

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 26 期

(总第六百二十二期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2020 年 12 月 24 日

联工委党支部赴衡东县开展主题党日暨联系代表活动

12 月 15 日至 16 日,联工委党支部赴衡东县开展“深入系统学习习近平法治思想,不断提高做好人大工作的能力和本领”主题党日暨联系代表活动。活动由联工委副主任、支部书记刘文新主持,省人大常委会委员、联工委主任张云英等 18 名党员全体参与。省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏以普通党员身份全程参加。

15 日下午,全体党员实地参观全国人大代表许仲秋所在的湖南机油泵股份有限公司,深入生产一线了解企业发展情况。随后,与驻衡东的国、省两级人大代表进行座谈,详细了解代表履职和参与脱贫攻坚等情况。王柯敏对代表扎根基层发展、积极为民发声表示赞许,寄语代表要不断加强学习,密切联系人民群众,积极发挥“连心桥”“粘合剂”作用,在大力实施“三高四新”战略、奋力建设

现代化新湖南征程中贡献代表智慧与力量。

16日正是罗荣桓元帅逝世57周年的日子，全体同志冒雨前往罗荣桓故居、纪念馆，向革命伟人敬献花篮，重温入党誓词，为5位党员集体过政治生日并赠送政治生日贺卡。随后，召开学习交流会，全体同志集中学习习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神、栗战书委员长11月23日在全国人大常委会党组会议上的讲话精神、许达哲书记来省人大机关走访调研的讲话、刘莲玉书记11月23日在省人大常委会党组扩大会议上的讲话精神和署名浏阳河《论学习贯彻省委十一届十二次全会精神》系列评论文章。三个党小组各安排1名同志，结合工作实际，作中心交流发言。

张云英指出，要联系实际学，突出重点学，做到知行合一。积极做好《湖南省乡镇人大工作条例》《湖南省人民代表大会常务委员会人事任免办法》的贯彻实施，确保执行不走样。代表工作要坚持以人民为中心，努力做到“民有所呼，我有所应”，不断提高代表依法履职能力和水平。

王柯敏强调，人大工作要服务大局大势，找准职能定位，保持“一线”状态，展现“一线”担当，以更高的站位、更广的视野，创造性地做好人大工作，将制度优势更好转化为治理效能。要积极推动代表建议工作走深走实，强化跟踪问效，适时开展建议办理“回头看”。要积极探索代表小组活动、代表培训与各专委会工作的协调联动，扩大代表对立法、监督工作的参与，更好发挥代表作用。

(议案建议处 谭志勇)

创新“一二三四”模式 加强和规范建议办理工作

近年来，益阳市人大常委会高度重视代表建议办理督办工作，创新“一二三四”工作模式（围绕一个中心，完善两项机制，把好三大关口，突出四大督办），推动建议办理落实率不断提升，有效激发了代表履职热情，促进了代表作用的进一步发挥。

一、围绕一个中心，提高建议办理的实效。市人大常委会旗帜鲜明地提出建议办理督办工作要围绕“提高办理实效”这一中心，树立既看满意率、更看落实率的鲜明导向。一是统一对“提高办理实效”的认识。市人大常委会领导通过调研、视察、执法检查、会议等，对代表建议办理工作提出要求。强调要把推进经济社会和民生事业发展、解决群众合理诉求作为建议办理的最终目的，把办理好代表建议工作作为转变工作作风、践行群众路线的重要举措，作为提高执政能力和服务水平、完善社会主义民主政治的重要途径，督促各承办单位在解决问题上下工夫。二是出台“提高办理实效”的制度。市人大常委会出台《益阳市人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作办法》，明确建议办理的程序和要求，将“提高办理实效”这一理念贯穿始终。市政府印发《益阳市人民政府办理人大代表建议和政协提案工作办法》，明确每一项程序的时间节点和具体任务，将“提高办理实效”这一理念落到实处。三是指导做好“提

高办理实效”的工作。一方面，引导代表既不降低对承办单位的办理要求，又不强行要求承办单位办理不符合本地发展实际的建议；另一方面，指导承办单位按照法定要求，加强与代表联系，按时进行回复，对办理进度慢、工作被动的单位及时提示督办，促进代表建议办理工作有序开展。

