

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 14 期

(总第六百六十五期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2022 年 7 月 29 日

在衡阳调研代表工作能力建设座谈会上的讲话(摘编)

省人大常委会党组副书记、副主任 谢建辉

2022 年 7 月 12 日

加强代表工作能力建设是省人大常委会的一项重点工作。代表工作能力调研是省人大常委会的一项重要课题。省人大常委会党组对此高度重视,专门作为 2022 年常委会“一要点五计划”的重要内容。这次来衡阳调研,既是学习衡阳的先进经验,也是了解基层探索的好做法。衡阳在代表工作能力建设方面有很多好的经验和做法,如“码上找代表”、“全过程人民民主实践基地”、衡南的“屋场恳谈会”、石鼓区的“代表履职量化积分管理”等,应该总结提炼并逐步推广。

一、加强代表工作能力建设是一项重要任务，必须高度重视。

人大代表是人民代表大会的主体，是各级国家权力机关的组成人员，代表人民的意志和利益。人大工作主体是代表、基础在代表、成效看代表。代表工作能力的高低，决定着人大工作水平和成效。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

之所以强调加强代表工作能力建设是一项重要任务，主要是源于三个方面原因。一是贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会议精神的一项重大举措。中央人大工作会议上，习近平总书记对加强代表工作能力建设作出了重要指示，中央出台的《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》将代表工作能力建设作为一个重要内容。省委推进会上庆伟书记反复强调，要贯彻落实好习近平总书记的重要讲话精神和中央人大工作会议的要求，加强各级人大常委会代表工作能力建设。所以一定要把这项工作做实做细。二是坚持人民当家作主、发展全过程人民民主的一个重要基础。人大代表是党和政府与人民群众之间的桥梁、纽带，代表人民的意志，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”。必须尊重代表的主体地位，发挥代表的主体作用，紧紧围绕这两个方面来加强代表工作能力的建设。三是更好的发挥人民代表大会制度“两个重要制度载体”功效的核心关键。“两个重

要制度载体”功效的体现，最核心的是靠代表来发挥作用。加强代表工作能力的建设，就是一项基础性的工作。从以上三个意义上来说，加强代表工作能力建设是一项重大的任务，必须高度重视，把代表工作能力的建设作为一项重大的政治任务和基础性的工作抓在手里、放在心上、落到实处。

二、加强代表工作能力的建设是一项系统工程，必须务实推进。代表工作能力的建设涉及到各个方面，人大所有的工作都是在这个基础上来展开的，所以它是一个系统工程，必须有序、务实、有效的来推进。在务实推进的过程当中，要坚持问题导向，重点解决以下几个问题：一是要完善代表工作机制。代表工作能力建设首要是夯实制度根基。要实现党委、人大常委会和一府一委两院联系代表机制常态化，实现代表联系群众机制常态化，实现扩大代表参与机制常态化。拓宽广度、提高深度、强化效度，实现代表全过程参与、全方位参与。要完善代表价值实现机制，让代表履职有更多成就感、价值感和荣誉感。二是要提升代表服务保障能力。代表主体地位的体现和主体作用的发挥，离不开人大的服务保障。首先是代表建议的高质量提出和高质量办理，离不开人大的服务保障。代表履职最有成就感、最有价值感的是代表建议的提出和办理。省里在建立建议办理“大督办”机制的基础上，今年又实现了代表建议办理“两个全覆盖”，即省人大常委会主任会议成员督办重点处理建议全覆盖，省政府领导领办重点处理建议全覆盖。今后还要继续推进、持续深化这项工作。其次是为代表履职创造

条件提供保障,包括组织保障、时间保障、经费保障等等。要丰富代表活动的主题。策划和设计代表活动的主题可以丰富多彩,在大的主题下还可以结合各地实际开展特色活动,充分调动代表履职积极性。三是要深化代表履职平台载体的建设。履职平台特别重要,要在创新建、规范管、科学用上下功夫。创新建,即平台建设的形式可以多样化,如衡阳的代表联络站“一站变三站”,固定站、流动站、云上站。选址可以多样化,可以是在农村村部、城市社区,也可以在园区、景区。我们的工作重点在哪些地方,代表联络站就应该覆盖到哪些地方。工作流程要闭环化,要把代表收集到的群众意见建议进行梳理交办并做好结果的反馈,形成工作上的闭环。线上线下要融合化,既要有线上的平台,也要有线下的平台,要打破时空、地域的限制,联系、服务更多的人民群众。规范管,即平台建设要进行标准化、实效化、精细化管理。科学用,即平台建设要服务经济的高质量发展,要着力解决人民群众急难愁盼的问题,要注重解决当地的突出矛盾和问题。四是要强化代表履职的监督管理。要想方设法解决当前代表履职管理不会管、不想管、不敢管的问题,解决代表可能会出现履职疲劳的问题。要实化代表管理制度,如建立代表履职档案(可探索实体档案+电子档案),建立健全代表履职评价机制、积分管理机制、退出机制、激励机制等等。要实化代表履职监督。地方组织法明确规定,地方各级人民代表大会代表应当向原选区选民或者原选举单位报告履职情况。同时,要听取原选区选民或者原选举单位对代表履职情况的满意度

评价。要通过完善监督措施,确保代表的履职与代表的身份相符。要实化代表履职的宣传。对履职优秀代表进行适度的宣传,有助于宣传人大制度,扩大人大制度的影响力。五是要提升代表能力素质。提升代表的能力素质是代表工作能力建设的重中之重。要通过日常的教育引导和集中的学习培训,强化代表党的创新理论武装,忠诚拥护两个确立,坚决做到两个维护,以理论上的清醒保证政治上的坚定。强化人大制度、法律和政策的学习培训。代表要学懂弄通做实人民代表大会制度的内涵、要求,要强化法律知识的学习,要熟悉相关政策,做到对国之大者、省之大计、市之大事心里有数。

三、加强代表工作能力建设,既是一项重大的理论课题,也是一项重大的实践课题,必须守正创新。做好新时代人大工作,提升代表工作能力和水平,必须在守正基础上着眼于创新。第一个是要理论创新。无论是在政治层面、经济层面、社会层面,完整、准确、全面贯彻新发展理念都是我们的根本遵循,加强代表工作能力建设,要以新发展理念为指导。代表工作能力建设,还必须把发展全过程人民民主这一重大理念贯彻始终,一切围绕群众,一切依靠群众,把是不是真正维护了人民群众的根本利益作为评判的标准。第二个是要机制创新。要以新思想新思路去创新工作机制,过往的工作机制需要坚持的就坚持,需要完善的就完善,需要创新的就创新。第三个是要手段创新。要以数字化、智慧化、网络化的思维来推进代表工作能力的创新,坚持科技支撑,用科技赋能代表工

作。第四个是要方法创新。要坚持融合推进,做到线上与线下的融合,代表工作和群众工作的融合,把屋场恳谈会、居民议事会与代表活动结合起来,把“码上找代表”与代表向 12345 政务服务热线反映社情民意结合起来,等等。

送:全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省(区、市)人大常委会代表联络工作机构

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部,省人民政府办公厅,省监察委员会,省高级人民法院,省人民检察院

省人大各专门委员会,省人大常委会各办事机构、工作机构,省纪委省监委驻省人大机关纪检监察组

责任编辑:石 韧 谢峥嵘 联系方式:0731—85309270 hnrldldt@163.com

批准文号:湘党简准字〔2000〕第 28 号