

联络动态

第 20 期

(总第六百七十二期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2022 年 11 月 25 日

【编者按】 省十三届人大五次会议以来,全体省人大代表深入贯彻党中央决策部署和省委工作要求,紧紧围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,紧盯经济社会发展中的难点、堵点、痛点问题,深度聚焦人民群众“急难愁盼”,认真履职尽责,积极建言献策。有关机关、组织站在对人民负责的高度,始终坚持“民有所呼、我有所应”,结合自身职能特点和工作实际,认真办理代表建议,深入基层一线访民情、听民意、解民困,推动解决了一大批人民群众身边切实可感的操心事烦心事揪心事。代表建议提办双方高效互动、互促共进,共同奏响了“一起向未来”的和谐交响曲,发出了湖南发展的时代强音。现将省十三届人大五次会议以来代表建议、批评和意见办理和督办情况的报告进行刊载。

关于省十三届人大五次会议以来 代表建议、批评和意见办理和督办情况的报告

一、总体情况

省十三届人大五次会议以来,代表们深入贯彻党中央决策部署和省委工作要求,紧紧围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,深度聚焦人民群众“急难愁盼”,认真履职尽责,积极建言献策,共有 495 名代表提出代表建议 1488 件(大会期间 1445 件、闭会期间 43 件),分别交由 104 家单位办理。

省人大常委会主任会议将代表建议工作作为发展全过程人民民主湖南实践的重要渠道,作为支持、保障代表更好依法履职的重要方式,高度重视、积极推进。代表建议“大督办”格局已经形成并不断优化,主任会议成员率先垂范,主动领题、带头破题、合力解题;各专门委员会高度重视办理和督办代表建议成为常态,在督办中深入调研,在调研中推进督办;联工委注重以点带面,主动牵头协调督办代表建议。代表建议工作量质齐升、亮点纷呈,进一步擦亮了品牌,扩大了影响。截至 10 月底,除 6 件建议还在法定时限办理中,其余均已依法按时办结。在已办结的代表建议中,表示“采纳解决”的 A 类答复 1292 件,占总数的 87.2%,较去年 77.5%有

大幅提高；表示“计划解决”的 B 类答复 99 件，占总数的 6.7%；表示“留作参考”的 C 类答复 91 件，占总数的 6.1%。从代表反馈满意度情况看，对办理态度和办理结果满意率分别达 92.2% 和 86.6%。

二、主要举措

省人大认真贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神，站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，聚焦代表建议“内容高质量、办理高质量”目标，多措并举，进一步改进完善代表建议各环节全流程工作机制，实现了本届以来代表建议工作圆满收官。

（一）理顺三个机制，着力实现代表建议“内容高质量”。一是夯实知情知政机制。积极扩大代表对省人大常委会、各专门委员会和工作机构工作的参与，持续深化代表对立法、监督工作的全过程参与。积极协助代表到各承办单位对接工作、了解政策，要求各承办单位切实加强同人大代表的联系沟通，热情接待代表来访，定期寄送资料，并确定专人提供政策解读和咨询服务。在代表建议选题酝酿中提供服务保障，协助代表提高建议质量。二是探索沟通协调机制。多次组织代表与相关单位就拟提建议深入沟通、当面交流协调，提高代表建议的准确性、针对性和可行性，受到建议提办双方的欢迎和好评。如针对刘令安等 10 名代表拟提出的《关于在我省 2022 年省际药品价格联动挂网中支持省内企业发展的建

议》，组织省医保局相关负责同志当面听取代表意见，现场解读政策。常委会党组书记、副主任刘莲玉，党组副书记、副主任谢建辉对此给予充分肯定，作出批示：探索代表提出建议前的沟通协调，形式和效果都非常好。三是压实审核把关机制。要求各市州明确专人对代表建议进行初审，协助代表修改完善。代表大会前，大部分市州市委常委会议或市人大常委会党组会议集体研究代表建议工作，把关建议质量。积极对标全国人大做法，今年首次接收全团建议共24件，均涉及全省或各市州经济社会发展大事要事，带动建议质量整体提升。大会期间不予接收建议55件，比去年（104件）大幅减少。

