

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 17 期

(总第六百四十一期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2021 年 10 月 11 日

编者按:2021 年 9 月 9 日,省人大常委会召开省人大代表评议建议办理工作会议,组织 60 名省人大代表对省教育厅、省工业和信息化厅、省司法厅、省生态环境厅、省林业局等 5 个单位的代表建议办理工作进行评议,省人大常委会副主任杨维刚出席会议并讲话。为进一步宣传代表评议建议办理工作会议精神,提升建议办理工作质量和水平,现将杨维刚副主任的讲话和会议有关资料分两期刊发,供参考。

杨维刚同志在省人大代表评议建议办理 工作会议上的讲话

(2021年9月9日)

省人大常委会组织代表评议建议办理工作,目的就是扩大代表对建议办理工作的参与,加大建议督办力度,检视建议办理工作中的问题和不足,督促整改落实,推动高质量办理。

今天的评议会,组织周密,准备充分,内容丰富紧凑,气氛严肃热烈,程序规范严谨,评出了代表履职新风采,评出了办理单位新形象,评出了建议办理工作新起点。会前,市州人大常委会联工委的同志协助代表对省教育厅等5个单位建议办理工作进行了面上情况的调研,对235件具体建议的办理情况进行了满意度测评,省人大常委会联工委对满意度测评意见进行了量化。会上,5个单位主要负责同志全面客观汇报了建议办理工作情况,60位代表进行了认真打分,17位代表作了精彩的评议发言,各单位还就代表评议提出的问题作了回应表态发言,刚刚水泉同志宣读了评议结果。如果说,每年的代表建议办理工作就是一场人民群众出卷、办理单位答卷、代表阅卷的大考,今天赶考的5个单位都交出了代表和人民群众满意的答卷,都考出了好成绩,值得充分肯定!

从评议情况来看,5个被评议单位贯彻落实以人民为中心的发

展思想，坚持民有所呼、我有所应，代表建议办理工作在认识高度、重视程度、沟通深度、办理力度上都有长足进步，按时办结率、见面沟通率、问题解决率、代表满意率都有明显提升。同时 5 个单位结合办理工作实际，探索了很多有特色、有成效的好经验好做法。如，省教育厅对本届以来所有 B 类答复建议进行“回头看”，狠抓答复承诺事项的兑现，32 件有 24 件办成了 A 类，跟踪办理力度大。省工信厅对代表建议进行梳理分类，围绕建议关注重点，组成 8 个调研组，由厅领导带队听取代表意见，建议答复落实情况及时向代表反馈，沟通联系力度大。省司法厅办理建议数量相对不多，但工作亮点不少，特别是实行台账制、销号制、追责制，强化内部督查；定任务、定时间、定质量，严格目标管理，确保办一件有一件，办一件成一件，办理质量有保证。省生态环境厅将建议办理工作与党史学习教育为群众办实事结合、与污染防治攻坚战结合、与中央环保督察反馈问题整改结合、与乡村振兴帮扶工作结合，与重点工作一体研究、一体推进，结合文章做得好。省林业局提出“一分答复，九分落实”，通过举一反三、以点带面的办理工作，将代表建议转化为促进生态建设、巩固脱贫成果、推动产业发展的具体举措，抓到了点子上，等等，这些好经验好做法，值得推介借鉴。

当然，正如代表发言和各单位汇报中指出的，当前的代表建议办理工作，与新时代忠实践行党的初心使命、自觉彰显人民代表大会制度优势、更好满足人民群众对美好生活的向往等更高要求相比，与广大代表和人民群众的更多期待相比，还存在一些差距和不

足。如,代表反映比较集中的办理工作中“文来文往”多、“人来人往”少,解释政策多、落实措施少,一答了之多、跟踪问效少,程式化办理多、创造性办理少等等问题,还需要各单位采取切实措施,有计划、有重点逐步加以解决。

下面,我就如何看待代表评议,如何用好评议成果、进一步密切与人大代表和人民群众的联系,讲三点意见。

一、提高政治站位,充分认识代表评议的重要意义

第一,开展代表评议是坚持以人民为中心的发展思想的生动实践。人民至上是我们党执政的最大底气。不忘初心、牢记使命,坚持以人民为中心的发展思想是我们国家制度和国家治理体系的显著优势,是以习近平同志为核心的党中央的鲜明执政理念。习近平总书记强调:“以人民为中心的发展思想,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而要体现在经济社会发展的各个环节。”人大代表作为国家权力机关的组成人员,提出对各方面工作的建议、批评和意见,是宪法法律赋予代表的重要权利,也是依法执行代表职务,反映人民群众愿望呼声,代表人民参加行使国家权力的重要形式;有关单位和组织认真研究办理代表建议,是尊重代表权利、依法履行职责的基本要求,也是体察民情、了解民意、集中民智、维护民利的重要途径。达哲书记强调,要更加注重密切联系人大代表和人民群众,更加注重提升代表议案和建议的办理成效。承办单位办理代表建议,接触的是代表、服务的是群众。建议办理工作怎

