

# “六零”创建： 全过程人民民主的“洞口样本”

■ 本刊记者 田必耀 通讯员 曾春

“小积分”推动“大振兴”。洞口县人大常委会为“六零”创建，创新基层治理贡献“人大之为”“法治之能”。



10月12日，洞口县人大常委会主任欧阳佑春参加茆溪瑶族乡小麻溪村民情恳谈会，就深入推进“六零”创建提出要求。

“充分发挥人大代表作用，以‘六零’创建为抓手，通过‘积分换项目’推动基层社会治理，赋能乡村振兴。”10月12日，在洞口县茆溪瑶族乡小麻溪村民情恳谈会上，县人大常委会主任欧阳佑春就人大代表深度参与“六零”创建提出要求，现场答复党员、群众代表提出的意见、建议。

党委的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里。洞口县人大常委会在“六零”创建中发挥职能作用，汇聚代表力量，绘就了践行全过程人民民主的精彩画卷。

## 院落会：搭起知情“连心桥”

近年来，洞口县统筹耕地保护、生态文明、信访维稳、社会治安、安全生产、清廉建设等10项底线红线工作，推行“六零”村（社区）创建。“六零”指零违建、零污染、零非访、零发案、零违纪、零事故。县委书记吴韬说：“全面实施以村为主的工作模式，以创建‘六零’村（社区）为抓手，通过积分的多少换取项目

资金口的‘真金白银’，激发基层干事创业激情，开创基层治理和乡村振兴新局面。”

“六零”创建作为基层社会治理的创新实践，关键是做到人民群众知情权、参与权、表达权、监督权全覆盖，有效保证人民群众的呼声和诉求“件件有着落”。

既要“键对键”，更要“面对面”。保障人民知情权从院落会、恳谈会开始。洞口县各级领导干部下沉基层、俯下身子，搭起干群“连心桥”。全县人大系统广泛开展“大学习、大调研、大走访、大宣讲、大服务”主题实践活动，创新开展“千名代表访万人”活动，1名人大代表联系走访10名群众，面对面察民情、听民意。在“大走访”

活动中，县人大常委会机关干部、省市县乡四级人大代表走访群众15万人次，收集意见、建议1.5万件，激发了群众投入“六零”创建的热情。

院落会、恳谈会架起“连心桥”，绘就“同心圆”，成为基层民主跳跃的音符。人大代表听取原汁原味的意见建议，促进全县红白喜事推行“三三制”（只安排三人主事，操办时间不超过三晚，操办费用不超过三万元），并于2022年写入全县所有的村（社区）的村规民约，此举有效遏制了天价彩礼、豪华丧事、人情礼金攀比等现象，为群众节约开支约2亿元。

## 积分制：参与有了“指南针”

洞口县在“六零”村（社区）创建工作中，推行五级积分联结责任、共享利益机制，人大代表全员参与、示范推动，激活了基层社会治理“一池春水”。

人大代表植根于人民群众之中，全程参与制定《洞口县党建引领基层社会治理“六零”创建积分换项目考

考核细则》。考核细则对考核对象、内容、方式、结果评定及运用等方面提出具体要求，统筹设置定性指标和定量指标，进一步明确任务、量化指标，将社会治理“六零”创建的“七大类”各项事务转化为可视化、量化的50项具体指标，给基层社会治理装了“指南针”。按照考核细则，定期、分级对县直部门（企事业单位）、乡镇、村、组、户五个层面联动考核，智能化生成考核数据，根据考核结果，户积分兑奖品、村组积分换项目、乡得分获奖励、县直部门积分赢绩效，让群众真正成为基层社会治理的主角。

“六零”创建积分换项目有“看得见的标准，够得着的目标，信得过的考核。”石江镇人大代表、贤竹村党总支副书记尹显凡说，广大干部群众满怀激情，全程参与“六零”创建，2022年贤竹村实现了4个“零”的目标，在全县排第4名，获项目奖38万元，用于村基础设施建设，2023年上半年“六零”创建考核排名位居全县前20名。

### 直通车：表达配上“扩音器”

洞口县人大常委会结合“六零”创建工作，持续深入开展“五大”主题实践活动，通过人大代表联系群众“家站点”平台，开通“民情直通车”，给基层群众配上“扩音器”，让部门听得见、听得进，第一时间响应“民声”、广集“民意”、汇聚“民智”。

