贯彻落实《支持永州蔬菜出口高质量发展的若干政策措施》，由常委会副主任龙飞凤带队，人大农业与农村委员会组织相关人员，深入我市蔬菜产业种植与销售的重点县市江华、江永、新田、道县、祁阳等，开展了我市蔬菜产业发展情况专题调研工作。调研组对我市蔬菜生产基地建设、产品初加工、市场销售、品牌建设、政策支持等重点环节进行调研，并针对我市蔬菜产业发展的主要堵点、难点问题，赴广东省深圳农业与食品投资控股集团，考察学习蔬菜分拣、冷链、物流、市场销售等方面的经验做法。现将调研情况报告如下：

### 一、发展成效

专项政策支持实属不易。永州是国家级水果蔬菜型外贸转型升级基地，所辖11个县市区中7个被认定为全国蔬菜产业重点县，蔬菜产业多次受到省委、省政府领导

的肯定和支持。2023年11月，省委书记沈晓明在永州市调研座谈会上指出，用改革开放的办法支持永州发展蔬菜出口产业。今年5月，湖南省农业农村厅等4个省直厅局联合出台了《支持永州蔬菜出口高质量发展的若干政策措施》(以下简称“蔬十条”)，专门就永州蔬菜单项出台扶持政策，实属难得，这对促进永州蔬菜产业高质量发展是极大的利好政策。

因地制宜发展势头迅猛。我市地处湘江源头，气候温和，光照充足，雨量充沛，土地肥沃，常年气温18℃左右，土地资源优良，有耕地约502万亩，大部分为富硒和足硒土地。我市努力发挥水、土、气候资源和毗邻粤港澳大湾区的优势，立足绿色生态发展理念，探索出了“龙头带动+基地建设+品牌打造+机制保障”的蔬菜产业发展模式，走出了一条快速发展的新路子。道县全力打造粤港澳大湾区“菜篮子”配送中心、湖南省唯一农副产品集中验放场和5万吨智慧冷链云仓平台，成为永州蔬菜出口集散中心；江永县利用产地直发的首条陆海联运供港蔬菜专线和永州蔬菜直供香港试点复通发车等有利条件助推广发农业发展有限公司不断发展；江华县日日兴、鸿福华发园、东洸等一批蔬菜龙头企业不断壮大经营；新田县大力培育以东升、华昌城为代表的出口蔬菜企业主力军，蔬菜面积、产量、产值均位居全省前列，先后获“中国湘菜百强基地县”“湘菜食材地标县”“优质农产品特色县”等荣誉称号，富硒蔬菜备受消费者喜爱。

外销市场份额全省领先。2023年，全市蔬菜播种面积、产量分别为310.2万亩、678.7万吨，总产值210亿元，出口蔬菜65.4万吨、货值117亿元，出口分别占全省的92.5%、93.5%；2024年1-7月全市完成蔬菜播种面积162.95万亩、348.49万吨，新(扩)建蔬菜基地面积1.94万亩；粤港澳大湾区“菜篮子”蔬菜认定基地117个。聚焦粤港澳大湾区及海外市场多元需求，保种复壮新田迟菜心、蓝山长白苦瓜等本地特色品种26个，引进培育荷兰秋葵、韩国小叶豆角等国内外优势品种65个，形成早中晚搭配、名优特互补、内供外销、周年供应的产业发展格局，全市主要蔬菜良种覆盖率常年保持在95%以上。

## 二、工作措施

1、基地建设稳步推进。为适应规模化标准化建设，制定出台了《推进蔬菜基地规模化标准化建设十条措施》。截至2024年6月，全市高标准蔬菜生产基地35.065万亩，改造提升基地6.6428万亩。供港澳蔬菜种植备案基地申报：全市已提交46个备案基地资料，海关已审核通过20个，累计达到76个(全省106个)。粤港澳大湾区“菜篮子”蔬菜基地认定：全市现有粤港澳大湾区“菜篮子”认定基地199个，其

中蔬菜认定基地 117 个（含去年底申报、今年新认定的 9 个）。6 月份（第一批）提交续证及新认定蔬菜基地资料 24 个，预计 9 月份公布结果。

2、产品品牌初具影响。目前，全市共有 29 家企业授牌使用“湘江源”品牌，“永州之野”农业公用品牌也初具规模效应，授权企业和产品稳定在 150 家左右。全市已培育出香芋、香姜、三味辣椒、把截萝卜、大白苦瓜、虎爪姜等一批具有本地特色、品质优良、深受市场欢迎、极具开发前景的地方特色蔬菜品种。新田“陶岭三味辣椒”、祁阳“槟榔芋”获国家地理标志保护产品；“江永香芋”、“江永香姜”、“双牌虎爪姜”获得地理标志证明商标；江永香姜和江永香芋获国家生态原产地产品保护。30 家企业参加“湘品入京”推介会、“湘品入湾”产销对接会，多家蔬菜企业与港商签订销售订单合同；双牌县、祁阳市分别通过青岛口岸出口中东市场、通过云南河口口岸开拓越南市场，均实现蔬菜出口零的突破。“江永香芋”获评“一县一特”优秀农产品品牌，江永香芋、新田菜心、道县沃柑入选全国两会保供名单。

