

# 联络动态

LIANLUODONGTAI

第 23 期

(总第六百一十九期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2020 年 11 月 2 日

## 衡阳县西渡镇:更好发挥基层代表在民生实事 票决制工作中的主体作用

**项目征集代表参与。**为确保征集到的项目“接地气”，我镇充分发挥人大代表联系群众密切的优势，引导他们广泛参与到项目征集中来。一方面，以代表活动小组为单位，组织代表和部分镇村干部，进村召开项目征集会，广泛征求辖区内各村、各企业负责人等对镇政府民生实事项目的意见和建议。另一方面，以代表联系群众工作站为平台，广泛征集人民群众的意见建议。历时一个月，共征集到意见建议 452 条，涉及民生项目 21 个，初步建立起镇民生实事项目数据库。经镇人大主席团分类、整理、筛选，初定建议项目 7 个，提请镇党政联席会议研究后，最终确定 4 个民生实事候选项目。

**项目确定代表票决。**为保证票决的项目既符合民意又切实可行,在将4个候选项目提交代表投票表决之前,镇长代表政府向大会报告民生实事票决制候选项目基本情况,包括候选项目产生过程及项目内容、投资金额、预期效果等。为赢得代表们的理解和支持,政府有关人员在代表分组审议会上再次将准备实施的项目讲实讲透,让代表们知晓实施项目的紧迫性、必要性和重要性。通过无记名投票表决,大会成功票决产生3个实施项目:豆陂大道绿化亮化项目,清花大道拓宽提质项目和梅花大道绿化升级项目。

**项目实施代表监督。**镇人大主席团除每季度听取镇政府关于项目实施专项工作汇报外,还充分发挥人大代表的监督作用,对代表监督联系项目进行了分工。按照“每个项目都有代表监督联系”的原则,根据代表所从事行业、专业特长与项目关联程度,以及项目实施所在地与代表生活工作相邻相近原则,划分为3个代表联系项目监督小组,每个组由5名人大代表组成,明确职责职能,做到项目“事事有监督”、代表“人人有任务”,确保项目落地见效。豆陂大道绿化亮化项目,从立项、财评、招投标到实施,全程都受到县人大代表刘端阳和周边村4名镇人大代表的监督,该项目总投资没有超出预算一分钱,建设工期和质量也得到了切实保证。截至目前,票决实施的项目2个已建设完成,1个即将完工。

**项目效果代表评价。**我镇将在明年初的镇人民代表大会期间,听取和审议政府2020年度民生实事项目完成情况,并由全体代表通过无记名投票,对政府实施民生实事项目情况进行满意度测

评,实现民生实事项目票决制工作的“闭环”,确保民生实事项目真正成为代表满意、群众放心的民心工程。

## 湘潭县易俗河镇:用心用情做好新时代乡镇人大代表工作

**规范履职平台,在“建设”上当标杆。**一是构建平台体系。镇党委克服办公用房紧缺困难,专门腾出两个临街门面建设镇人大代表联系群众工作站;31个村、13个社区按照方便联系、因地制宜的原则,共建立44个代表工作室;30名履职先进的人大代表踊跃示范,分别在家中设立代表之家,形成了“站一室一家”的三级平台建设体系。二是规范平台建设。我镇每个代表联系群众工作平台都做到了“六有”:有固定场所、有牌子、有设施保障、有固定人员、有工作制度、有台账档案。同时,将177名四级人大代表全部编组进平台,实现代表全员“进站入室”的全覆盖。三是完善平台保障。在经费保障上,镇政府按照每年每位镇代表500元经费标准保障,县级每年给予3至5万元不等的工作经费,市级每年给予2万元的工作经费。在人员保障上,每个平台明确第一责任人,镇级平台由镇人大主席担任,村、社区由所在地书记担任,各平台均配备联络员1名,由相关工作人员兼任。

**健全工作机制,在“管理”上出特色。**一是建立接待常态机制。

从2018年开始,以“人大代表听民声”为主题,将每个月的15日确定为代表联系群众接待日,安排市、县代表每季度进平台接待1次,镇代表每年进平台接待1次,职务代表每年到平台接待2次以上。镇人大年初制定代表接待日计划,每月接待日前一周在各类便民窗口公示接待预告。二是有序引导群众信访。为消除部分信访群众误把工作站作为信访室反映问题的误解,我们在前期宣传中注重引导,在具体接待中认真倾听,结合代表接待受理范围,耐心告知群众解决问题的正确程序。三是严格实行销号管理。对平台收集的问题,建立工作台账,销号管理。镇本级由人大主席直接交办给镇政府职能部门;县、市层面问题整理后,上报至县、市人大常委会联工委,或安排相应层级代表以闭会期间的代表建议提出。每次接待明确一名代表和一名联络员共同负责群众意见后续追踪督办,通过入户回访、电话沟通、微信交流等形式,及时向群众反馈。

