

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 25 期

(总第六百二十一期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2020 年 12 月 9 日

票决实事惠民生 守正创新促发展

2019 年以来,岳阳市推行将乡镇民生实事项目人大代表差额票决制(以下简称票决制)工作作为人大工作守正创新的重要抓手之一,周密部署,精心组织,全力推进。截至目前,全市 102 个乡镇全部实施票决制,共票决出 460 件民生实事项目,在全省率先实现乡镇票决制全覆盖;2020 年在汨罗、湘阴县级层面试行票决制工作。省人大常委会联工委将汨罗市屈子祠镇作为全省唯一的联系点,多次来岳调研指导,推动票决制工作向更高层面、更高层次迈进。

一、贯穿“四条准则”

坚持党委领导、人民作主、依法办事、注重实效“四条准则”贯

穿始终，确保票决制工作有力有序有效。一是党委领导贯穿始终。坚持发挥各级党委的组织领导和统筹协调作用，人大主动向党委汇报有关工作，将民生实事候选项目提交同级党委讨论决策，强化党委对乡镇票决制工作的领导和责任。汨罗市、岳阳县、临湘市均召开党委常委会会议，专题研究票决制工作，并将其纳入本级全面深化改革事项范围，重点推动。二是人民作主贯穿始终。坚持人民至上，尊重代表主体地位，扩大群众有序参与，广泛听取社会各界意见建议，最大程度地把人民意愿体现到票决制各环节全过程。人大代表、乡镇和村社区干部走访联系群众 9 万多人次，收集群众对实事项目和票决制工作意见建议 6000 多条。三是依法办事贯穿始终。坚持“依法依程序依步骤”原则，使票决制工作成为乡镇人大主席团依法履行职责的突破口，做到权限法定、运作规范、程序简明、管用可行。四是注重实效贯穿始终。按照“实事求是、量力而行、注重质量”原则，把票决制工作当成实效工程来检验。2019 年所有票决出的民生实事项目，除极少数因客观原因需跨年收尾外，绝大部分均于当年完成。目前已开展 2019 年度民生实事项目满意度测评的大部分乡镇，测评满意度均在 90% 以上。

二、坚持“四轮驱动”

我们在全市既试点，又明确非试点乡镇可结合各自实际同步探索实施，实行“四轮驱动”推动票决制工作。一是多方联动。市委主要领导多次听取票决制工作情况汇报，市人大常委会两次召

开主任会议,审定指导意见,听取工作汇报。常委会主要领导带队外出学习并到试点乡镇调研指导,督导票决制推进工作。各县市区人大常委会成立了由主任或分管副主任任组长的工作小组,乡镇成立以党委书记任组长的领导小组,县乡政府主动配合,人大代表积极参与,全市形成了“党委领导、人大主导、政府主办、代表主体”的工作机制。临湘市成立了以市委副书记任组长,人大常委会主任、政府常务副市长任副组长的领导小组,并列支专项经费保障票决制工作实施。

二是压责推动。通过召开全市人大系统选举任免联络工作会议,专题部署乡镇票决制工作,压实工作责任,确保试点工作起好步、开好局。2019年3月,组织部分市县乡人大负责同志和试点乡镇党委书记到浙江湖州专题学习,5月,主任会议审定出台《关于岳阳市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》《乡镇民生实事项目人大代表投票表决办法》,对项目选题、实施推进和责任追究等作了明确规定。

三是考评促动。我们组织调研组赴8个县市区专题调研督查,并通报工作进展情况,要求坚持党委领导和人大主导相结合、政府决策和群众意愿相结合、项目实施中点和面相结合,做到有序推进,务求实效。针对极少数乡镇前期准备不充分、操作流程不规范的问题,联工委及时指正,并与乡镇党委、人大负责人沟通指导,提升了票决制工作规范化水平。

