

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 12 期

(总第六百六十二期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2022 年 6 月 5 日

在省十三届人大代表第十二期履职学习班 上的讲话(摘要)

省人大常委会党组副书记、副主任 谢建辉

2022 年 5 月 30 日

一、提高站位、深化认识,切实增强代表履职行权的自信自觉

(一)深刻理解坚持和完善人民代表大会制度的重大意义,进一步坚定制度自信。习近平总书记强调,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。作为中国特色社会主义制

度的重要组成部分和支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善好人民代表大会制度。各位代表要始终坚持以发展的、比较的眼光来正确看待东西方政治制度模式的不同，充分认识我国社会主义民主政治的特点优势和“东升西降”、“中治西乱”的发展趋势，以长远的眼光和对历史负责的态度扎实做好当下工作，进一步坚定制度自信。

（二）深刻理解践行全过程人民民主的重大意义，进一步树牢人民至上理念。“人民选我当代表，我当代表为人民。”各位人大代表要深刻领会、自觉树立人民至上的理念。党的十八大以来，党中央不断深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。全过程人民民主体现了人民性，一切依靠人民、一切为了人民，从群众中来、到群众中去；体现了全面性，是全链条、全方位、全覆盖的民主；体现了真实性，人民群众直接参与或通过人大代表间接参与，民主就在身边、具体可感；体现了有效性，充分有效的民主最终惠及全体人民。人民性是全过程人民民主的本质属性。人大代表由人民选举产生，对人民负责，受人民监督，权力来源于人民，必须树牢人民至上理念，切实做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

(三)深刻理解尊重代表主体地位、发挥代表主体作用的重大意义,进一步扛牢为民履职的使命担当。尊重代表主体地位、充分发挥代表主体作用,是人民当家作主的重要体现,体现了人民民主的国家权力机关性质。习近平总书记指出,“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。”人民通过民主选举产生自己的代表,组成各级人民代表大会作为人民的权力机关。人大代表代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力,使命光荣、责任重大。尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利,保证人大代表依法履职就是保证人民当家作主。尊重代表主体地位、充分发挥代表作用,是人大工作生机与活力的重要基础,彰显了我国根本政治制度的本质。代表们来自各地区、各方面,工作和生活在人民中间,对现实生活中的实际问题、人民群众的愿望呼声了解最深入、感受最直接。人大工作能否取得积极成效,国家权力机关作用能否得到充分发挥,同人大代表履职尽责、发挥作用密不可分。尊重代表主体地位、充分发挥代表作用,是实现党对国家和社会领导的重要途径,有利于巩固党的执政地位、保证国家长治久安。人大代表在党的领导下,依法执行代表职务,通过人民代表大会保证党的主张通过法定程序成为国家意志,保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员,保证党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导,对于确保党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进,具有十分重要的意义。

二、把握重点、强化学习,不断提高代表履职的能力水平

(一)强化理论武装。理论上清醒,才能政治上坚定。必须不断强化创新理论的学习,切实加强理论武装。习近平新时代中国特色社会主义思想是 21 世纪的马克思主义,是马克思主义中国化的最新理论成果,高屋建瓴,博大精深。十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,明确提出“十个坚持”。“十个坚持”就是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容,涵盖了治党、治国、治军以及改革发展稳定等方方面面,包括习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于加强和改进新时代人大工作的重要讲话、发展全过程人民民主的重要论述等等。一是要在融会贯通上下功夫。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想与学习习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,与学习中央人大工作会议精神结合起来,与学习习近平总书记关于湖南的重要讲话重要指示批示精神结合起来,与学习省第十二次党代会精神结合起来,融会贯通学,积极做好当前的工作,确保依法履职行权落地落实。二是要在深入转化上下功夫。今天参加培训的代表基本上都是基层代表,奋战在第一线,要把习近平新时代中国特色社会主义思想转化成我们的思维方式、工作理念、工作举措,转化成积极稳妥推进改革发展稳定的各项办法,转化成破解一线难题的具体措

施。三是要在落地落实上下功夫。习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深,与我们每一项工作每一个方面都紧密相连,是我们的行动指南、根本遵循,必须贯彻落实在工作的各方面全过程。

(二)了解国之大者。作为人大代表,要坚持好中国特色社会主义的根本政治制度,依法履行好职责使命,必须立足“两个大局”、心系“国之大者”、把握“省之大计”。一是明辨大是非。人大代表依法行权履职,必须坚持正确的政治方向,要明辨大是非。首先是要坚持党的全面领导。百年党史充分说明,没有共产党就没有新中国,没有共产党就没有中国特色社会主义事业的发展,没有共产党也没有中华民族的伟大复兴。坚持党的领导,既是国家和民族的命脉所系,也是全体人民的利益所在。作为人大代表,必须坚持根本政治立场、根本政治原则,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。其次是必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移走中国特色社会主义道路。旗帜决定方向,道路决定命运,路线决定成败。旗帜、道路、路线问题是关系党和人民事业兴衰成败的根本性问题。在举什么旗、走什么路、坚持什么路线的问题上,历史和实践已经给出了答案,这就是高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移走中国特色社会主义道路,全面贯彻执行党的基本路线。第三是必须始终坚持中国特色社会主义的根本政治制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度,是支撑