“您今天的建议，可能成为政府明天的行动，这就是属于您的参与权和话语权。”近日，高沙镇人大代表、月英村党支部书记曾四立在月英片区代表联络站接待群众时说。

欧阳佑春告诉记者，全县1788名各级人大代表密切联系群众，倾听群众意见，回应人民群众对“六零”创建的期许。2022年以来，共收集意见建议3170余条，解决群众“急难愁盼”问题1583个。同时，洞口县自觉践行“浦江经验”，人大代表及时听取企业家、群众心声，积极建言献策，着力解决诉求打通基层治理“微循环”，打造党组织坚强引领，党员干部、“两代表一委员”带头示范、广大群众全程主动参与的基层社会治理新生态。

### 红黑榜：监督变成“分内事”

人民对基层社会治理在参与中监督，是全过程人民民主的重要一环。洞口县通过党建引领、机制创新、建章立制，确保基层社会治理方向正确、考核规范和公正透明。

一把尺子量到底，一张榜单见真章。考核榜既晒成绩也晒监督。通过“五级积分”联动考核机制，以全县364个村（社区）为考核对象，对联乡联村的104个县直部门、24个乡镇（街道、管理区）进行一体考核、同

奖同罚，户积分影响组，组积分影响村，村积分影响乡镇、影响联村县直部门的利益链接机制。根据积分考核结果，生成红黑榜。对实现“六零”单项目目标的，进入“红榜”，按照细则奖励工作经费或项目；没有完成目标或有负面行为的进入“黑榜”，定期张榜公布。

为了获得集体利益最大化，群众自觉参与项目建设，确保监督全覆盖、无“盲区”。竹市镇人大代表、安南村党支部书记刘喜华说，安南村利用奖励资金42万元建设了大棚育秧与蔬菜轮种产业项目。项目总投资85万余元，其中民间资本投资43万余元，占股51%。投产后，村级集体经济年收入可达13万元，27户的劳动力在“家门口”务工。群众全过程监督项目实施，有效发挥了奖励资金的杠杆效益。

两年来，洞口县人大常委会推动各乡镇实施民生实事代表票决项目87个。在项目征集和遴选环节，人大代表带着初选项目去原选区和人民群众中听取意见建议，在代表大会票决前反映人民群众的意见和诉求，票决后对项目实施进行全程监督，并进行满意度测评，“六零”创建与代表票决制深度融合、共同发力。

红黑榜里，既有还权于民，更有还利于民。以实干论英雄、按积分得项目。县级领导干部带头，部门负责人自我革命，除积分换项目外，村里不打报告，领导不批条子，部门不给项目。郝溪瑶族乡人大主席李全说，乡村干部不需要去找领导、跑资金、要项目，把更多的时间和精力用在比拼干事创业上。

记者了解到，洞口县在不增加县财政支出的前提下，每年统筹各部门零散项目资金5000万元，根据积分考核结果和各村（社区）项目库情况，对年度考核积分综合排名前100名的村（社区），奖励基础设施和产业项目。2022年，积分考核第一名的村获项目经费66万元，干部群众尝到了甜头。

红黑榜让群众深切感受到“一荣俱荣、一损俱损”，从“看戏”到“入戏”，重构集体意识，激发自我管理的内生动力，人民全过程监督更加广泛、活跃、有力。

县人大常委会副主任胡小革告诉记者，“小积分”践行“大主题”，推动“大振兴”。洞口县以“六零”创建为抓手，推动乡村治理由“村里事”变成“家家事”，一批“乡闲”变“乡贤”，实现了由“干部独唱”向“干群合唱”转变，推动基层治理从“应急式管理”到“参与式治理”的转变，实现基层社会治理与经济发展、民生改善良性互动，形成了“共建、共治、共享”的社会治理新格局。

在欧阳佑春看来，洞口县打造“六零”村（社区）创建工作机制，通过“积分换项目”，有形有效推动全民全过程参与基层社会治理，为全过程人民民主真正落到实处、形成共识，提供了新的可以复制的实践方案。■