3、产销平台同步完善。统筹推进硬件和软件建设，加快建立畅通、高效、安全、有序的蔬菜出口流通平台。一是推进集配中心建设。建成湖南农副产品集中验放场和粤港澳大湾区“菜篮子”产品配送分中心，湖南农副产品集中验放场（道县）被列为全国粤港澳大湾区“菜篮子”供应中心首批六个配送中心之一，由中农批冷链（永州）有限公司全面管理及运营。全面开拓永州农产品全国市场，引进河北新发地集团，在中心城区成功运行首衡城国际农产品交易中心。永州陆港世界食品港暨全球食品保鲜加工中心正式开工。二是推进直供香港试点。率先建立供港蔬菜检验检疫监管合作试点，永州现已成为全国除广东以外唯一通过陆路为香港直供蔬菜的试点城市。2023 年，全市出口蔬菜和菌菇 65.4 万吨，同比增加 19.7%，占同期湖南省出口蔬菜量的 92.5%；货值 117.1 亿元，增长 37.2%，占据湖南省蔬菜菌菇出口值 93.5%。今年 1-7 月，全市出口果蔬 48 万吨，同比增加 20.3%；货值 81.7 亿元，同比增长 20%，占同期湖南省果蔬出口值的 86.6%。

4、物流通关初见成效。一是果蔬拼装试点。全国首创水果蔬菜拼装出口，该模式下海关查验和企业装货效率较以往提高 50%左右；每车综合运输成本在通过粤港“两地车”直供方式已经节约 6000 元基础上可进一步压缩 30%。二是港珠澳大桥新通道。开辟蔬菜出口的第二通道，与深圳文锦渡口岸通关时间上实现互补，便于永州蔬菜提质升级，通过香港国际机场辐射国际高端市场。三是绿通减免一查多用。协调交通运输部，对出口农产品绿色通道减免查验实施部门互认，一查多用，解决出口蔬菜无法享受高速公路通行费减免问题，可更进一步降低运输成本 1000 元。四是返程

载货首发成功。7月25日,永州市粤港澳地区冷链车返程载货发车仪式在深圳市举行。通过多部门多举措多方位协调,将我市56辆粤港澳地区冷链车返程空载率从70%左右,控制到现在的10%左右,有效解决“返程空载”问题。另外,还通过争取出口集中申报、快速查验检测、农产品运输轻违免罚等一系列措施和方法,改变出口企业逐票向海关报关出口的模式,极大程度地提升生鲜农食产品通关时间,有效降低企业运营成本。

5、外销市场稳步推进。不论是“大湾区”市场还是海外其他市场,我市的蔬菜产品都在加快融入的步伐。“永州之野”农业区域公用品牌,首个在全省通过海关总署知识产权备案。我市在香港已建成500立方米的海外仓,同时启动新加坡、沙特、巴林等地海外仓建设。积极对接香港农促会、参加“港洽周”活动,推进永州蔬菜入“深”入“港”,新田县东升农场等11个产品入驻“圳品”;东安县积极融入粤港澳大湾区市场供应链,开拓电子商务交易渠道;区域全面经济伙伴关系协定对印度尼西亚正式生效,江华县日日兴生物科技有限公司直接通过海关将永州蔬菜销往东盟国家。

### 三、主要问题

调研中发现,我市蔬菜产业在现代化种植水平,在加工、运输、出口等方面都面临着诸多难点堵点问题。调研组通过召集我市主要蔬菜企业在道县召开“全市蔬菜产业发展情况企业负责人调研座谈会”,各企业提出了关于我市蔬菜发展中存在的问题,种植水平低,技术力量不足,技能型、实用型人才缺乏,高素质经营主体培育覆盖面小,菜农组织化程度不高,机械化水平低等问题不容忽视,情况是多方面的,具体表现如下:

1、基地建设滞后,种植水平不高。我市蔬菜基地田块普遍不规范、标准不高,水、电、路、渠等基础设施不配套,不利于机械化生产操作。基地冷链仓储不完善,滴喷灌、水肥一体、高标准温室连体大棚等设施发展滞后,露地蔬菜占比大,全市蔬菜设施种植面积43.8万亩,占比只有14.6%,远低于全国19%、寿光81%、赣州66%的水平。设施农业用地不足,自然资源、农业农村等部门间难协同发力,新田东升、永州源源兴、湖南华昌城等企业都存在新增国有土地征收及农用地转用难度大的问题。产业总体质效不高,防御自然灾害的能力不强,蔬菜种植水平不高,买全国卖港澳的占比太大。

2、产业链条延伸不足,关键环节能力不强。我市蔬菜出口产业链上关键环节大多还处在全而不优、小而不精的层次,育种企业仅有6家,规模小、标准低、能力弱;

现有的粤港澳大湾区“菜篮子”蔬菜基地中，还有未实现水肥一体化的；加工包装相对简单粗放，主要以新鲜蔬菜初级产品的形式直接进入市场，精深加工蔬菜产品少，大多处在净菜分拣等初级阶段，瓜菜附加值不高，保质期较短，抵御市场风险能力弱，产业链条较短，带动辐射能力不强。