**发挥代表作用,在“打造”上出实招。**一是打造代表联系群众的好桥梁。今年以来,镇人大推行民生实事项目代表票决制工作,依托平台听取群众对民生实事项目的意见建议共17条,整理后再交镇政府研究处理。镇人大代表票决通过的107国道示范路段创建、农村生活垃圾集中转运2个项目,均由群众通过平台提出。二是打造代表履行职责的好平台。各级代表在平台活动,助力疫情防控、抗洪救灾、脱贫攻坚、文明创建等工作。我镇通过平台,组织“助力文明创建,人大代表在行动”主题活动,开展文明创建专题调研,为湘潭县创文贡献了力量。三是打造代表学习交流的好阵地。

充分发挥平台的阵地作用,定期组织镇人大代表集中学习,在村、社区开设“代表讲堂”,邀请代表在平台讲课,积极宣讲党的政策和法律法规。

## 溆浦县北斗溪镇:讲好党言党语和法言法语 的乡镇人大工作实践

**聚焦决定重大事项讲好党言党语和法言法语,推动党委决策部署落地落实。**坚持每半年向镇党委汇报一次人大工作,紧紧围绕镇党委中心工作确定人大工作要点和监督重点,报镇党委会议备案。2017年来,先后向党委汇报人大工作20次,其中汇报决定有关事项工作10次,党委专题研究人大工作12次。围绕镇党委作出的“转型发展民宿旅游经济,打造文旅结合特色小镇”的决定和把北斗溪镇建设成为践行“两山”理论的“湖南版余村”目标,镇人大先后依法表决通过了全面封山育林、新建建筑外观花瑶风貌特色装饰、新镇规划等8个决议决定,票决公路建设、推进民宿旅游等8个民生实项目,确立了新镇建设“四张名片”(溆浦南部窗口镇、花瑶文化特色镇、神秘古村生态镇、高铁经济明星镇),确保党的主张通过法定程序上升为国家意志,转化为人民群众的共同行动。目前,北斗溪镇完成农房风貌改造1455栋,境内森林覆盖率达80.1%。2019年12月23日,省委书记、省人大常委会主任杜家毫在

怀化调研时指出“将北斗溪打造成文旅结合试点镇”，力争两年左右时间建设成为4A级景区。今年3月，北斗溪镇高铁民宿旅游、研学旅行项目顺利启动，高铁新镇民宿旅游开发实现新突破。

### **聚焦监督工作讲好党言党语和法言法语，着力增强监督效果。**

坚持依法监督、靶向监督。镇人大先后听取镇政府关于脱贫攻坚、疫情防控、农村集体经济发展、乡村社会治理、农村医保等专项工作报告，组织代表对相关负责人进行专题询问，对专项工作进行满意度测评。开展《湖南省扶贫开发条例》执法检查，提出6条执法检查意见向党委专题汇报。为助推镇政府探索构建法治、德治、自治“三位一体”的乡村现代治理模式，镇人大主席团通过听取专项工作汇报、视察、调研等方式，对乡村治理工作进行全方位了解，出台了村规民约指导意见。各村根据意见要求制定出各具特色的村规民约，建立健全了“6+3”群团组织，探索构建了“众人的事情众人商量、众人的事情众人出力、众人的事情众人管理”的乡村人人共建共治体系。全镇加强基层治理，激发群众内生动力，涵养乡风文明的做法得到家毫书记的充分肯定，湖南日报等媒体驻点进行深度挖掘并推出系列报道。

### **聚焦代表工作讲好党言党语和法言法语，充分发挥代表主体作用。**

依托代表联系群众工作平台、代表小组活动、代表主题活动等载体，组织代表开展履职学习，提升素质能力；组织代表进代表联系群众工作室（联络点）联系群众，听取意见；围绕新镇规划、生态保护、美丽乡村建设等主题，组织代表小组开展视察调研。在开