中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度,必须始终坚持并不断完善。二是找准大坐标。坚持以正确的历史观、中国向度、世界视野观照现实,把握中国发展逻辑的历史纵向坐标与世界发展进程中的空间横向坐标,科学判定当前我国所处的历史方位和时代坐标,即中国特色社会主义进入了新时代。首先是要深刻理解把握十九大报告关于我国所处历史方位的重大政治判断,“一变两不变”:即我国社会主要矛盾发生变化,但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。其次是要充分认识把握新时代的五个鲜明特征:一是承前启后,继往开来,在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代;二是决胜全面建成小康社会,进而全面建设社会主义现代化强国的时代;三是全国各族人民团结奋斗,不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代;四是全体中华儿女勠力同心,奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代;五是我国日益走近世界舞台中央,不断为人类作出更大贡献的时代。要充分认识把握变与不变的辩证关系,既要跟得上时代变化,在新的历史环境、历史条件中认识世界、认识中国,进一步解放思想、实事求是,实现理念更新、思维创新、思路鼎新;又要保持战略清醒、战略定力,牢牢把握社会主义初级阶段的基本国情,紧紧立足社会主义初级阶段的最大实际,“稳中求进”推进各项工作。三是把握大目标。国家层面,党的十九大报告明确,从二〇二〇年到二〇三五年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗十五年,基

本实现社会主义现代化。从二〇三五年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗十五年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这是党中央为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出的战略部署,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。省级层面,作为承上启下、继往开来的一次重要大会,省第十二次党代会全面总结了过去五年取得的伟大成就,擘画了今后五年“五更”的发展蓝图,经济实力更强,人均地区生产总值达到10万元左右,城镇化率达到65%左右;治理效能更优、文明程度更高、生活品质更好、生态环境更美。在实现五年奋斗目标的基础上,到2035年,基本建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新湖南。有了目标,有了方向,大家心往一处想、劲往一处使,才能确保目标如期实现。

四是认清大矛盾。我国社会主要矛盾已经由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡主要指的是经济社会体系结构问题,表现为实体经济和虚拟经济不平衡、区域发展不平衡、收入分配不平衡、经济和社会发展的不平衡、经济和生态发展不平衡;不充分指的是总量和水平问题,表现为市场竞争不充分、效率发挥不充分、潜力释放不充分、有效供给不充分、动力转换不充分、制度创新不充分。各位代表要充分认识主要矛盾在不同行业、不同方面的不同表现形式,结合工作实际,提出有针对性的议案建议。

五是明晰大要求。党中央对经济社会发展的大要求,就是贯彻落实“三新三高”,即始终坚

持以把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局为战略指引,始终坚持以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主攻方向,把为人民群众创造更高品质生活作为根本目的,坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民群众对美好生活的向往。省委的大要求,就是全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,“三高”就是打造“三个高地”:打造国家重要先进制造业高地,打造具有核心竞争力的科技创新高地,打造内陆地区改革开放高地。“四新”使命紧扣了高质量发展的主题、深化供给侧结构性改革的主线,凸显了畅通国内国际“两个循环”、构建新发展格局的重要着力点,蕴含了坚持深化改革开放的内在要求,最终落脚于奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。六是悟透大道理。习近平总书记强调,要“坚持发展是第一要务”,要“牢牢扭住经济建设这个中心”。事实证明,这是一个深刻的命题,又是一个普遍的真理。发展是第一要务,发展是最大的民生,发展是解决一切问题的基础,“发展是硬道理”。有发展才有就业、才有稳定、才有其他一切可能。习近平总书记强调,新发展阶段的发展,必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。2021年中央经济工作会议强调:“必须坚持高质量发展,坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求,全党都要聚精会神贯彻执行,推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。”高质量发展是要能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为

必由之路、共享成为根本目的的发展。要深刻认识高质量发展的科学内涵、核心要义和基本要求,着力转变发展方式,把质量变革、效率变革、动力变革引向深入,努力实现发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全。七是共铸大安全。稳习近平总书记指出,安全生产人命关天,发展不能以牺牲人的生命为代价,这是一条不可逾越的红线。安全是底线、红线,更是不可触碰的高压线。没有安全,一切都没有意义。当前,新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。党中央明确要求,疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。发展要安全,就要牢固树立底线思维,有效管控重点风险,守住不发生系统性风险底线。要把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,切实加强重大风险预测预警能力,积极有效堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战。要统筹发展和安全,坚持政治安全、社会安全、国防安全、经济安全、生产安全、生态安全、疫情安全、食品安全、粮食安全、能源安全和初级产品安全等各方面安全系统抓、集成抓、整体抓、全面抓,努力实现经济社会总体安全。当前,各位代表要按照省人大常委会《关于充分发挥人大代表作用助力提升湖南安全发展法治化水平的通知》要求,担当作为,为湖南安全发展作出贡献。八是形成大动力。近两年,在世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定,逆全球化、贸易保护主义时有抬头。作为决定当代中国命运的关