么样,作为建议的提出者、建议办理工作的见证者、参与者、推动者,代表和人民群众最有发言权、最有评判权。常委会组织代表评议建议办理工作,把评判权交给代表,交给人民群众的忠实代言人,就是坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民立场、人民至上,保证人民当家作主的生动实践。

第二,开展代表评议是坚持代表主体地位、发挥代表主体作用的生动实践。栗战书委员长强调:“人大代表是人民代表大会的主体。人大工作做得怎么样,要看人大代表作用发挥得怎么样。”在大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南征程中,人大各方面工作的任务越来越重、节奏越来越快、要求越来越高。如何应对挑战,实现创新发展?代表们来自各地区、各民族、各方面,工作和生活在人民中间,对时代的脉搏摸得最准,对人民的呼声感受最深。把代表主体作用发挥好,把全省 14.5 万名代表的智慧和力量汇聚起来,就能形成做好人大各项工作的强大合力。

开展代表评议,就是坚持代表主体地位,坚持问题导向,发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势,依靠代表、依靠人民,检视代表建议办理中存在的问题,查找我们工作与时代要求、人民期盼存在的差距,推动进一步改进工作作风,健全工作机制,提高建议办理质量。

第三,开展代表评议是积极做好新时代人大监督工作的生动实践。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。达哲

书记在省委人大工作会议上强调,要着力增强人大监督针对性实效性,综合运用调查研究、执法检查、听取审议工作报告、询问、质询等多种法定方式,打好监督“组合拳”,做到中心工作推进到哪里,人大监督就跟进到哪里。代表建议都是代表经过广泛调研走访、深入系统思考后提出来的,是各行业、各层次、各领域、各方面的群众呼声愿望,是高质量发展的真知灼见,是人民群众的“急难愁盼”。群众的事就是天大的事。对于承办单位来说,建议办理工作始终是重要工作、重点工作。代表建议不同于人民群众一般的来信来访,在办与不办、怎么办、什么时候办结等问题上,法律法规有严格要求,必须在法定期限内依法定程序办理并及时答复代表。

开展代表评议,是省人大常委会在法定的职权范围内、按照法定的程序、对法定的对象进行正确监督、有效监督的重要形式。近些年来,省人大常委会着力构建并不断完善“常委会加强领导、主任会议组成人员带队、各专委会对口督办、代表积极参与、全社会共同关注”的代表建议“大督办”工作格局。开展代表评议建议办理工作,是这个工作格局中的关键环节。通过组织代表评议,可以更好地依靠和动员广大代表和人民群众参与对办理工作监督,使我们的督办工作更加全面、更加有力,使我们的办理工作更有质量、更有实效。

二、提升工作质效,切实发挥代表评议的重要作用

第一,以评促效,切实提高问题解决率。习近平总书记在庆祝

建党一百周年大会上强调：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”党史学习教育部署开展“我为群众办实事”实践活动，目的就是以干促学、干中深学，通过“我为群众办实事”实践活动，把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，进一步把党的光荣传统、优良作风弘扬好，把党的初心使命、根本宗旨践行好，把公仆意识、为民情怀具象化，成为人民群众具体可感、实实在在的获得感幸福感安全感。代表评议的目的，不只是为了评出先进、推介经验，更重要的是传导压力、压实责任，进一步推动群众“急难愁盼”问题的解决。要当好学生，诚心诚意、设身处地听取代表和人民群众的意见，积极吸纳代表建议中的合理成分，想方设法、创造条件从法规、政策、工作层面，解决带有共性、普遍性的问题，努力提高建议所提问题解决率。

第二，以评促改，切实改进工作作风。1949年，在中共中央即将离开西柏坡之际，毛泽东同志提出了“赶考”的命题。2013年，习近平总书记在西柏坡考察时强调，“党面临的‘赶考’远未结束。”我们面对的是百年未有之大变局，发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。达哲书记在省委人大工作会议上提出了“紧跟中央、紧扣大局、紧贴民意、紧接地气、紧盯问题”五大要求，这既是对人大高效能履职的总要求，也是全省各级各部门应变局、开新局的行动指南。开展代表评议，建议承办单位走上新的“赶考”路，接受代表和人民群众等“考官”的全方位“阅卷”，有利于始终坚持

实事求是的思想路线,坚持一切从实际出发,保持真抓实干、艰苦奋斗的精气神;有利于进一步把党的群众观点和群众路线植根于思想深处、落实到具体行动,始终坚持人民至上,当好人民勤务员、做好群众贴心人,真真正正与人民群众想在一起、干在一起,向党和人民交出一份满意的答卷。