展全面封山育林,加强生态保护专题调研中,各代表小组深入山林现场查看,走村访户,征集意见 32 条,3 次组织代表召开民情恳谈会,共同商议为什么要封、封多久、怎么封等问题,探索构建了“封山、防火、造林”三位一体的长效机制。围绕决战脱贫攻坚,组织开展“脱贫攻坚战 代表在行动”主题活动,推动建立人大代表帮、扶、带机制。几年来,通过“农户入股+产业扶持”模式,全镇各级人大代表组建农民专业合作社 30 家,特色产业基地 25 个,帮扶贫困户 3000 余人。

## 双峰县青树坪镇:总揽全局 积极作为 稳步推进票决制工作落地见效

**高位推动,精心谋划。**2019 年,我镇被确定为娄底市民生实项目人大代表票决制试点乡镇。镇党委高度重视,第一时间成立领导小组,及时召开党委(扩大)会议,统筹谋划,有序推进。今年,镇党委又将票决制工作列为全面深化改革项目。试点工作启动后,镇党委下发了票决制工作实施与监督办法,要求在最近的人代会上就民生实项目代表票决制作出决定。今年 3 月,镇人大下发了《人大代表票决的民生实项目专项监督工作方案》,决定对 2020 年实施的 4 个项目开展专项监督。镇党委的高度重视和精心谋划,为票决制提供了组织保障,夯实了工作基础。

**把握原则，精心组织。**一是切实把好项目关。按照“尊重民意、突出民生、公益均等、普惠共享、尽力而为、量力而行”的原则，依托代表联系群众工作平台，广泛征集群众“急难愁盼”的民生实事；在确定候选项目时，由镇党委召开扩大会议进行研究，提出建议意见交人大主席团决定；票决过程中，镇党委态度明确，向代表明确提出“三不原则”，即不设任何约束前提、不提任何组织意图、不打任何暗示招呼，充分尊重代表意愿。同时，结合代表在征集意见阶段提出的民生实事项目建议，建立民生实事项目储备库。二是切实把好实施关。对由人大代表票决出来的实施项目，实行一个项目、一套班子、一个具体实施方案、一个考核细则，确保项目有序推进。镇人民政府加大资金筹措力度，要求项目所在地镇村干部全力抓好项目实施，将项目实施情况纳入绩效考核范畴，定期听取进展情况，及时研究解决相关问题，着力为项目实施保驾护航。三是切实把好监督关。每个项目均成立了监督小组，组长由是镇人大代表的党委班子成员担任，每个项目还确定了3—5名人大代表担任监督员。镇人大将项目实施情况作为年度监督重点，建立了“一月一视察、一季一调度、半年一报告、一年一测评”的督办机制，对视察中发现、群众反映和人大代表反馈的问题、意见，第一时间向镇人民政府交办，实现无缝对接。

**协调各方，形成合力。**一方面，注重发挥人大代表的主体作用。在2019年项目征集阶段，镇人大代表走村入户，共收集、提出建议项目24个。项目实施阶段，代表们发挥主体作用，有效做好群



众工作。镇污水处理厂项目选址，曾两次“流产”。票决后，镇人大代表向群众宣讲政策，邀请专家到现场讲解工艺，组织部分群众到县污水处理厂实地参观，成功选址并开工建设。另一方面，注重激发人民群众的参与热情。征地难、筹资难，是项目实施中的“拦路虎”。通过代表票决制，把党的决策转化为人民群众的自觉行动，探索出一条项目实施的新路子。青树坪战役烈士陵园经票决为实施项目后，项目组一班人及人大代表深入到项目所在村组，远赴广东省佛山、中山等青树坪在外创业人员相对较多的地区，深入宣讲票决项目的重大意义和实施计划，得到了村民的大力支持和拥护，当地村组主动与镇政府签订了免费供地协议，各界爱心人士踊跃捐款 200 余万元。

---

送：全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社

各省、区、市人大常委会代表联络工作机构

省人大常委会组成人员

省委办公厅、省委组织部、省委宣传部，省人民政府办公厅，省监察委员会，省高级人民法院，  
省人民检察院

省人大各专门委员会，省人大常委会各办事机构、工作机构，省纪委省监委驻省人大机关纪  
检监察组

省人民政府组成人员所在单位

各市州、县市区人大常委会联工委

---

责任编辑：石 韧 谢峥嵘 联系方式：0731—85309270 hnrlddt@163.com

批准文号：湘党简准字〔2000〕第 28 号