

中共张家界市武陵源区纪委文件

张武纪发〔2022〕5号

中共张家界市武陵源区纪委 关于印发《深入推进清廉武陵源建设 工作方案》的通知

张管局党委、纪委，各乡党委、纪委，街道党工委、纪工委，区委各部委，区直及驻武各单位党组织，区纪委监委各派驻纪检监察组：

《深入推进清廉武陵源建设工作方案》已经区纪委常委会会议研究并报区委同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共张家界市武陵源区纪委

2022年8月9日



深入推进清廉武陵源建设工作方案

为贯彻落实《关于推进清廉湖南建设的意见》（湘发〔2021〕19号）、市委《关于深入推进清廉张家界建设的实施意见》（张发〔2022〕5号）和区委《关于深入推进清廉武陵源建设的实施方案》（张武发〔2022〕6号），推动全面从严治党向纵深发展，现就全区纪检监察机关发挥监督保障执行、促进完善发展作用，深入推进清廉武陵源建设，制定本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以系统治理、守正创新、共建共享的理念全面推进清廉武陵源建设，为率先建成世界一流旅游目的地和全面建设现代化新武陵源提供坚强保障。

二、总体要求

紧紧围绕省委、市委、区委清廉建设目标要求，按照“以点带面、全域共建、树立标杆、打造品牌”的工作思路，以建设清廉单元为载体，将清廉思想、清廉制度、清廉文化等要素融入清廉建设全过程，实现以点串线、由线带面、全面覆盖。通过常抓不懈、久久为功，一体推进“三不腐”治理

效能全面提升，基层权力运行规范有效，清廉理念厚植人心、廉洁氛围更加浓厚、清廉建设积厚成势。

三、方法步骤

清廉武陵源建设按照“党委主责、系统主抓、纪委主推”原则，分级、分类一体推进，分步骤、分阶段统筹推进。

——党委主责。各部门单位党委（党组）是清廉建设主体，承担主体责任，党委（党组）书记承担第一责任人责任，将清廉建设作为履行全面从严治党主体责任的重要内容。

——系统主抓。清廉单元建设牵头部门要坚决扛牢“抓系统就要抓创建，管行业就要管清廉”责任，扎实推进清廉单元建设“行业版”。

——纪委主推。全区各级纪检监察组织要发挥监督保障执行、促进完善发展作用，协助各单位党委（党组）推进清廉建设工作。

（一）宣传发动（时间：2022年8月上旬）

1. 加强学习，形成思想自觉。把省委、市委、区委关于清廉建设的相关文件精神，纳入全区各部门单位党委（党组）会议、理论学习中心组学习内容，深刻领会有关要求，统一思想认识，切实提高抓清廉建设的思想自觉。

2. 制定方案，明确工作目标。全区各部门单位要立足实际，研究工作目标和具体措施，制定本系统、本单位、本行业清廉建设工作方案，报区纪委监委备案。

3. 全面启动，营造创建氛围。全区各部门单位及时动员部署，全面启动清廉建设，广泛宣传发动，营造良好创建氛围。

（二）组织实施（时间：2022年8月中旬起）

1. 明确责任，有力推进。全区各部门单位根据实施方案，明确责任分工，压实工作责任，实行清单化管理、项目化推进，全面推进清廉建设。

2. 突出亮点，有序推进。推动各清廉机关建设单位在抓好本机关清廉建设的同时，根据本行业本系统特点，结合实际开展具有行业、系统特色亮点的清廉单元建设工作，行业主管部门要按照创建标准，切实担负起牵头责任，统筹抓好本行业、本单位的清廉建设工作。

3. 树立标杆，有效推进。清廉单元建设的牵头单位及各系统、各行业要围绕清廉单元建设，筛选一批有基础、有特色、有代表性的单位作为“清廉示范点”培育对象，树立标杆，形成“一单元一示范”“一行业一示范”，以点带面、示范带动。