3、季节性短缺问题突出，市场供需难平衡。受气候条件、地理环境、稻蔬轮作、设施农业不足等因素制约，我市蔬菜基地生产的季节性十分突出，长期存在4-5月的“春淡”和8-9月的“秋淡”两个明显的淡季。春季我市长期低温阴雨天气（最高可达60多天），且常有洪涝灾害发生，严重影响蔬菜生产。夏季高温可能导致蔬菜生长不良、病虫害增多，此时粤港澳地区常有台风出现，市场对蔬菜需求增大，价格上涨。而此时，我市却没有大量能及时补充的蔬菜可以供应上，存在一定程度的供需不平衡。

4、物流体系建设不足，质检能力与监管需求不匹配。一方面，蔬菜产业冷链物流体系建设还处于起步阶段，物流通关仍有堵点，冷库仓储容量小，蔬菜出口存在产后预冷仓储设施薄弱、供港专列货车不足等需要解决的瓶颈难题，与永州蔬菜生产能力不匹配。另一方面，虽然建立了市县乡村四级、农业质监海关三部门的质量保障体系，但全市尚无一家企业拥有通过CNAS认证的食品检测实验室，市县两级的12家农产品检验检测机构专项检测经费不足，承检能力弱，与市场监管需要不匹配，基地准出和市场准入衔接不紧密，给蔬菜质量安全带来隐患。

5、龙头企业数量匮乏，主体带动能力不强。蔬菜链上国、省、市级龙头企业少，省级只有10家，国家级更是仅有1家。经营主体不多不强，在资金、技术、人才等方面整体偏弱，存在市场竞争力和抵御市场风险能力不强、发展后劲不足等问题。蔬菜产业化程度不高。蔬菜生产仍以散户为主，规模化、组织化程度较低，缺乏大型龙头企业的带动。全市蔬菜粗加工多、精深加工少，蔬菜加工转化率只有10%左右，主要是产后初步分拣处理。销售的产品大部分连净菜的标准都没有达到，更没有达到预制菜标准，附加值太低，菜农的收入基本处在最低级别。特别值得指出的是，永州蔬菜出口企业侧重于销售，与种植农户利益联结机制不紧密，缺少主体带动，导致蔬菜基地的不稳定性，同时，导致部分菜农盲目跟风生产以至增产不增收现象时有发生。

6、稳定措施不及时，“菜篮子”基地数量减少。因2023年基地认定标准有所提高，增加了对基地规模的要求，导致部分基地不能续证；部分基地因“非粮化”的原因，没有种植蔬菜不能续证；部分主体因认定基地费用较高（每年需支付1-2万元的检验检测费用）等方面的原因不愿意续证，我市的粤港澳大湾区“菜篮子”认定基地



数量有减少的趋势。2023年全市粤港澳大湾区“菜篮子”认定基地（蔬菜类）为139家，今年新增9家，因续证原因退出31家，目前只有117家。基地建设是蔬菜产业高质量发展的基础环节，也是蔬菜产业可持续发展的重要保障，这一问题需引起相关部门的高度重视。

7、要素保障难到位，政策措施不配套。江华日日升、江永蔬益园等多家蔬菜企业均反映在用地、用电、融资、技术支持等生产要素保障上存在一定困难。一是融资普遍困难。蔬菜生产具有周期性、季节性、不确定性等特点，导致资金需求与供给之间存在时间和空间上的错配，融资风险高、成本高、效率低。同时，蔬菜企业缺乏有效抵押物，金融机构为规避风险惜贷也是蔬菜企业面临的重大挑战；二是用电价格高。蔬菜保鲜、运输冷链冷库用电量大，成本居高不下。如永州首衡城电价为0.9元/度，而湖北孝感公司电价为0.74元/度，常德公司电价为0.8元/度，但是，常德公司冷库算农业用电0.63元/度，一年下来单电费上的差价与常德公司相比就差不多近两百万，与湖北孝感公司相比则差距更大；三是平台集聚带动力不足，永州陆港“两仓一所”建设进度偏慢，首衡城、道县验放场入驻的果蔬出口企业主体以江华日日兴生物科技的关联企业为主，其他新引进项目和主体偏少，产业集聚效应并不明显。

#### 四、对策建议

1、抓住机遇创新认识，助推蔬菜产业高质量发展。市政府及相关单位和部门要认真研究湖南省《支持永州蔬菜出口高质量发展的若干政策措施》，吃深吃透文件中对促进我市蔬菜产业发展的政策，出台落实细则，持续强化与省直部门的对接，争取形成推动我市蔬菜产业发展促进力的最大化。针对要素保障瓶颈，在用地用电、政策资金、金融保险，人才支持等方面先行先试，大胆创新，建立省市县联动机制，形成基层提出、市县探索、省级指导模式，探索蔬菜产业发展新模式新机制，更好促进我市蔬菜产业高质量发展。