四是平台带动。将票决制工作与代表进平台活动、代表履职活动相结合,通过代表工作平台收集群众关于民生实事项目的意见建议,反馈票决制工作推进情况,组织代表座谈交流,充分发挥

代表主体作用。

三、严格“四个环节”

全市各试点乡镇票决制工作形式虽各有所异,但都能严格按照岳阳市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作指导意见的要求进行。一是民意征集广。在项目征集环节,乡镇人大主席团组织人大代表通过走访、座谈等形式,运用广播、公示栏和征求意见表,发布民生实事项目征集公告,依托代表工作平台听取人大代表、人民群众意见建议,内容涵盖农村人居环境整治、村民集中建房、安全饮水、基层医疗、基础教育等。岳阳县公田镇和屈原管理区营田镇人大代表走访群众上千人次,形成关注度高、认可度强的候选“菜单”,凸显了公共决策的民意基础。二是项目审查严。突出坚持党委领导,建立“严审核、必表决、全公开”机制,乡镇人民代表大会会议召开前,乡镇党委专题召开会议,对候选项目质量审核把关,坚持候选项目以政府财政性资金投入为主,突出普惠性、公益性、效益性,个别跨年度分步实施项目,明确年度阶段性目标,防止项目“超载”“空载”。湘阴县鹤龙湖镇、岳阳楼区郭镇乡结合实际和代表意见建议,从征集项目到候选上会项目进行了较大幅度的核减和修改,确保了项目质量。平江县安定镇、华容县章华镇核减了政策、资金方面还不成熟的康养中心、治丧中心等项目。三是票决程序实。乡镇人民代表大会会议期间,政府向代表详细说明每个候选项目的具体情况,让代表充分审议讨论。根据大会通过的

票决办法，全体代表以差额无记名投票方式，票决出民生实事项目，并将票决结果及时向社会公开。临湘市江南镇在票决前，由乡镇政府主要负责人在大会上就民生实事候选项目向全体代表作情况说明，相关单位负责人和乡镇政府分管负责人在代表分组审议时，现场解答代表对民生实事项目的提问；票决时，由人大代表对候选项目进行投票，按得票率高低确定正式项目，结果当即向代表和社会公布。四是跟踪监督紧。运用专项审议、集中视察和日常督查等形式，建立“年初问选题、年中查进度、年底问绩效”监督责任链。坚持用“票”验收、用“票”测评、用“票”说话，及时将满意度测评结果反馈给同级党委，推动政府更好提升项目建设绩效。华容县、君山区对每一个票决出的实事项目落实一个代表小组，由代表小组全过程实施有效监督。云溪区路口镇南山村道路以往没有路灯，村民晚上出门有路不敢走，5月份该镇通过票决实施主干道美化亮化项目，8月7日，组织部分区、镇人大代表对项目实施情况“现场挑刺”，督导该项目顺利完工，深受群众好评。

四、实现“四大效应”

民生连着民心，民主凝聚民力。我市票决制工作实现了从“为民作主”到“由民作主”的华丽转身，架起了党委政府与人民群众的“连心桥”。一是推进了民主。票决制通过科学民主的制度设计，使基层决策更透明更规范，人民群众更认同更支持，党委政府工作更有推动力，代表履职更有责任担当，实现民生实事项目政府唱

“独角戏”向政府、人大代表和人民群众“大合唱”方式转变。二是激发了民力。票决出的项目代表了广大民众意愿，不仅推进过程阻碍小，政府推进力度也愈强。华容县三封寺镇建立的垃圾压缩站等4个项目，群众支持大，测评满意率达100%。汨罗市屈子祠镇全票通过实施名山渡口改造项目，当地百姓主动投工投劳，项目比原定工期提前了1个多月。三是改善了民生。临湘市忠防镇农村“空心房”拆除和厕所革命、云溪区路口镇路灯安装等180多件民生实事，并不是规模浩大、花费巨资的大工程、大项目，更多的是一件件体现民心、普惠民生的“关键小事”，通过票决制这一载体，撬动起“民生大事”，让有限财力发挥出最大效益。四是凝聚了民心。在候选项目征集过程中，乡镇政府、人大代表通过走访调研、代表工作平台主题接待等多种形式，向群众广泛征集意见建议。在项目实施过程中，人大代表和人民群众全程参与，对民生实事项目进行监督。通过深入一线了解群众所需，乡镇人民政府和人大代表进一步密切了与人民群众的联系，畅通了群众表达民意的渠道。