（三）巩固提升（时间：长期坚持）

1. 总结评估，打造清廉样板。2022年11月至12月，对各部门单位清廉建设情况进行分析评估，对成效明显、亮点突出的单位向区委和市纪委监委推荐，选树一批清廉单元示范样板，其中清廉村居建设要求每个乡（街道）至少打造

一个样板。

2. 接续推进，巩固工作成效。从 2023 年开始，进入常态化建设阶段。各部门单位要保持工作定力，坚持劲头不松、标准不降、力度不减，确保清廉建设取得更大成果。

3. 建章立制，提升治理效能。坚持边实践边总结提升，各部门单位要将建设过程中形成的实践效果、制度成果、理论成果转化成为制度规范和治理效能。

四、保障措施

(一) 加强统筹协调。区纪委监委协助区委加强谋划部署和统筹协调，建立健全相关工作机制，推动解决清廉建设过程中存在的困难和问题，督促各部门单位稳步推进、形成合力。各部门单位及时向区纪委监委报送清廉建设工作开展情况，区纪委监委对相关情况进行汇总，及时向区委报告。

(二) 加强监督检查。区纪委监委班子成员每年开展清廉建设调研督导不少于两次，区纪委监委有关室至少每半年开展一次清廉建设的调研检查，区纪委监委各派驻机构要及时跟进监督驻在部门和综合监督单位清廉建设情况，推动清廉建设落实落地见效。

(三) 加强宣传报道。围绕清廉武陵源建设的实施动态、先进典型、工作成果，通过广播、电视、新媒体等主渠道，唱响清廉武陵源建设主旋律。涵养廉洁文化，深入挖掘本土红色资源，打造具有武陵源特色的清廉文化品牌，推进家庭

家教家风建设，让清廉之风浸润家家户户。

（四）加强执纪问责。坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚决防范形式主义、官僚主义，对流于形式、推进缓慢、工作不力等问题，实行通报批评、约谈提醒等惩戒措施，对涉嫌违纪违法的相关责任人，依据有关规定严肃追责问责。

- 附件：
1. 清廉机关创建标准
 2. 清廉商会创建标准
 3. 清廉村居创建标准
 4. 清廉学校创建标准
 5. 清廉医院创建标准
 6. 清廉家庭创建标准
 7. 清廉景区创建标准
 8. 清廉企业创建标准

附件 1

清廉机关创建标准

一、政治建设过硬。全面从严治党主体责任和“一岗双责”压实压紧，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提升，中央、省委、市委、区委决策部署落实到位。党内政治生活严肃，批评与自我批评经常。

二、权力运行规范。“三重一大”“一把手末位表态”等集体议事制度执行到位，“三公”经费使用合理规范，廉政风险防控机制健全，重点领域、重点岗位、重点人员管控到位。

三、用人导向鲜明。选人用人导向正确、程序规范，标准严格，不以地域划线，不搞任人唯亲，不搞小圈子，选人用人风清气正。

四、廉洁教育经常。开展党章党规党纪和宪法法律法规教育，党的优良传统和作风教育深入经常；清廉文化阵地建设亮点突出，家庭家教家风向善向好，拒腐倡廉氛围浓厚。

五、干部担当作为。干部精气神全面提振，争先创优、比学赶超意识较强，干事创业氛围浓厚，工作实绩实效突出。

六、纪律作风严明。中央八项规定精神、省委“约法三章”等纪律规定执行到位，“四风”纠治扎实推进，未出现机关干部职工违纪违法行为。

附件 2

清廉商会创建标准

一、党建引领强。商会党组织建设坚实有力，配备纪律委员（纪检专员），严格执行“三会一课”、主题党日等制度，学习宣传党的路线方针政策，定期开展党性教育、廉洁教育，党员先锋模范作用发挥充分，党组织的战斗堡垒作用充分彰显。