2、统筹产业整体规划，突出优势品类做大做强。首先，根据各县市区的条件和特色，统筹规划好蔬菜产业发展方向，密切龙头企业与种植专业合作社利益联结，引导蔬菜产业走集约化、社会化发展路子。充分利用无人机等新兴技术，赋能蔬菜生产。扶持蔬菜精深加工，发展食用菌烘干、加工系列食品小吃等，延长壮大产业链，实现效益提升，增强抵御市场风险能力。其次，打造本地优势单品。主动对接蔬菜出口订单，根据订单需求和标准，引导蔬菜生产基地种植。可学习借鉴海南圣女果、恩施土豆、桥头地瓜等先进经验做法，打造适合永州本地生产的优势品类，提高产值。再次，利用好土地资源，结合农业设施建设发展蔬菜生产，利用育秧大棚错时种植蔬菜，做

好“赶早”“赶晚”文章，打好蔬菜上市时间差，解决季节性短板，实现蔬菜效益最大化和设施利用最优化。

3、提升本地蔬菜种植，巩固蔬菜产业基本增长点。一方面，化解生产用地供需矛盾。积极探索“上山下滩”“一棚多用”“复合大棚”等节约集约用地做法，引导支持粮菜轮作、间作、套种等技术模式，破解“选地难”和“与粮争地”难题。在确保粮食安全的前提下，推进“稻菜”“稻菜菜”“稻稻菜”模式发展蔬菜生产。推广设施栽培、无土栽培、有机肥替代化肥、水肥一体化等绿色低碳优质高效生产技术，确保蔬菜播种面积和产量。另一方面，加快岳麓山种业研发中心永州分中心建设，对标粤港澳大湾区市场需求，每年自主研发或引进适合永州种植、畅销湾区市场的果蔬品种，并逐步示范推广，引导蔬菜产业发展，通过企业订单和大户种植，带动千家万户增收致富。

4、加快产销对接，积极融入大湾区“菜篮子”工程。进一步强化我市驻省外农产品流通办事处，特别是驻广州办事处的纽带作用，深化与粤港澳等销地市场沟通联络，建立产地与销地市场瓜菜认证标识和检测结果互相认可制度。积极融入并共建粤港澳大湾区“菜篮子”生产及流通服务体系，不断稳定我市粤港澳大湾区“菜篮子”认定基地数量。鼓励企业加入“圳品认证”计划，支持永州市举办东盟·湖南（永州）名优产品交易会，鼓励我市打造蔬菜品牌展示平台。利用“冬交会”“农交会”等各类会展平台和各种促销机会，积极向各地客商推介我市优质瓜菜产品，构建“湘江源”“永州之野”等区域公用品牌与优秀企业品牌的有效联结机制，更好打响永州蔬菜产业品牌。

5、强化质量安全监管，建立高端绿色蔬菜“永州标准”。用好永州市食品质量监督检测检验中心 CNAS 实验室平台，建立健全市、县、乡、村四级蔬菜检测体系，所有蔬菜产品一单一检、一检一码、码码可查，实现产地准出与市场准入有效衔接，稳定产品质量合格率。支持开展蔬菜产业标准化试点示范项目建设，鼓励企业标准达到或超过日本、欧盟蔬菜加工标准，指导企业争创国家级企业标准“领跑者”，建立对标国际的高端绿色蔬菜“永州标准”。

6、优化营商环境，形成全国蔬菜产业链发展集聚地。不断优化营商环境，创新国资平台、经营主体、科研机构、村集体组织等多元投入机制，探索国有企业运用金融手段解决大棚建设资金问题，加快建设一批“统一规划、统一流转、统一农资、统一建设、统一政策、统一品种、分户经营”的高标准蔬菜生产基地，吸引经营主体“拎包入住”，为全省现代农业集聚区建设探索可复制推广的经验。同时，充分发挥“永

州陆港”“首衡城”“验放场”三大平台集散功能，着力完善分拣、仓储、冷链、信息、物流等服务配套，提升平台集货能力、降低冷链物流成本，把永州打造成南方蔬菜集散中心，带动全省和中部蔬菜产业发展，形成全国蔬菜产业链发展集聚地。

7、加强专业人才培养，推动永州蔬菜产业可持续发展。立足蔬菜产业发展需求，支持永州职业技术学院开设蔬菜相关专业，将高素质职业菜农培育纳入全市职业农民培育重点范围，培育一批懂技术、擅经营、会管理、能服务的高素质蔬菜专业人才。优化蔬菜产业发展过程中人力和土地资源的关系，从机制上、措施上引导、引领更多的有知识、有能力的优秀青年人才投入到蔬菜产业发展中去。

## 上半年全市经济运行情况汇报

市统计局

2024年8月

今年以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力以赴稳增长、强信心、促发展，全市经济运行呈平稳发展态势。

### 一、上半年全市经济运行情况

初步核算，上半年全市地区生产总值1216.57亿元，同比增长4.6%，高于全省0.1个百分点，排全省第8位，比一季度前进2位。其中，第一产业增加值172.29亿元，增长2.8%；第二产业增加值372.02亿元，增长6.3%；第三产业增加值672.26亿元，增长4.0%。

