

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 22 期

(总第六百四十七期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2021 年 12 月 18 日

全省推行基层民生实事人大代表票决制 工作总结

基层民生实事人大代表票决制(以下简称“票决制”)是人民代表大会制度在新时代基层民主政治建设中的创新实践,是践行全过程人民民主的重要抓手。2019 年以来,根据省委的安排部署,省人大常委会按照“试点带动、逐步推广、全面覆盖”的步骤,连续三年在基层人大推行票决制工作,今年底将实现全省 1524 个乡镇票决制工作全覆盖,并在 26 个县级人大推行,得到了全国人大常委会办公厅《联络动态》和省内主流媒体的宣传推荐,对我省经济社会发展和践行全过程人民民主发挥了积极作用。

一、民生实事人大代表票决制在三湘大地落地生根,成为具有湖南辨识度的人大工作品牌

党的十九大报告提出,要坚持人民当家作主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。省人大常委会通过学习借鉴外省的经验,守正创新、与时俱进推动票决制工作在我省基层人大实践,让票决制工作逐步成为我省基层人大工作的“标配”。

(一)在工作格局上构建新模式。为民办实事,不仅仅是党和政府的分内之事,也是各级人大的神圣职责。票决制将民生实事的选定、决议、监督、评价等环节引入到人民代表大会制度轨道上来,拓展了社会主体的参与面,在我省形成“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的工作格局。

1. 坚持党委领导。省委高度重视票决制工作,切实加强票决制工作领导,近年来在多个文件中要求加大代表票决制工作的推行力度。省委十一届十一次全会审议通过的《决定》明确:“积极探索民生实事人大代表票决制,调动人大代表参与基层治理的积极性。”《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》明确:“及时总结实践经验,实现乡镇民生实事人大代表票决制工作全覆盖,并逐步在县级人大推行。”各地始终坚持在党委的领导下推动票决制工作,各市州委主要领导通过多种方式听取情况汇报,长沙、株洲、湘潭等市以市委文件转发市人大常委会关于票决制工

作的指导意见；大部分县乡党委把票决制工作纳入重要议事日程，衡阳县、汨罗市等党委常委会专题研究，湘潭县委将票决制工作纳入全县深化改革工作计划；各乡镇普遍成立以党委书记任组长的领导小组，全面统筹、全程把关，及时协调解决票决制工作实施中遇到的重大问题。

2. 坚持人大主导。省人大常委会在省委的领导下，连续三年将票决制工作写入常委会工作报告，并在今年工作报告中明确“推动全省乡镇民生实事人大代表票决全覆盖”；把票决制的有关内容写入《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》；在株洲市召开全省乡镇人大工作和建设推进会，组织现场观摩并总结交流票决制试点工作经验。省人大常委会领导多次作出指示批示，每年赴基层调研、视察、督导票决制工作。省人大常委会联工委精心安排部署，制定工作方案，确定汨罗市屈子祠镇作为试点联系点，现场观摩指导，总结推广经验，推动票决制工作取得积极进展。各市州人大常委会加强对县乡人大开展票决制工作的联系指导、督促推进，衡阳、娄底、湘西州等地组织召开工作部署会、现场观摩会、交流推进会等，邵阳、郴州、永州等地组织多个调研组赴县乡进行调研督查，岳阳、张家界、益阳等地制定票决制工作流程图、代表投票表决办法等，推动各地票决制工作有序进行。部分县级人大和各乡镇人大在同级党委的领导下，充分发挥人大法定职能作用，不越位、不缺位，依法依程序做好票决制各阶段各环节工作。

3. 坚持政府主责。政府实施是推动票决制落地见效的关键所

在，推行票决制的县乡政府在民生实事征集初定过程中，坚持依靠人大、支持人大、配合人大，经过反复论证遴选，形成有广泛民意基础的候选民生实事。在实施过程中，县乡政府积极支持配合，认真落实代表票决结果，建立完善相关制度，强化落实目标责任制，注重听取代表意见，主动接受人大监督，努力把民生实事办实。双峰县、永兴县等县政府主要负责人多次召开会议，到民生实事建设一线现场办公、协调推进实施；汨罗市屈子祠镇、隆回县虎形山瑶族乡等乡镇政府负责人精心组织实施，加强对实施进度、质量和财政资金使用绩效等情况进行督查。