（二）创新六项督办举措，推动实现“办理高质量”。一是及时召开高规格建议交办会。2月23日，召开省十三届人大五次会议代表建议交办会，以会代训，及时落实办理责任、明确办理要求、凝集督办合力。刘莲玉副主任研究部署并审定方案，谢建辉副主任、王一鸥副省长出席会议并讲话，省委施亚雄副秘书长对党群系统办理代表建议提出要求。安排部分建议办理工作先进单位作经验交流发言。二是积极推动督办领办“全覆盖”。多方征求意见，反复协调联系，紧紧围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，结合全省工作大局研究确定年度重点处理建议，首次实现主任会议成员牵头督办、省政府领导领办重点处理建议全覆盖。省人大各专门委员会实现对口兜底督办。6月13日省委书记、省人大常委会主任张庆伟赴醴陵督办“推动陶瓷产业高质量发展”重点处理

建议,6月16日毛伟明省长领办“推进长株潭一体化建设”重点处理建议,6月29日刘莲玉副主任赴怀化现场督办“支持怀化国际陆港建设”重点处理建议,取得很好的效果,全国人大常委会办公厅《联络动态》专文推介我省做法。今年常委会重点处理建议工作提质扩面,16类46件重点处理建议督办工作成绩亮眼、有力有效。

三是扎实打造代表评议活动新亮点。9月,组织60名省人大代表评议省科技厅、省地方金融监管局、省乡村振兴局、省市场监管局、省中医药管理局等5家单位代表建议办理工作,首次将各单位本届以来五年的代表建议办理工作和B类件跟踪落实工作纳入评议范围,且参加评议会议的常委会领导,是省人大代表的省人大各专门委员会、常委会办事机构、工作机构领导首次参与评议测评打分,进一步提高评议工作的全面性、客观性。会前全面收集代表对被评议单位代表建议办理工作的意见建议,评议发言准确有力,评议程序客观公正,评议结果领导认可、代表满意、被评议单位信服。

四是周密组织代表视察。改进代表视察建议办理工作,变面上视察为专题视察,选择一个单位,聚焦一个主题,督深督实督透,通过督促一类建议的办理,推动一个方面的工作。今年常委会组织部分代表分别对省市场监管局、省科技厅开展“知识产权保护”“种业创新发展”专题视察调研,群策群力,研究解决实际问题,真正做到以代表之为解发展之难、以一域之光为全局添彩。

五是深度发力B类件和不满意件跟踪督办。在往年持续跟踪的基础上,部署开展本届以来B类件“回头看”工作,面上督办和“解剖麻雀”相结合,做

到代表和人民群众关心的重点在哪里、办理工作的突破点在哪里，跟踪督办的发力点就在哪里。本届以来 1263 件 B 类件，其中 1049 件跟踪办理落实到位转为 A 类，115 件因政策环境变化无法办理转为 C 类，还有 99 件因客观条件限制还正在持续跟踪落实中。截至 10 月底，已有 55 家办理单位实现 B 类件销号清零。下大力气督办代表不满意件，综合研判、分类督办，处理好需要与可能、近期与远期的关系，压实办理、强化沟通、力求实效，本年度 14 件不满意件全部重新办理、重新答复。六是精心开展代表建议办理工作专题询问。坚持问题导向，力求红脸出汗，在我省人大常委会历史上首次组织开展代表建议办理工专题询问。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉出席会议并讲话。省委常委、省人民政府常务副省长李殿勋率 7 个厅局的主要负责同志到会应询并作表态发言。常委会组成人员和代表紧紧围绕代表建议办理工作中的焦点、难点问题，询问直奔主题；殿勋常务副省长和厅局的负责同志高度重视、准备充分，应询坦诚务实。专题询问有的放矢、真问真答，推动代表建议办理工作走深走实、见行见效。