1.产业发展平稳向好。一是农业生产基本稳定。全市农林牧渔总产值375.15亿元，增长3.1%，排全省第2位。蔬菜产量268.23万吨、增长3.6%，生猪出栏396.3万头、下降1.8%，茶叶、水果产量分别增长4.2%、3.8%，水产品产量13.07万吨、增长3.1%。二是工业经济运行平稳。全市规模工业增加值同比增长6.9%。37个大类行业中，有25个行业实现增长。其中，有色金属冶炼和压延加工业、食品制造业、通用设备制造业、电气机械和器材制造业增加值同比分别增长49.2%、25.4%、25.0%、17.4%，重点企业中，总产值排全市前20的企业有17家实现增长，合计增速达23.8%。其中东

骏纺织、九恒数码、易普力、运达风电等企业形势向好。三是服务业增势较好。1-5月，全市规上服务业实现营收61.63亿元，同比增长10.0%，排全省第5位。其中租赁商务、科学研究、居民服务、文体娱乐营收分别增长16.2%、25.0%、28.4%、39.7%。邮政业务总量、保费收入分别同比增长26.2%、5.3%，分别排全省第3位、第5位。上半年接待游客人次增长8.3%、旅游综合收入增长11.2%。

2.有效需求持续扩大。一是市场消费升温回暖。上半年，社会消费品零售总额525.67亿元、同比增长6.2%，排全省第5位。限额以上单位建筑及装潢材料类、烟酒类、粮油食品类商品零售额分别增长15.2%、11.0%、9.8%。超市销售形势较好，全市超市零售额增长23.7%，其中，建都超市、宁远和润万家超市、永州卜蜂超市增长较快。二是项目投资有序推进。全市固定资产投资总额同比增长3.8%，排全市第6位。工业投资增长7.9%，其中，工业技改投资增长31.5%。生态环境投资、基础设施投资和民生工程投资分别同比增长21.7%、14.7%和12.9%。新能源产业来势较好，在库“风光电储”新能源项目163个，完成投资81.87亿元，拉动全市投资增长15.1个百分点。

3.发展动能转换加快。一是制造业企稳回升。上半年，规上制造业增加值增长8.4%，高于一季度1.7个百分点，湖南金箭新材料入选国家级制造业单项冠军企业名单，实现“零”突破。二是市场主体质量双增。全市实有市场主体44.73万户、同比增长11.7%，排全省第3位。实有企业9.87万户，同比增长26.5%，排全省第1位。三是入统企业不断增多。全市净增“四上”单位88家，排全省第4位，其中，工业企业39家，排全省第2位，限上批发零售业、餐饮住宿业分别为51家、14家，分别排全省第2、第5位。四是新产品新业态增势强劲。规模工业企业中，锂离子电池、液晶显示屏、智能手环、智能手表等重要电子产品产量分别增长28.7%、45.9%、40.1%、30.7%。五是创新提升聚力突破。技术合同成交额137.24亿元，完成省定任务的91.49%，完成率排全省第1位。科力尔电机集团入选省级制造业创新中心创建单位。

4.发展质量逐步增强。一是地方收入平稳增长。1-6月，全市地方收入92.39亿元，同比增长0.7%。其中，地方税收完成56.98亿元，同比下降1.9%，较一季度收窄5.2个百分点。二是金融存贷运行平稳。6月末，全市金融机构存款余额3689.09亿元，增长8.4%，排全省第6位；贷款余额2759.99亿元，增长9.4%，排全省第10位。三是园区发展进展显著。扎实推进“五好”园区建设，园区集聚效应和带动作用增强，园区规模工业增加值增长14.2%，高于规模工业平均水平7.3个百分点。四是招商引资进展较好。统筹全市12类优势资源招商，新注册湘商项目58个，湘商项目到位资

金 328 亿元，排全省第 3 位。五是产业培塑高标定位。紫金锂业 6 万吨碳酸锂项目列入省十大产业项目。永州市特优中草药材植物提取、永州市电路板元件等五个产业集群在全省产业集群竞赛中胜出，排全省第 2 位。

5.民生保障稳固有力。一是重点民生支出保障较好。上半年，全市民生支出完成 218.09 亿元，占财政总支出的 77.5%。城乡社区、农林水、卫生健康支出分别增长 24.0%、4.0%、0.2%。二是就业形势总体稳定。1-6 月，全市城镇新增就业 3.64 万人，完成省定任务 66.24%；新增农村劳动力转移就业 3.03 万人。三是城乡居民稳步增收。全市城镇、农村居民人均可支配收入分别为 19496 元、10511 元，分别增长 5.3%、6.4%，增速分别排全省第 1 位、第 5 位。四是居民消费价格波动温和。1-6 月，全市居民消费价格（CPI）累计增长 0.2%。

## 二、存在的问题

总体来看，上半年全市主要经济指标增速有所放缓，GDP、规工、固投、社零分别比一季度回落 0.1 个、0.5 个、4.5 个、0.5 个百分点；从 GDP 基础指标看，有 15 项低于一季度，有 8 项排 10 位以后。