4. 坚持代表主体。人大代表是推动票决制工作的主体力量，代表能否持续积极参与票决制工作是票决制取得成效的重要基础。各地注重发挥人大代表在票决制工作中的主体作用，组织代表在票决前广泛征集、票决中充分审议、票决后跟踪监督，及时把人民群众的呼声诉求反映到票决制工作的全过程中。株洲市充分发挥代表作用，建立事前代表意见征求机制、事中代表跟踪监督机制、项目进度通报测评机制；益阳市组织代表全程参与实事监督，建立“初问选题、中问进度、终问效果”的监督工作链，扩大了代表对民生实事参与，提高了人民群众对代表履职认可度。

5. 坚持群众参与。票决制工作始终践行全过程人民民主的理念，人民群众通过代表会前走访、参与意见征集、公告票决结果、公示实事进展情况等，增进对民生实事的知晓度和参与度。娄底市坚持尊重民意，建立民生实事征集“村民提、小组集、村委议”机制；

张家界市建立民生实事意见反馈制度,针对没有纳入票决候选实事,及时向提出建议群众做好解释工作。经票决的民生实事群众认可度高、参与面广、推进顺利,有效地形成了党委、人大、政府和干部群众同心合力、创业干事的良好氛围,实现了“为民作主”到“由民作主”的转变。

(二)在运行机制上作出新探索。在株洲市召开的全省乡镇人大工作和建设推进会上,根据试点经验,我省明确票决制工作流程统一分为“三个阶段、六个环节”,即民生实事征集初定、审议票决、监督评估三个阶段,征集、初定、审议、票决、监督、评估六个环节。在具体实施过程中,各地结合实际,创新工作机制,探索形成一批好做法好经验。

1.民意征集广。县乡政府发布公告,积极组织动员各方面力量,通过公示栏、村村响、电视、网络等多种渠道向社会广泛征集民生实事资源;乡镇人大主席团组织代表通过代表联络站、代表小组活动等,广泛听取人民群众意见建议时,最大限度体现民意。慈利县在全县各级人大代表中广泛开展走访调研活动,动员和鼓励代表充分利用代表联络站,通过接待选民、走访群众等多种渠道,听民声、集民智。韶山市采取向各部门各乡镇征集民生实事、向全市人大代表发放征集公开信、专项社会征集等方式,确保征集民生实事的广泛性、可行性和实效性。

2.实事审查严。征集到的民生实事汇总整理后,经政府组织初步筛选,按照急需先立、成熟先立、好中选优的原则,形成初选民

生实事建议方案。在召开代表大会之前,各地党委先行召开专题会议,对候选民生实事进行审核把关,从普惠性、时效性、可行性等方面充分考虑和论证,以确保可行性和实施质量。资兴市委常委会议专题研究民生实事项,审核确定民生实事范围,着力解决人民群众最关心、最迫切的民生问题。此外,各地根据实际情况,丰富和拓展民生实事的内涵与外延,宁乡市大成桥镇、株洲市荷塘区仙庾镇等在推进移风易俗、倡导乡风文明、反对铺张浪费、提倡勤俭节约等民生实事项票决制方面进行探索,花钱不多但百姓受益,实施效果较好。

3. 票决程序实。大部分县乡政府就候选民生实事确定过程和具体情况,在人代会上进行说明,并书面印发全体人大代表。大会安排专门时间,组织代表对候选实事进行审议。政府相关负责人列席会议、现场答复,代表在审议时可以提出询问。长沙县果园镇、衡阳县西渡镇人代会邀请民生实事部门及相关部门负责人列席会议,汇报民生实事基本情况、对接情况、年度预期进展。根据大会通过的票决办法,代表以无记名差额投票方式,票决出民生实事,票决结果及时向社会公开。

4. 跟踪监督紧。大部分县乡成立民生实事监督小组,组织代表开展监督活动,督促政府完善民生实事实施的责任落实、考核考评、决算审计等工作,加强对民生实事建设实施进度、工程质量、资金使用监督。各乡镇人大主席团将代表票决的民生实事列入年度监督计划,采取多种法定形式,加强对实事实施情况进行监督,健