（三）采取三项措施，省人大办理代表建议取得新成效。今年省人大共承办代表建议 15 件，其中，主办 7 件，会办 8 件。一是深度研究。站在讲政治的高度，拿出打硬仗的劲头，带着爱民为明的感情，深度研究代表建议及背后体现的民心民情民意民愿，有针对性地办理代表建议。如信访办高效办理刘准代表《关于加强我省人大系统网上信访建设的建议》，成立工作专班，多次研究办理，8

月份省人大网上信访平台正式上线运行。二是深入沟通。坚持办前联系、办中沟通、办后回访的全过程沟通机制,主办件100%与代表座谈面商。如法制委、办公厅由分管厅领导带队,赴当地与代表沟通办理工作情况,充分听取代表意见。三是融合推进。坚持中心工作和办理工作两结合、代表工作和建议工作双促进,通过建议办理工作进一步扩大代表参与,注重吸纳代表和群众智慧,推动立法、监督和代表等工作更接地气、更具实效。如常委会预算工委积极办理黎耀辉代表《关于加强人大预算联网监督系统“建管用”的建议》,多渠道多形式与代表保持密切联系,并邀请参加预算联网监督系统开发工作会议,推动人大预算联网监督工作取得新成效。深化省级领导代表参加代表小组活动实效,将活动中代表提出的74件建议,交22个厅局办理。

三、工作成效

坚持建议督办工作与省委部署同频、与中心工作共振、与人民期盼呼应,推动建议办理更有力度、更接地气、更富成效。

(一)聚焦“三高四新”,聚力赋能高质量发展。张庆伟书记将督办代表建议、产业调研和参加代表小组活动深度融合,推动醴陵陶瓷产业加速发展,国瓷之光焕发时代新彩,成为打造国家重要先进制造业高地的一大亮点。毛伟明省长贯彻习近平总书记考察湖南作出的重要指示精神,以办理代表建议为契机,加速推动长株潭绿心保值增值和长株潭一体化高质量发展。刘莲玉副主任实地调

研、现场督办怀化国际陆港建设的建议,推动怀化乃至全省加速由内陆腹地迈入开放前沿。目前,《关于深度融入“一带一路”支持怀化国际陆港建设的实施方案》已印发实施。张剑飞副主任多次研究调度,推动邵阳“中国特种玻璃谷”建设取得重要成果,省政府印发《关于支持湖南基板玻璃项目建设有关问题的会议纪要》,正向国家部委汇报衔接,争取纳入国家三个电子玻璃基地之一。

(二)增强法制供给,扎实推进法治湖南建设。注重从代表建议中研究确定立法项目,及时纳入常委会立法计划和立法调研计划,精准回应群众关切、解决热点难点问题。谢建辉副主任牵头,带领法制委督办预付式消费立法的建议,多次调度和指导办理,按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的原则,组织省人大有关专门委员会、常委会工作机构以及省直相关部门开展立法调研,推动我省预付式消费地方立法进入快车道。周农副主任牵头,社会委持续发力,推动养老服务类重点处理建议办深办实,打通一条把代表建议转化为地方性法规的“快车道”,根据代表建议草拟的《湖南省社区居家养老助餐服务若干规定(草案)》即将二审,开了各省市区养老助餐服务地方立法之先河。财经委大力督办地方金融机构立法的建议,组织有关部门开展地方金融监管体制调研,推动《湖南省地方金融监管条例》于今年8月初正式出台,成为我省第一部金融监管领域地方性法规,对促进地方金融组织规范发展具有积极意义。农业委以《湖南省乡村振兴促进条例》立法工作为契机,注重吸纳具有前瞻性和全局性的代表建议,将粮食生产功能