1.工业发展面临困难。一是采矿、电力热力水大幅回落。采矿业下降 10.8%，电力热力水增长 1.8%，分别比一季度放缓 23.4 个、9.3 个百分点。主要受紫金锂业阶段性停产和中稀稀土价格下降，以及永州电厂发电减少 780 小时等因素影响。二是部分企业增长乏力。零陵烟厂、永州电厂累计总产值仅增长 5.2%、-20.9%，低于全市总产值增速 2.1 个、28.2 个百分点。三是新增入统企业拉动减弱。今年新入统 41 家企业实现的规模工业增加值仅拉动全市当月 1.4 个百分点，比去年同期新入统企业（30 家）的拉动减少 0.3 个百分点。四是匹配指标明显下滑。上半年，全市工业用电量 23.78 亿千瓦时，同比下降 17.9%，排全省第 13 位，降幅与一季度持平；全市工业实缴增值税 6.28 亿元，同比下降 51.7%，降幅比一季度扩大 14.6 个百分点。

2.项目投资基础不牢。一是国有投资降幅较大。受市属国有平台公司无新项目影响，全市国有投资下降 31.1%。二是部分领域投资增长缓慢。纳入 GDP 核算的建筑安装工程投资增长 1.9%，比全部投资低 1.9 个百分点；高新技术产业投资、房地产开发投资分别下降 23.7%、5.5%。三是投资增长后劲不足。新入库项目总投资 290.5 亿元，同比下降 55.4%。双牌、江永、蓝山新入库项目均不足 20 个。投资过亿元的产业项目新开工 94 个、入统 49 个，同比分别减少 6 个、13 个。

3.消费复苏存在堵点。一是大宗商品仍待提速。石油类、汽车类零售额分别增长 3.2%、3.6%，低于全部限上单位零售额增速 3 个、2.6 个百分点。二是批发业出现放

缓。上半年，批发业增长 4.0%，低于一季度 8.5 个百分点。烟草公司收入仅增长 2.3%，比一季度低 13.3 个百分点，影响批发业增速 5.5 个百分点。三是消费业绩分流严重。引进的大型商贸流通企业总部经济不够，特别是电商总部少之又少，企业主体质量不高，对经济拉动作用不明显。四是实体企业线上销售比例不高。我市大部分实体企业线下销售仍是主流，线上销售仅占销售总额的 4.1%。

4.经济增长存在短板。一是房地产行业供需双降。今年仅入统 4 个房地产项目，房地产开发投资下降 5.5%；商品房网签面积下降 36.6%，销售面积下降 34.5%，低于全省 4.6 个百分点。县市区中，仅江华的销售面积实现增长。二是交通运输不及预期。公路运输周转量增长 3.2%，虽然排全省第 4 位，但低于一季度 7.7 个百分点；多式联运营收下降 14%，排全省第 14 位；装卸搬运仓储营收下降 16.2%，增速较一季度回落 31.5 个百分点，排全省 12 位。

### 三、下阶段工作建议

下一步，全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，科学研判形势，坚定发展信心，扩大内外需求，抓好三次产业，稳定社会预期，调动各方积极性，推动全市经济运行持续整体好转。

1.助推农业生产发展。一是抓好粮食生产工作。下半年坚决完成 225 万亩晚稻播种硬任务，完成冬油菜播栽面积 150 万亩以上切实加强中稻田间培管，加快早稻收割收购工作，全力以赴搞好晚稻生产。认真落实防灾减灾措施。二是抓好生猪生产。重点推动生猪产业达产满产和新增产能工作,用当前猪价合理回升机会,指导新建成祁阳瑞克特 24 万头猪场投苗生产，确保年内形成实际出栏。抓好道县蚣坝、宁远花板塘种苗场和蓝山厚冲、零陵邮亭圩养殖小区等重点项目建设。三是发展蔬菜产业。实施老旧基地提档升级。结合高标准农田建设、水肥一体化等项目，重点推进一批集中连片传统蔬菜种植基地和供粤港澳“菜篮子”基地标准化改造，每个县市区分别打造 1 个集中连片 1000 亩以上提质改造示范点。抓好粤港澳大湾区“菜篮子”基地认证，做好供港澳蔬菜种植基地备案工作。

2.大力发展工业经济。一是稳住重点企业发展态势。加强对重点企业的监测分析，精准施策，帮助企业解决缺芯、缺工、缺地、缺钱的实际困难，帮助企业稳产满产。全力支持零陵卷烟厂技改升级，永州电厂争取更多发电指标，加快紫金锂业采选扩能和冶炼项目建设，推动中稀稀土分离、鲁丽木业、运达风电等满产达产。二是培育产业发展动能。大力推动“智赋万企”行动，分门别类推动存量企业扩能升级，打造一批“灯塔企业”。加快工业企业入统，以项目建设为抓手，充分发挥项目建设对工业

发展的带动作用，积极谋划布局发展低空经济产业，聚焦文化旅游、应急救援和医疗服务等，谋划推进通用机场、停机位建设。三是加强企业培育筑牢根基。要充分利用现有的管理资料和行政记录，加大对工业企业的摸底排查，着重将一些成长性较好、有发展前景的工业企业确定为培育对象。同时加强对规模企业和拟入规企业的政策帮扶和引导，在项目核准、企业融资、税费减免等方面给予倾斜，减轻企业发展压力，解决生产中面临的新问题，推进生产规模上台阶，从而增加入规企业、减少退规企业数量。