全工作机制，形成工作闭环。岳阳市强化常态监督，运用专项评议、集中视察、日常督查等形式，建立“年初问选题、年中查进度、年度查绩效”监督工作责任链。醴陵市嘉树镇按照代表所从事行业、专业特长与民生实事关联程度，分组分次对民生实事进行监督，并在代表微信群发布实时消息进行“云监督”。

5. 保障措施细。尽管我省绝大多数乡镇财力不足，但在县市区与乡镇的共同努力和配合联动下，乡镇代表票决的民生实事在资金、政策的保障措施上明显加强。株洲市渌口区设立人大代表票决民生实事专项资金，与涉农资金整合，统筹安排区镇两级代表票决的民生实事奖补资金。同时，将代表票决的民生实事择优纳入发改部门项目笼子，优先立项、优先申报。常德市鼎城区建立财政资金保障机制，将民生实事实施资金纳入财政预算，同时积极向上争取资金、向社会吸纳资金，乡镇财政探索设立民生实事专项资金，相关职能部门对乡镇票决的民生实事优先安排资金。

(三)在发挥作用上取得新成效。各地坚持守正创新，结合工作实际，推动民生实事与群众需求精准对接、高度融合，真正把人民群众所需所盼的事办好，确保具有湖南辨识度的票决制工作推深走实。

1. 解决了一批民生实事。目前，全省乡镇共票决民生实事3158件，投入资金158.32亿元；已实施票决制的县市区26个，票决民生实事218件，投入资金126.91亿元。从票决的民生实事来看，普遍得到了群众认可，推进顺利，解决了许多县乡多年久议不

决的问题，满足了人民日益增长的美好生活需要。宁乡市喻家坳乡票决的栀子小镇项目，当地群众自愿将土地、林地及时让出，自愿拆除新建围墙，主动参与河道清淤、杂草修整等，大大推进了项目的进度，目前全乡种植栀子规模已达1万亩。桃江县马迹塘镇西部片区垃圾焚烧发电项目建设，由于社会各界思想不统一，启动三年没有进展，通过代表票决解决了该项目落地问题。双峰县青树坪镇票决的青树坪战役烈士纪念园项目，土地全部由村集体无偿提供，社会各界踊跃筹款200余万元，项目已经顺利完工，在代表满意度测评中满意率达100%。

2. 发展了全过程人民民主。票决制工作融合了协商民主、票决民主的优势，通过征集、初定，审议、票决，监督、评估等三个阶段六个环节，将民主贯穿于民生实事决定的全过程，既注重过程，又注重结果，实现了过程民主和成果民主相统一。各地坚持以人民为中心，推动民生实事的产生由“部门提”转变为“群众提”、由自上而下转变为自下而上、由政府包办转变为人民代表主导，让人民群众成为民生实事的建议者、决策者、监督者和最终的受益者，有效保障了人民当家作主，切实增进了民生福祉。株洲市芦淞区白关镇人大代表喻春明说：“票决制真正体现民主参与、民主决策、民主监督，让民生实事选得更准了，推进更快了，实施起来变得容易多了。”

3. 做实了县乡人大工作。票决制把人大决定权和监督权有机结合起来，使基层人大行使重大事项决定权更加具体化，赋予人大监督更加丰富的法治内涵、实践价值和社会效应。全省县乡人大

组织开展五级人大代表“联系群众办实事”主题活动、职务代表参加代表小组主题活动等,通过听取审议报告、专题调研、代表视察、工作评议等方式,对民生实事实施情况进行监督,做到实事“事事有监督”、代表“人人有任务”,确保民生实事落地见效、取信于民。部分县级人大常委会和乡镇人代会审议内容更加充实、决定对象更加具体、监督实效更加明显、代表联络站作用更好发挥,带动了基层人大一揽子工作整体提升。

4. 激发了代表履职热情。票决制使人大代表在闭会期间有了实质性活动载体,围绕票决实事征议题、搞调研、抓监督,履职角色从“旁观者”转为“参与者”,履职方式由“虚”转“实”,进一步激发了代表履职热情。通过票决制工作,使人大代表在政府与群众之间的桥梁纽带作用得到充分发挥,群众对人大代表的认可度、对政府作为的满意度有了新的提升,人大代表履职积极性也得到有效提升。炎陵县沔渡镇人大代表周小明说:“票决制为代表在闭会期间有效履职搭建了平台,人大代表积极主动地当起了‘调研员’‘监督员’‘宣传员’,履职热情激发起来了。”