第三,以评促制,切实提升代表建议工作制度化、规范化水平。党的十八大以来,省人大常委会先后出台了代表建议工作“一条例三意见”(建议工作条例,重点处理、公开、分类工作意见),完善了代表建议“大督办”机制;省政府和“两院”设立了统筹协调建议办理工作的专门机构,各承办单位也都加强了组织领导,完善了工作机制,规范了办理流程。可以说,代表建议工作有了较好的制度基础。但是,从面上情况分析,代表建议工作在建议的数量与质量、督办的广度与深度、沟通的形式与效果、办理的答复与落实等等方面,还存在不均衡、不协调、不一致的矛盾和问题。今天代表评议针对的是5个单位的办理工作,但指出的问题、提出的意见,除了建议办理环节的,也有建议提出和督办环节的。“提督办”各方都要本着对人民负责、对事业负责的态度,认责明责尽责,认真吸纳代表意见建议,从工作中找差距,从机制制度层面找办法,认真抓好整改落实。

莲玉同志经常讲,代表建议工作永远在路上,没有最好,只有更好。要认真落实省委人大工作会议精神,探索建立代表建议提出前有关单位与代表沟通机制,进一步完善省人大常委会听取和

审议“一府一委两院”代表建议工作报告制度,完善建议办理考核评价机制,建立健全代表评议、满意度测评等监督工作情况向党委组织部门反馈制度,推动建立党委组织部门在干部考察任用工作中运用人大监督成果的长效机制等等,提升代表建议工作全过程制度化、规范化水平。

三、牢记使命嘱托,更加密切与人民群众的联系

第一,人大代表要更加密切联系人民群众。求木之长必固其根本,欲流之远必浚其泉源。习近平总书记在湘主持召开基层代表座谈会时,提出“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托。人民群众是我们的力量源泉,人民之间有无限的创造力,群众之中有代表工作的源头活水。习近平总书记关于人大代表要更加密切联系群众的重要指示,我们要反复领会、认真践行,尤其要在“更加”两字上下功夫。密切联系群众是人大的根本职责。人大代表仅有天然优势是不够的,不能停留于我天然在群众当中,必须更加密切联系群众,站位要更高,视野要更宽,作风要更实,效果要更好。

人大代表既是光荣的称号,更是沉甸甸的责任。代表不密切联系群众,就失去了当代表的意义,就偏离了人民代表大会制度设计的初衷。全省各级人大代表都要牢记总书记对代表的嘱托,认真落实达哲书记“为民办实事”的要求,积极贯彻《湖南省人大常委会党组关于推动全省各级人大代表更加密切联系群众的实施意见

见》，丰富和拓展人大代表联系人民群众的渠道、方式、内容，发挥人大代表联系群众工作平台和网络平台功效，弯下腰来，深入基层，深入一线，做好人大代表该做的事。既要积极反映、推动解决问题，又要解剖麻雀、系统思维，从制度完善、法治实施上提出代表的真知灼见，交出有成色、有亮色、有温度的履职答卷。

第二，有关机关、组织要更加密切联系人大代表和人民群众。知屋漏者在宇下，知政失者在草野。群众路线是中国共产党的生命线和根本工作路线，其核心要义就是一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去。毛泽东同志《关于领导方法的若干问题》，对此进行了精辟概括：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。”省委高度重视与人大代表和人民群众的联系工作，《关于加强和改进新时代人大工作的意见》对此作了专门的规定，要求加强各级党委（党组）和国家机关同人大代表的经常性联系，建立党委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表的制度机制，各级领导干部代表每年至少参加1次所在代表小组活动，推动解决群众反映强烈的“急难愁盼”问题，等等。

“一府一委两院”及有关部门要认真领会、贯彻落实省委人大工作会议精神，特别是更加密切联系人大代表和人民群众的要求，将密切联系人大代表和人民群众与凝民心、听民意，构建良性互动的党群干群关系紧密结合，与汇民智、聚民力，加快推进治理体系和治理能力现代化紧密结合，最大限度凝聚合力、增强动力、激发

活力,全力推动高质量发展,加快建设现代化新湖南。省人大各专门委员会在立法、监督等工作中,要主动加强与代表的联系,扩大代表对委员会工作的参与;省市人大常委会联工委作为代表履职服务保障机构,更要把密切联系代表和人民群众作为日常功课做足做好,畅通代表和人民群众反映意见建议的渠道,同时,还要为各方面联系代表和代表联系人民群众服务好、保障好。

各位代表、同志们,“尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。”办理好代表建议既是严肃的政治任务,也是明确的法律责任。希望各单位以本次评议会议为契机,务实整改,总结提高,不断取得我省代表建议工作新成效!

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社
各省、区、市人大常委会代表联络工作机构
省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，
省人民检察院
省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构，省纪委省监委驻省人大机关纪
检监察组

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrldldt@163.com
批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号