（岳阳市人大常委会联工委 供稿）

守正创新做好新时代人大代表工作

2020年11月17日，郴州市人大常委会召开代表工作高质量发展推进会。会议总结了市五届人大一次会议以来全市人大代表工作，对下一阶段推动全市人大代表工作再上新台阶作出明确部署。全市各级人大思想同心、目标同向、工作同步，与时俱进、守正创新，更有力、更有序、更有效推动全市代表工作高质量发展，取得了明显成效。

一、坚持以制度建设为抓手，代表工作有章可循

一是强化制度保障。五届人大一次会议以来，市人大常委会先后出台了《郴州市人大代表报告履职情况工作办法》《郴州市人民代表大会代表履职登记办法》《郴州市人民代表大会代表活动经费管理使用办法》《关于市人大代表约见本级国家机关负责人办法》等制度。各县市区也根据省、市文件精神，结合本地区实际，制定了相应的制度和实施办法，为人大代表履职提供保障。二是推动建议办理提质增效。制定《郴州市市直单位办理市人大代表建议操作规程》，对代表建议的提出、审核、立案、交办等程序作出规定。按照“常委会领导牵头督办、各专委会分类对口督办、代表工作部门统筹督办、‘一府一委两院’归口办理、代表积极参与”五位

一体的“大督办”制度督办代表建议。每年选取十件左右代表建议作为年度重点督办，市人大常委会会议听取办理情况报告并进行满意度测评，测评结果向全社会公开。今年，市人大常委会将本届以来 1293 件代表建议中办理结果属于“列入规划逐步解决”的 530 件建议，从中梳理出 52 件重点督办建议，采取“以点促面”的方式开展“回头看”，督办报告将印发市五届人大五次会议。各县市区人大常委会多措并举推动建议办理，着力提高代表满意率，永兴县坚持由分管副县长向常委会报告代表建议办理情况并接受满意度测评；安仁县创立“县长现场办公会”工作模式现场督办代表建议。

三是推行多级联动履职机制和票决制工作。今年，出台《关于建立人大代表多级联动履职机制的实施方案》《关于在全市乡镇人大推行民生实项目人大代表票决制工作的指导意见》两个文件。目前，各县市区建成或完善代表活动室(站)近 2000 个。五级人大代表进站联系群众，联动发力，积极履职。北湖区以社区代表联络站为依托，借助慈善超市平台，倾力扶贫济困，在城市扶贫方面进行了新的探索，被中宣部学习强国平台、人民日报广泛宣传；苏仙区依托代表活动室接待群众 4000 多人次，积极化解基层矛盾纠纷；资兴市 215 个人大代表联络接待站达到建设“六有”标准，选聘“信息员”进站参加活动。民生实事代表票决制工作在全市得到全面推行，桂阳县围绕中心工作，指导乡镇实行民生项目票决制的经验做法在全省乡镇人大工作和建设推进会上作典型发言；今年 5 月份，宜章县在全县 19 个乡镇全面推行民生实事票决制工作。