二、面临的主要问题值得关注 and 重视

一是在思想认识上还有薄弱环节。有的地方重视程度还不够,深入理解有偏差,认识水平还不高。二是在程序规范上还需健全完善。个别地方民意基础相对不足,票决程序不够规范,监督评估需要加强。三是在工作保障上还要加大力度。制度保障、资金

保障、人员保障等还不够。

三、持续推动我省民生实事人大代表票决制行稳致远

经过近三年推广，我们深切感到，票决制工作是服务党委中心工作的重要载体，是激发代表履职积极性的有效平台，让党委、人大、政府的工作收获了广泛的民意认同，对推进人民代表大会制度实践与社会治理的有效契合具有重要的引领和示范意义，值得继续推广并实施。今年全省县乡两级人大换届选举已经完成，如何确保票决制工作持续推进，需要进一步坚持问题导向，加大工作力度。现就下步做好我省票决制工作，提出以下建议。

（一）进一步加强对票决制工作的重视

1. 提高政治站位。全省各级人大要深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神和习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，认真贯彻落实中央人大工作会议、省委人大工作会议精神，按照省委和省人大常委会的部署要求，进一步提高政治站位，践行全过程人民民主理念，持续推动票决制工作，让人大代表更加密切联系群众，更好发挥人大代表在基层治理中的作用。

2. 深化思想认识。全省各级人大要依法依规推进票决制工作，深入学习贯彻《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》，发挥好人大在票决制工作中的主导作用。着力提高基层人大代表对票决制工作的认识，加强对基层代表的履职学习培训，不断提升基层代表在联系群众、调查研究等方面的履职能力，更好发挥代表在票决制

工作中的主体作用。

3. 积极争取支持。全省各级人大要及时将票决制工作中的重大问题、重要事项、重要情况向同级党委请示报告,在县级逐步推行票决制工作,在街道试点民生实事票荐制、票选制等,积极争取党委的重视和支持,充分发挥党委总揽全局、协调各方作用,为票决制工作持续开展提供坚强组织保障和政策指引。

(二)进一步加强对票决制工作的指导

1. 出台指导文件。推进票决制工作涉及党委、人大、政府的职能,要加强顶层设计,省人大常委会争取明年出台推进票决制工作指导文件,规范全省票决制工作的运行机制,特别是针对当前存在的突出问题,提出规范意见和办法,确保票决制工作持续推行。

2. 加强工作培训。全省各级人大要加强票决制工作业务指导,将票决制工作纳入全省人大选举任免联络工作培训班的培训内容,县乡人大将票决制工作纳入代表履职学习培训班内容,有针对性地重点培训票决制“操盘手”,进一步提高人大工作者和人大代表参与票决制工作的能力。

3. 营造浓厚氛围。全省各级人大争取同级党委宣传部门、新闻媒体的重视支持,把开展票决制工作的重要意义、法律依据、基本程序、实施效果宣传好,使广大群众和社会各界充分了解票决制工作,营造良好的舆论氛围。

(三)进一步加强对票决制工作的保障

1. 加强资金保障。建议财政部门建立稳定的民生实事财政资

金投入机制,加大民生实事财政投入资金的转移支付力度。推动县级政府统筹安排、整合联动发改、民政、农林、水利等部门的民生实事资金,集中用于各乡镇实施票决的民生实事。鼓励充分调动社会各方面的积极性,通过群众筹资、引入民间投资等方式,拓宽民生实事资金渠道。

2. 加强力量保障。建议持续推动、帮助解决好县乡人大机构和人员配备中存在的不适应、不匹配、不到位等突出问题,加大对县乡人大干部学习培训的力度,确保县乡推行票决制工作的人员保障到位。

送:全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省(区、市)人大常委会代表联络工作机构

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部,省人民政府办公厅,省监察委员会,省高级人民法院,省人民检察院

省人大各专门委员会,省人大常委会各办事机构、工作机构,省纪委省监委驻省人大机关纪检监察组

责任编辑:石 韧 谢峥嵘 联系方式:0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号:湘党简准字〔2000〕第 28 号