

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 3 期

(总第六百二十六期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2021 年 2 月 24 日

省十三届人大四次会议期间 代表建议、批评和意见综合分析报告

省人大常委会选举任免联络工作委员会

一、基本概况

省十三届人大四次会议期间,省人大代表紧扣大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南主题,围绕人民群众关心关注的“急难愁盼”问题,积极向大会提出建议、批评和意见(以下简称建议)共计 1516 件,建议质量、数量再创历史新高。

二、代表建议的内容分析

为了准确把握代表建议总体情况,我们实行定量与定性相结

合的分析方法,对代表建议进行了全面分析。

代表建议出现频率最高的 10 个“热词”(不含具体地名和项目名称)为:十四五(409 次)、乡村振兴(306 次)、高质量发展(274 次)、脱贫攻坚(253 次)、基础设施建设(190 次)、防疫抗疫(172 次)、三高四新(152 次)、县域经济(115 次)、长沙经济带(87 次)、科技创新(80 次)。

根据建议涉及内容,从总体分类和代表建议关注重点两个维度进行分析。一是将代表建议分为“发展规划、交通运输和综合经济”“教科文卫”“农林水利和扶贫”“环境资源和城乡建设”“社会建设”“财政税收和金融”“监察和司法”八个方面 32 小类;二是从代表建议关注重点出发,从整体和区域的角度分析代表建议相关情况。

(一)八个方面的建议基本情况

八个方面建议中,数量排名前三的分别为发展规划、交通运输和综合经济方面 531 件,占 35.0%;教科文卫方面 355 件,占 23.4%;农林水利和扶贫方面 225 件,占 14.8%。这三个方面占了建议总数的 73.2%。环境资源和城乡建设方面 166 件,占 10.9%;社会建设方面 128 件,占 8.4%;财政税收和金融方面 38 件,监察和司法方面 63 件,人大工作方面 10 件。

(二)代表建议关注重点

代表建议涉及面广,关注经济社会各个方面。同时重点突出,集中反映发展要求和民生急盼。32 小类代表建议中,数量排名前 6 类建议分别为:交通运输类建议 272 件,产业政策和发展规划类建

议 164 件,医疗卫生类建议 118 件,文化旅游类建议 115 件,三农问题类建议 114 件,人事、社会保障和退役军人事务类建议 100 件。六类共计 883 件,占总数 58.2%。

(三)代表建议类型分析

本次会议期间接收的 1516 件建议中,88.4%属当年新提交建议,但仍有少部分属于多年多次提交、尚未解决的建议,共有 176 件,占建议总数的 11.6%。其中 2 年未解决的 128 件,占总数的 8.4%;3 年未解决的 23 件,占 1.5%;3 年以上未解决的 25 件,占 1.6%。

(四)提出建议代表区域分布情况及关注侧重点

不同区域代表建议提出情况:长株潭地区 287 件,代表人均提出建议 1.93 件;洞庭湖地区 388 件,代表人均提出建议 2.35 件;湘南地区 422 件,代表人均提出建议 2.28 件;大湘西地区 418 件,代表人均提出建议 1.43 件。

不同区域代表建议关注侧重点,在一定程度上反映了该地区经济社会发展现状和人民群众关心关注的重点。从建议内容来看,“要想富,先修路”仍然是广大人民群众的有力呼声,交通基础设施建设仍然任重道远。其中大湘西地区交通方面历史欠账较多,加强公路、铁路、航道等交通基础设施建设以带动地方经济发展的要求最为强烈;各市州竞争态势、机遇意识更为强烈,抢抓“三高四新”建设高地、实现高质量发展的社会共识更加夯实。其中长株潭地区整体发展规划更高,“火车头”效应更为明显。

三、代表提出建议情况分析

本次会议期间，省人大代表共提出建议 1620 件。大会秘书处议案建议组严格按照《关于代表提出建议、批评和意见的注意事项》审核并接收建议 1516 件，比上届同期增长 17.5%，比上次会议增长 6.7%；对不宜作为代表建议提出的 104 件建议作不予接收处理，比上次会议增长 8.3%。

（一）代表提出建议数量分布

今年共有 516 位代表领衔或单独提出建议，占代表总数的 67.9%，较上次会议上升 2.4%。建议总数、提出建议的代表数和人均建议数，相比上次会议均有提升。据统计，今年提出 2—4 件建议的代表 262 人，单人提出建议数最多为 14 件，这两项数据较上次会议有下降。一升一降，表明更多的代表，将更多的时间和精力投入到代表建议工作，代表建议的广度和深度有了更大的拓展。

（二）提出建议代表结构情况

据统计，本次大会实有代表 760 名，其中党政领导干部代表共提出代表建议 366 件，农民代表共提出代表建议 353 件，专业技术人员代表共提出代表建议 293 件，党外代表人士代表共提出代表建议 208 件，企事业单位负责人代表共提出代表建议 200 件，工人代表共提出代表建议 81 件，其他类别代表共提出代表建议 10 件，解放军和武警代表共提出代表建议 5 件。

（三）各代表团代表提出建议情况

各代表团代表提出建议情况如下：岳阳市 175 件、衡阳市 153 件、郴州市 151 件、益阳 120 件、长沙 118 件、永州 118 件、怀化 111 件、邵阳 106 件、常德 93 件、株洲 86 件、娄底 85 件、湘潭 83 件、湘西州 71 件、张家界 45 件。

（四）代表建议质量情况分析

1. 代表建议情况

从建议形成方式来看，71.8%的建议是通过专题调研形成，形式完整、陈述清楚、诉求明确、操作可行，质量有较大提升。从代表建议的维度来看，着眼于全省层面的宏观建议 829 件，占建议总数的 54.7%；着眼于市州层面的中观建议 307 件，占建议总数的 20.3%；着眼于县市区及以下层面的微观建议 380 件，占建议总数的 25%。

2. 不予接收建议情况

本次会议期间，不予接收的代表建议共有 104 件。主要包含以下几类情形：不属于省本级国家机关和组织职权范围内的事项 23 件；代表主动要求撤回修改 22 件；与已有建议重复或雷同 22 件；过于空泛，没有具体内容 10 件；其他不应当作为代表建议、批评和意见提出 10 件等。

四、代表建议的初步交办情况分析

省十三届人大四次会议期间，大会秘书处议案建议组对代表建议进行了初步交办，共交由 101 家单位办理。

（一）交办具体情况

代表建议根据涉及的事权财权，分为单独承办和主会办两种情形。由一个部门单独承办的建议共 459 件，由两个及以上部门共同办理的主会办件共 1057 件，分别占建议总数的 30.3% 和 69.7%。其中，《关于尽快出台〈关于促进县域经济高质量发展的若干政策措施〉的实施细则，切实推动县域经济高质量发展的建议》涉及面最广，交由 10 个部门共同承办。

（二）办理数量前 10 位的承办单位情况

从各单位承办建议的数量看，承办最多的 10 个部门依次是：省财政厅、省发改委、省农业农村厅、省交通运输厅、省自然资源厅、省教育厅、省文旅厅、省工信厅、省人社厅、省科技厅。与去年相比，承办数量最多的前 4 个部门没有变化，省工信厅、省科技厅替代省卫健委、省水利厅进入前 10 位。

按照省人大各专门委员会和常委会联工委对口督办建议分工，省人大民侨外委督办 11 件；监察和司法委督办 60 件；财经委督办 565 件；教科文卫委督办 275 件；农业与农村委督办 267 件；环资委督办 112 件；社会建设委督办 139 件；联工委督办 87 件。

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

市人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构，省纪委省监委驻省人大机关纪检监察组

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号