区、重要农产品生产保护区等代表建议内容写入条例草案。

(三)回应代表关切,持续改善增进民生福祉。杨维刚副主任牵头督办涉农类重点建议,推动相关部门在防止耕地“非粮化非农化”和发展院士经济助推乡村产业振兴方面出实招、见实效,有力促进了乡村发展,保障了粮食安全;彭国甫副主任牵头督办、教科文卫委具体督办“促进教育事业发展”类重点处理建议,坚持以结果为导向的过程管理,推动全省新增本科计划 27735 人,压减线下义务教育学科培训类机构 4700 家,多个典型经验入选全国“双减”工作优秀案例。民侨外委、环资委将督办代表建议与有关执法检查、整改督查、立法调研和专题调研有机结合,由陈文浩副主任牵头上门督办、现场督办,推动出台了推进新时代民族工作高质量发展、民族工作“十四五”发展规划等政策文件;下达老旧小区改造省级补助资金 2.73 亿元,支持 1500 个老旧小区改造项目,全省既有住宅加装电梯计划任务 4000 台。监察和司法委连续 2 年督办“反电诈”重点处理建议,推动省人大常委会在全国率先作出《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的决议》,实现电诈案件破案数、抓获人数“两升”和发案数、损失数“两降”,得到全国人大办公厅、全国人大监察和司法委、国家反电诈协调办公室和省委肯定。

(四)吸纳代表智慧,不断提升人大工作质效。高质量办理和督办代表建议,认真研究、注重吸纳代表建议中的真知灼见,对标“四个机关”要求加强自身建设、改进各项工作,全面提升人大工作

质效。谢建辉副主任将督办代表建议与省委深改委重点改革任务融合推进,带领联工委积极探索、持续规范、不断健全非行政区人大工作机制,推动非行政区人大工作规范化制度化水平不断提高。根据代表建议,建立健全列席常委会会议代表意见落实反馈机制,编印3期《代表之声》,做好座谈会上代表提出的13个方面73条意见建议交办、跟踪督办和反馈工作;加快智慧人大建设步伐,加强全省人大系统办公自动化建设的业务指导,努力实现省市县三级人大工作互联互通、同频共振;积极指导下级人大创新开展区域协同立法、流域协同立法,进一步完善长株潭区域和水府庙库区保护与利用协同立法机制,为进一步贯彻落实中央决策部署和省委省政府工作安排、积极推进相关工作提供法治保障;跟踪办理往年建议,印发《关于加强往届人大代表联系的办法》,更好发挥往届人大代表的优势和作用,密切联系人民群众深度、广度进一步扩大,推动人大工作更贴民意、更接地气。

代表建议工作永远在路上。今年的代表建议工作坚持“务实提”与“扎实办”“往前走”与“回头看”相结合,取得了较好成效,实现了圆满收官。但与代表建议“内容高质量、办理高质量”目标相比,与广大代表和人民群众的期盼、要求相比,也还存在一些差距和不足,如代表提出高质量建议的沟通协调、服务保障机制还需健全完善,代表建议质量还有一定的提升空间,代表参与建议督办的广度和深度还可进一步扩大,办理单位代表建议工作与业务工作融合程度还需进一步深化,主会办单位协同办理的效能有待进一

步提升等等。在今后的代表建议工作中,我们将进一步贯彻落实好党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯彻落实好中央人大工作会议和省委推进会精神,积极践行以人民为中心的发展思想,主动融入发展全过程人民民主各项要求,紧紧围绕中央决策部署和省委工作要求,推动代表建议工作提质增效,做到在凝聚奋进力量上有新气象,在服务中心大局上有新担当,在增进民生福祉上有新作为。

(省人大常委会联工委议案建议处 供稿)

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省(区、市)人大常委会代表联络工作机构

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，
省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构，省纪委省监委驻省人大机关纪
检监察组

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrldgwxrc@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号