二、阵地建设好。阵地建设特色鲜明、科学规范、简洁大方，会议室、办公场所有廉洁文化宣传栏、宣传标语、制度牌。

三、清廉思想浓。开展革命传统教育、守法诚信承诺宣誓、参观廉政警示教育基地、观看警示教育片、举办廉洁文化讲座等形式多样的主题活动，廉洁意识、清廉思想深入人心。

四、制度执行实。坚持依法依规办会，商会决策机制、工作机制、财务制度、会员管理、会议活动等内部管理制度健全完善，做到决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。商会廉政风险防控体系务实管用，各会员企业主动接受监督。

五、诚信守法严。坚持诚信经营、廉洁从业，积极践行

“亲清”政商关系，严格遵守政商正常交往界线，没有发生过行贿、逃税等违纪违法行为，不拉拢、腐蚀、围猎干部，严守法律底线。

附件 3

清廉村居创建标准

一、管党治党责任实。基层党组织领导作用明显，全面从严治党主体责任落实到位；按要求配齐配强村级纪检组织，村务监督委员会和村级纪检员履职尽责。

二、小微权力制约严。村级重大事项按照“四议两公开”程序规范实施；“互联网+监督”平台和“小微权力监督一点通”系统运行良好；党务、村务、财务“三务”公开透明。

三、集体“三资”管理好。村级集体“三资”台账健全，财务管理制度较为完善，村级资金联审联批、财务审计等监督制度执行到位；没有发生侵占集体资产资源资金等现象。

四、干部廉洁自律强。吃拿卡要、刁难群众、欺压群众、与民争利等侵害群众利益问题得到有力整治，村“两委”成员遵纪守法、廉洁自律，未发生违纪违法行为。

五、移风易俗效果优。村风、民风、家风清廉教育活动内容丰富，村规民约通过公示栏、“村村响”等方式宣传到位，村民移风易俗、文明理事，破除陈规陋习效果明显。

六、群众诉求响应快。群众来访有人接、群众诉求有人理、群众办事有人管，矛盾纠纷及时调处到位，初信初访及时办理到位，信访积案及时化解到位。

附件4

清廉学校创建标准

一、政治建设过硬。严肃党内政治组织生活，“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度落实到位；全面从严治党和业务工作同研究、同部署、同落实。

二、内部管理规范。后勤基建、物资采购、资产处置、资金使用、招生招聘、服务外包等重点领域和关键环节监管到位；“三重一大”“一把手末位表态”等制度执行到位；人事任免、财务管理、大宗物资采购等事项公开透明。

三、办学规范公正。全面落实“双减”政策，教育乱收费、违规办学、违规补课等行为得到整治，学位保障充足。

四、师德师风优良。完善师德师风考核办法，与评先评优、绩效考核挂钩；开展师德标兵、优秀教师等评选表彰；教师违规补课、兼职取酬、违规收受礼品礼金等“学位”突出问题得到有力整治。

五、清廉氛围浓厚。清廉元素融入阵地建设，教室、图书室、办公室、活动场所体现清廉元素；利用主题班会、主题团日、升旗仪式等活动宣扬清廉文化；开展革命传统教育、同级同类警示教育等形式多样的主题活动，清廉文化氛围浓厚。

清廉医院创建标准

一、党建引领示范强。充分发挥党支部在清廉医院建设中的战斗堡垒作用，严格执行民主集中制、“三重一大”事项决策等制度，坚持清廉医院建设与深化医药卫生体制改革同部署、同推进、同落实。

二、重点环节监管严。严格执行药品和耗材采购程序，与供应商签订清廉协议，建立或落实医院招标采购黑名单管理办法，推行医药代表备案制度；医院资产、资金监管到位，没有发生违规套用、挪用、变卖医院资产、资金等行为。