键抉择,作为当代中国发展进步的活力之源,作为党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,作为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路,改革开放必须始终坚持、毫不动摇。习近平总书记指出,改革是决定中国命运的关键一招。要以昂扬的精神状态推动改革不停顿、开放不止步,向改革要动力,以改革激活力,通过改革释放地方和基层的活力,释放市场主体的活力;向开放要发展,以开放拓空间。一方面,同国际上形形色色的单边主义、贸易保护主义、霸凌行径作坚决斗争,坚持多边主义,主动对标高标准国际经贸规则,实现更高水平、更高层次的开放,促进深层次改革、推动高质量发展。另一方面,要坚持对内开放和对外开放相结合,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,充分发挥国内超大规模市场优势,实施好扩大内需战略,深化供给侧结构性改革,进一步畅通国内循环、增强发展内生动力。习近平总书记强调,创新是第一动力。要把创新真正落地落实落到位,持续推动科技创新、模式创新、管理创新、文化创新、理念创新等等,以创新释放活力、调动积极性。九是营造大环境。大环境是经济发展的基础条件,更是实现高质量发展的重要依托。习近平总书记强调:“着力保持平稳健康的经济环境。”要科学正确判断现在的形势,认清当前发展的大势,保持发展的信心,营造好发展的大环境,服务好市场主体,为企业解决好“急难愁盼”问题。要构造更加完善的法治环境、社会环境、人文环境来支撑和推进高质量发展。每一个人大代表都要尽最大的努力,搞好

引导、提升预期，积极帮扶企业，做好疫情期间企业帮扶政策落地“最后一公里”的监督工作。十是保障大民生。民生就是民心，民心就是最大的政治。“治国有常，而利民为本。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在治国理政中，始终坚持人民至上，关注民生、顺应民意。十九大报告指出，为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。要把以人民为中心的发展思想贯穿始终，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康湖南建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理，努力实现老有所养、幼有所教、病有所医、弱有所扶、残有所助、人有所乐，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

（三）提升三种能力。首先是提升学习能力。“学习调研加思考，当好代表三件宝。”要向理论学、向书本学、向实践学，深入调研思考。其次是提升履职能力。履职能力核心是三种素养：政治素养，要增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力，对国家大政方针要了如指掌，在大是大非面前要坚如磐石；法律素养，人大是依法行权，人大代表也是依法履职，必须要把法律法规政策学习好；业务素养，要掌握代表履职的基本要求，要提高本职岗位业务方面

的素养。第三是提升做好本职工作的能力。代表是兼职的,每个代表都要在本职岗位发挥示范和表率作用。

三、坚守初心、依法行权,为本届人大履职画上一个圆满的句号

(一)对代表身份的认识不能走偏,始终做人民中的一员。人大代表不仅仅是一种崇高的政治荣誉,更是一份沉甸甸的社会责任。各位代表要准确把握受人民委托、为人民履职,对人民负责、受人民监督的身份特性,代表全体人民的意愿和利益,通过各级人民代表大会这个平台,共同管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。另外,人大代表是兼职的,代表工作和生活要始终与人民群众保持密切的联系,始终做人民群众中的一员。

(二)对肩负职责的定位不能走偏,始终做履职尽责的表率。代表是通过依法选举产生的,选民与代表之间通过民主选举形成权力的授予与委托关系。代表要准确定位肩负的职责:一是参加决策的作用;二是模范带头和协助作用;三是桥梁纽带作用;四是监督推动作用。代表履行职责必须忠实代表人民的利益和意志,不能成为某个地区、某个群体的代理人,既不能当“挂名代表”“荣誉代表”,也不能当“信访接待员”,更不能成为“意见领袖”。

(三)对履职行权的范围不能走偏,始终做人民利益的代言人。宪法、相关法律尤其是代表法明确规定了人大代表的权利以及行使权利的形式、程序。人大代表通过集体组成国家权力机关,依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序来行使国家权力,代表无

权单独行使国家权力。同时,人大代表依法行使人民赋予的权力,是公权的行使,必须遵循“法无授权即禁止”的原则。代表履职要从全体人民的根本利益、长远利益、整体利益出发,正确处理个人职业活动与履行代表职责的关系,严格遵守和执行各项纪律规定,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

(省人大常委会联工委议案建议处谭志勇 整理)

送:全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社
各省(区、市)人大常委会代表联络工作机构
省委办公厅、省委组织部、省委宣传部,省人民政府办公厅,省监察委员会,省高级人民法院,
省人民检察院
省人大各专门委员会,省人大常委会各办事机构、工作机构,省纪委省监委驻省人大机关纪
检监察组

责任编辑:石 韧 谢峥嵘 联系方式:0731—85309270 hnrldldt@163.com
批准文号:湘党简准字〔2000〕第 28 号