3.扎实推进项目建设。一是加强项目建设要素保障。积极争取中央、省级资金支持。加强项目管理，完善基础配套，加大用地、用能、环保等要素保障。二是抓好优质项目谋划。积极利用靠近粤港澳大湾区的地理优势，聚焦乡村振兴、新型城镇化建设、绿色低碳产业、核心竞争力制造业等方面做好项目谋划对接，加快培植特色产业，积极谋划生成一批优质项目，有效解决大项目接续不足问题。三是推动重大项目建设。加快五个“十大项目”建设。零陵区燃气发电项目、零陵区鑫城锰业扩能转型项目、永州综合交通枢纽工程及配套基础设施等项目要加紧开工，运达股份永州风电产业园（二期）、冷水滩永州睿信科技产业园等项目要加快建设进度，尽快形成更多实物工作量。三是大力激发民间投资。落实支持民间投资的各项政策举措，用好用活投资补助、贷款贴息、融资担保、债券融资等政策“工具箱”，加大政府投资带动力度和支持项目融资，继续深化“放管服”改革，持续优化营商环境，最大限度激发民间投资作用。

4.持续激发消费活力。一是强化政策引导力度。认真贯彻落实《国务院<推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案>》，推动汽车、家居等以旧换新补贴政策落地。二是抓促销活动挖潜能。狠抓国庆、中秋等节庆假日促销热点，全年策划促消费活动200场，激发消费潜力，全力推动节庆期间零售、住餐双增长。三是抓助企纾困聚势能。及时走访困难企业，采取切实可行的办法帮助企业解决问题。通过举办促销活动、发放消费券等方式刺激消费。四是加大企业入统力度。按照“纾困再激活”“育苗助转企”“壮大促入库”思路，持续推动县市区批零住餐达限企业入统，巩固提升基本盘，力争完成今年限上批零住餐企业新增目标。五是促进房地产市场平稳发展。继续稳步推进“保交楼”，破解融资难题，满足房产企业合理融资需求。进一步出台激励政策，鼓励建设低容积率高品质楼盘，有条件的楼盘实施推进现房销售，促进房地产业转型升级。

5.大力改善人民生活。一是坚持办好民生实事。以十大民生工程为抓手，高质量完成省市重点民生实事任务，重点关注水电气保供工作，着力解决学位、床位、车位等民生问题，增强民众获得感。二是帮扶重点人群就业。落实减负稳岗扩就业政策措

施，抓实高校毕业生、脱贫劳动力、就业困难人员等重点群体就业帮扶，支持劳动者创新创业、返乡创业，实施“技能永州”行动。保障农民工工资按时足额发放。三是健全社会保障体系。做好“一老一小一弱”工作。持续推进全民参保计划，力争法定人群全覆盖，提高社保缴费率。保障低收入家庭、特困人员和因灾群众基本生活。

## 永州市人民代表大会常务委员会 关于批准 2023 年市级决算的决议

(2024 年 8 月 27 日永州市第六届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

永州市第六届人民代表大会常务委员会第二十次会议，听取和审议了市财政局受市人民政府委托所作的《关于 2023 年市级决算草案和 2024 年上半年预算执行情况的报告》和市审计局受市人民政府委托所作的《关于 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议结合审计工作报告，对 2023 年市级决算草案和市级决算报告进行了审议，同意永州市六届人民代表大会财政经济委员会提出的《关于 2023 年市级财政决算草案审查结果的报告》，决定批准 2023 年市级决算以及永州经开区、金洞管理区、回龙圩管理区决算。

## 永州市人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2024 年 8 月 27 日永州市第六届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

决定任命：

刘厚为永州市人民政府副市长。



决定免去：

何恩广的永州市人民政府副市长职务。

## 永州市人民代表大会常务委员任命名单

(2024年8月27日永州市第六届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

任命：

石瑞婷为永州市中级人民法院审判员；

黄源芳为永州市中级人民法院审判员。

## 我的汇报

——2024年8月27日在市六届人大常委会第二十次会议上

刘 厚

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

首先，向市人大常委会的关心支持和精心安排表示衷心的感谢！

根据工作需要，组织上提名我为永州市人民政府副市长拟任人选，给我提供了一个难得的历练机会和干事平台，这既是组织上对我的关心和厚爱，也是永州人民对我的信任和激励。下面，我就个人简历，任永州市委常委、宣传部部长以来的任职情况以及拟任职务的努力方向，向市人大常委会作个简要汇报。不妥之处，敬请批评指正。

我于1975年8月出生于湖南省邵阳市绥宁县一个普通农民家庭，1991年9月至1994年6月，在武冈师范学校学习；1994年7月参加工作，先后在绥宁县关峡中心小

学、关峡中学、关峡联校及县教委工作；1998年6月加入中国共产党；2001年9月担任绥宁县黄桑坪乡党委委员兼任常务副乡长，后历任绥宁县黄桑坪乡政府主任科员、邵阳市委督查室副主任；2009年5月担任邵阳市委办副主任，历任邵阳职业技术学院副院长，省委网信办网络舆情处处长、网络协调处处长、网络管理与执法处处长；2019年12月担任省委网信办副主任，2022年3月担任永州市委常委、宣传部部长，2024年7月担任永州市委常委、市人民政府党组副书记，并被提名为副市长拟任人选。