二、坚持以代表履职为抓手,代表作用有效发挥

一是持续开展人大代表“联系群众、服务群众”主题活动。从2013年起,全市持续开展人大代表“联系群众、服务群众”主题活动,拉近了代表与群众之间的距离,拓宽了民意反映渠道,方便代表了解民情、反映民声、汇聚民智。以“精准扶贫”和“抗疫奉献”活动为载体,涌现了宜章县帮扶助残“中国好人”谢运良;嘉禾县王日凤代表参与抗击疫情的感人事迹,被《人民日报》头版报道;资兴市和宜章县每年固定安排开展“人大代表集中走访月”活动;临武县以转变乡风民俗和小城镇人居环境整治、嘉禾县以“我家有代表,全家作表率”作为乡镇代表活动的主题。二是组织开展执法检查、专题调研、视察等活动。组织开展道路交通安全法、水污染防治法、物业管理条例等法律法规执法检查,促进相关法律有效实施。围绕中心大局,组织全国人大代表郴州小组就加快培育发展高质量优势产业链集群、精准扶贫及长效巩固等主题开展专题调研,组织省、市人大代表开展郴州制造业发展现状和转型升级、东江引水工程、北湖机场建设、“十四五”规划编制等专题调研,助推相关工作。各县市区开展的代表活动关乎地区经济社会发展大局,贴近基层民生,苏仙区组织对疫情影响下的“夜间经济”高质量发展展开调研;连续两年,资兴市组织对当地经济社会发展至关重要的东江湖对外通道建设,桂阳县组织对“东江引水二期”项目进行专题调研;汝城和桂东连续多年坚持把“精准扶贫”以及“保护和利用红

色资源”作为重点调研项目，一系列调研成果助推了相关项目的进程。三是激励代表创先争优。2019年，市人大常委会党组对36名“最美人大代表”予以表彰，今年在各级人大代表中推选表彰12名“最美扶贫人物”，各县市区也同步对各级人大代表进行表彰激励，进一步鼓舞代表们争当先进模范，忠实履职尽责，主动担当作为。

三、坚持以强化保障为抓手，履职服务稳步提升

一是组织代表培训学习。市、县两级人大常委会坚持把代表学习培训作为一项重点工作来抓，采取请进来、走出去的形式，开展初任和履职能力提升培训，着力提高代表综合素质和履职能力。二是加强市、县领导和常委会组成人员与基层人大代表联系。市、县两级党政领导和常委会组成人员分别联系三到五名基层人大代表，加强双向联系和沟通。三是推进信息化管理水平。在原代表建议办理系统的基础上，上线“履职通”APP平台和代表履职管理系统，加强代表小组、代表之间的沟通和联络。桂阳、宜章等县人大常委会安排百余万元建成高标准代表建议与履职管理信息化平台。四是坚持向代表通报工作情况。市、县两级人大常委会每年坚持向各级代表小组报告半年工作情况，并将审议意见交有关机关研究处理。五是制定代表活动经费管理使用办法。参照省人大常委会相关规定制定办法，进一步加强和规范我市各级人大代表活动经费管理，支持和保障代表依法执行代表职务。

四、坚持以整体推进为抓手,统筹兼顾均衡发展

一是通过召开会议全面部署。2019年10月,郴州市人大常委会召开推进全市乡镇(街道)人大工作高质量发展座谈会。2020年4月8日,市人大常委会召开2020年人大代表工作座谈会,会议对建立人大代表多级联动履职机制和在全市乡镇人大推动民生实事项目人大代表票决制等工作进行全面部署。二是通过分类指导重点提升。市人大常委会每年通过组织半年情况通报会,组织省市人大代表专题调研,到部分县市区和乡镇进行观摩等方式,对民生实事票决制、多级联动履职等工作进行指导。三是通过交流学习取长补短。每年组织人大工作者和人大代表到外地进行考察学习,2019年5月,市人大常委会组织赴浙江省就民生实事项目人大代表票决制工作开展专题调研。郴州市每年接待十余批次的外省、市兄弟单位来郴学习交流代表工作。

(郴州市人大常委会联工委 供稿)

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社
各省、区、市人大常委会代表联络工作机构
省人大常委会组成人员
省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，
省人民检察院
省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构，省纪委省监委驻省人大机关纪
检监察组
省人民政府组成人员所在单位
各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrldldt@163.com
批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号