三、医德医风建设实。完善廉政制度和考评体系，医德医风考核结果与医务人员晋升晋级、岗位聘用、绩效考核、评先评优、科研立项、定期考核挂钩；健全药品、耗材跟踪监控和超常使用预警制度；未发生医疗、安全等责任事故。

四、医疗服务评价高。收受或索要红包、礼金、回扣、骗取医保资金等行为得到有效治理；医疗服务行为规范，无“四个不合理”（即不合理用药、不合理检查、不合理收费、不合理治疗）行为投诉。

五、清廉文化氛围浓。开展廉洁从医教育、清廉文化教育、反腐倡廉警示教育等宣传教育活动。

清廉家庭创建标准

一、修身齐家树廉。重视家庭家风建设，家庭廉洁教育常态化；从严管好亲属子女，领导干部家属经商办企业有关制度规定执行到位；用好红色资源，厚植清廉理念；严守党章党规党纪，未发生家庭成员违纪行为。

二、崇德治家兴廉。爱党爱国、家庭和睦、孝老爱亲，传承中华民族优秀传统文化美德，家庭家教家风向善向好，践行移风易俗，摒弃陈规陋习，树清廉家风，扬文明新风。

三、勤俭持家养廉。践行崇俭戒奢、艰苦朴素、简约适度、绿色低碳生活方式；坚持重简从实，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，筑牢反腐败倡廉的家庭防线。

四、实干兴家固廉。廉洁自律、勤勉尽责，克服庸懒散现象，勇于担当、善于作为，发挥示范表率作用；践行“四边”工作法，工作积极主动，工作成效明显。

附件7

清廉景区创建标准

一、组织建设责任实。党组织建设规范，党内政治生活严肃，党员先锋模范作用彰显，定期开展党性教育、革命传统教育、廉洁从业教育。

二、景区经营管理好。景区秩序规范，无安全事故发生，没有价格欺诈、强迫或诱导游客消费等不良行为；线上线下预约购票机制规范完善；游客投诉有人理、游客需求有人应、游客呼救有人助，矛盾纠纷及时调处到位。

三、文旅建设融合深。本地红色资源、历史文化、廉政文化得到有效挖掘，清廉主题旅游路线成型；挖掘文旅核心吸引点，培育出武陵源特色文旅品牌。

四、从业人员服务优。开展讲解员和从业人员综合服务能力培训，提升旅游从业人员服务品质；评选优秀讲解员、优秀员工，树立先进典型。

五、规章制度执行严。建立健全景区内部管理制度，“三重一大”事项集体决策制度执行到位，景区项目建设、票务、门禁、采购、财务等工作管理规范。

附件8

清廉企业创建标准

一、党建示范引领好。坚持党的领导，加强企业党组织建设，企业法人、决策层和高管在清廉企业建设中发挥示范引领作用，坚持“两个确立”，做到“两个维护”，确保党的路线方针政策和重大决策部署在企业不折不扣落实。

二、廉洁从业意识强。企业主要负责人和决策层、高管强化廉洁意识，坚持以上率下，定期开展中高管清廉从业和职业道德教育，做到清廉建设与企业价值观同心同向、与企业发展同频共振，树立“清廉为发展、发展促清廉”的良好导向。

三、内控机制建立全。完善权责明晰、流程规范、风险明确、措施到位的廉洁防控机制，重点加强关键岗位和环节监控，确保企业权力行使安全、资金运营安全、项目建设安全。

四、清廉文化氛围浓。深入挖掘、着力培育有特色的企业廉洁文化精神，充分利用宣传文化栏、期刊等各类平台推广企业清廉文化，营造崇廉、敬廉的浓厚氛围。

五、遵纪守法底线牢。企业主要负责人和高管牢固树立法治思想，合法合规经营，自觉抵制利益输送、权钱交易，践行和维护亲清政商关系，坚决做到“五不”（即不行贿、不欠薪、不逃税、不侵权、不逃废债）。

中共张家界市武陵源区纪委办公室

2022年8月9日印发