担任永州市委常委、宣传部部长期间，在省委、市委的正确领导下，我始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，主动作为，开拓进取，奋力推动全市宣传思想文化工作取得长足发展。

一是聚焦为人民引好路，打造宣讲品牌讲好新思想。全面落实“第一议题”制度，实现中心组学习巡听旁听县市区全覆盖。创新推出“理响永州”理论宣讲品牌，共推出节目104期，总浏览量超9亿人次，先后3次荣获全国先进。深入开展“二十大·二十队”理论微宣讲，“旗扬”等多支队伍宣讲在田间地头，打通了基层理论宣讲“最后一公里”。

二是聚焦为人民发好声，打造宣传品牌塑造新形象。加快推进全国首批、全省首个市级媒体深度融合发展试点，推出“创响永州”“奔跑永州”新闻宣传品牌，推行新闻舆论“三三制”，构建“潇湘会”“永州发布”等新媒体矩阵，“两中心”互联互通获中宣部肯定，《普利桥种粮记》等作品赋能产业发展。近两年来，永州在中央、省级主要媒体上稿均居全省第一方阵。

三是聚焦为人民办好事，打造文明品牌弘扬新风尚。实施“十大攻坚行动”“五大提质行动”惠民工程，中心城区和4个县入选全国文明城市提名城市，5个县市创建为省文明城市，城乡面貌明显改善，赢得各方认可。“我爱永州”“向日葵工程”等品牌辐射效应明显，道德模范、身边好人不断涌现，全市上下行文明事、做文明人蔚然成风。

四是聚焦为人民造好福，打造文旅品牌实现新突破。实施“文旅兴市，办会兴城”战略，携手4省9市成立南岭旅游联盟，推出五条精品线路，举办中国龙舟赛、“金洞村K”等活动40余场次，推动阳明山等偏远林区变成网红景区，推动“在云端”等乡间住宿变成度假民宿，推动迺峰蜜柑等农副产品变成畅销商品，让群众更好分享文旅产业增值收益，“走，去永州”的点击播放量超过50亿人次，九嶷山创5A景区通过景观评审，摩崖石刻申报世界文化遗产进入预备名录评审范围，女书纪录片《密语者》获得奥斯卡提名奖。2023年，全市接待游客量、旅游收入均增长40%以上。

今天，市长提请市人大常委会任命我为市人民政府副市长，我倍感责任重大，使命光荣。今天的任命如获得通过，我将牢记重托，感恩奋进，在市委、市政府的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督和支持下，锐意真抓实干，认真履行职责，奋力推动相关工作再上新台阶，决不辜负组织信任和人民期望。在此，我郑重表态：

一是永葆绝对忠诚的政治本色。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续夯实理论基础，不断锤炼党性修养，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做政治上的“明白人”。

二是强化推进发展的责任担当。坚定不移贯彻新发展理念，聚焦高质量发展首要任务，锚定“三高四新”美好蓝图，大力实施“八大行动”，牢牢把握“六大战略支点”，着力抓项目、强产业、促发展、保稳定，全力以赴推动市委、市政府的各项决策部署落到实处，为奋力建设现代化新永州增光添彩。

三是坚持为民造福的本质要求。树立“以人民为中心”的发展理念，把为民造福作为最大政绩，持之以恒在发展中保障和改善民生，全力以赴补齐民生短板，让人民群众共享改革发展成果，拥有更多的获得感和幸福感。

四是筑牢廉洁自律的思想防线。切实履行全面从严治党政治责任，认真履行党风廉政建设“一岗双责”，自觉主动接受监督，正确行使党和人民赋予的权力，心有所畏、言有所戒、行有所止，真正做到清清白白从政、踏踏实实干事、堂堂正正为人。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，永州历史悠久，人文厚重，风光秀美，生机勃勃，能够有机会与大家一道为永州的改革发展事业而拼搏，是一生难得的机遇和宝贵的财富。无论这次市人大常委会是否通过我的任命，我都会怀着感恩之心，恪尽职守，踏实工作，为推动永州高质量发展而不懈奋斗！

谢谢大家！

# 市六届人大常委会第二十次会议 出席、缺席人员名单

(共 48 人)

出席 (44 人) :

蒋强先	李农妹	胡先荣	贺一夫	冯德校	龙飞凤	高守凯
于水荣	王四海	王俊斌	王晨辉	邓 洪	邓晓明	左雪飞
刘安球	乐家茂	刘端生	江拥军	严兴朝	李军平	吴剑林
何 宁	何卫忠	宋 晖	张月惠	欧阳永衡	周 平	周新华
郑爱民	赵七秀	赵玉芳	赵国平 <sub>(祁东)</sub>	赵国平 <sub>(祁阳)</sub>	贺永景	袁玲利
唐 龙	唐月英	唐玲萍	唐修峰	唐雅男	蒋荣斌	雷 耸
廖云剑	熊忠东					

缺席 (4 人) :

吕 斌	杨胜贮	张 容	郭友国
-----	-----	-----	-----