二、完善两项制度，强化建议办理的刚性约束。针对建议办理中存在的“重答复轻落实”、“文来文往”、代表难以跟踪落实等现象，建立健全刚性约束机制。一是建议办理的责任落实机制。市政府高度重视建议办理工作，形成了市长亲自抓、常务副市长牵头抓、分管副市长专门抓的政府领导分工负责机制，市政府常务会议每年专题听取代表建议办理情况，市长办公会定期研究、督办重点处理建议，通过各种专题会议、现场办公等推动建议落实，保证了建议办理质量和效果。同时，每一名市政府领导每年牵头办理一件(类)重点建议。政府部门建立健全建议办理工作机制，做到了代表建议办理工作与业务工作同部署、同检查、同落实。二是建议办理的考核评价机制。制定并完善《益阳市人大代表建议批评意见办理情况量化测评办法》，常委会组成人员、专门委员会、代表小组、提出建议的代表作为测评主体，对主办单位的建议办理情况作出“满意”“基本满意”“不满意”的评价。根据评分规则，提出建议的代表评分占50分，充分体现代表的主体地位，其中，有市人大代表小组参与督办的建议，代表评分占30分，市人大代表小组评分占20分；市人大常委会组成人员评分占30分；专门委员会评分占20

分。测评主体对主办单位评价为“满意”的，该测评项满分；评价为“基本满意”、“不满意”的，给予相应扣分甚至零分。最后计算各单位总分，按照得分高低排序并公布。每年年底，市人大常委会联工委会同市委办、市政府办、市绩效考核办开展对主办单位办理情况的绩效考核。主办单位办理建议的情况，在绩效考核总分值中占2%，测评结果作为绩效考核的重要依据，得分70分以下的单位为不合格单位，扣减相应绩效考核分值。

三、把好三个关口，提升建议办理的质量。一是把好“起草关”。抓好代表履职学习，就如何履行好代表职务以及提出高质量建议等内容进行专题辅导。每年评选优秀代表建议，将提得好、办得好的建议选编成册，为代表撰写建议提供示范和参考。同时，每次市人大会议召开前，联工委都下发通知，要求各区县（市）人大常委会组织代表开展调查研究，广泛征集相关单位、基层干部群众的意见和建议，协助代表撰写高质量建议。二是把好“交办关”。大会期间，大会秘书处议案建议组对代表建议进行逐件梳理，第一时间向承办单位进行预交办，承办单位通过电话、短信、面谈等方式，在大会期间即与代表联系沟通；闭会期间，市委办、市政府办在规定时间内与承办单位对接、协调，确保交办到位，承办单位职责明确。三是把好“程序关”。市人大常委会出台文件，明确建议办理的交办、承办、联络、督查、总结、归档等程序。各承办单位大力推进代表建议办理的制度化和规范化，把代表建议办理工作分解到人、到月份，明确详细工作流程，为办理工作提供了坚实的程序保障。

四、加强四大督办,凸显建议办理的力度。实行多元主体督办制度,形成了“主任会议成员+常委会委员+专门委员会+代表小组”的督办格局。一是主任会议成员督办重点处理建议,发挥示范引领作用。市人大常委会主任会议每年研究确定8件(类)重点处理建议,由主任会议组成人员牵头督办,市人大相关委室具体督办,并按照“分门别类”的办法,由“件”改“类”,将代表们关注度高的同类建议归为一类办理,实现办理一件建议,解决一类问题,推进一个方面工作的目标。二是委员认领督办,发挥攻坚克难作用。市人大常委会委员每年结合各自的工作或熟悉的领域,认领一件建议进行督办,积极发挥攻坚克难的作用。比如,今年常委会委员罗小军督办《关于迅速解决我市巡游出租车市场不稳定的建议》,他多次实地调研了解情况,主动与承办单位联系沟通,督促承办单位提请市人民政府专题研究,推动降低了出租车司机负担,开展出租车行业专项整治,出租车行业服务水平明显提升。三是专门委员会统筹督办,发挥全面推进作用。专门委员会对所涉及建议督办负总责,发挥全面推进的作用,把相关建议所涉及的工作纳入委室监督工作重点,开展调查研究,听取相关工作情况汇报,较好地推动了建议办理工作。四是代表小组集体督办,发挥重点突破作用。代表小组结合小组活动灵活有效的优势,发挥重点突破作用,18个市人大代表小组每年各选定小组内代表提交的1件建议进行督办,以调研、视察、座谈等多种形式开展建议督办,一批人民群众普遍关注、事关经济社会发展和民生领域的建议办理取得重点突

破。如今年赫山代表团第三代表小组督办《关于调整基层医疗卫生机构医疗服务价格的建议》，代表小组召开专题督办会议，组织小组全体代表到基层医疗机构实地调研，多次与承办单位、医疗卫生机构沟通交流，主办单位市医疗保障局高度重视，出台《益阳市现行公立一级及基层医疗卫生机构医疗服务价格目录(2020版)》，联合市卫健委、市财政局出台《益阳市公立一级及基层医疗卫生机构取消医用耗材加成及医疗服务价格调整方案》，通过合理调整医疗服务价格，基本实现了医疗机构可发展、医保基金可持续、群众负担不增加。

(益阳市人大常委会联工委 供稿)

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

市人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构，省纪委省监委驻省人大机关纪检监察组

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号