

联络动态

LIANLUODONGTAI

第 22 期

(总第六百一十八期)

湖南省人大常委会选举任免联络工作委员会编

2020 年 11 月 2 日

【编者按】 10 月 26 日至 27 日,全省乡镇人大工作和建设推进会在株洲召开。会议深入学习习近平总书记在湖南考察调研时的重要讲话指示精神和省委十一届十一次全会精神,贯彻落实《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》,交流经验、研究措施,扎实推动湖南乡镇人大工作和建设取得新突破新成效。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉出席会议并讲话,副主任王柯敏主持会议,秘书长胡伯俊出席。会上,株洲市、岳阳市、宁乡市、桂阳县、衡阳县西渡镇、湘潭县易俗河镇、溆浦县北斗溪镇、双峰县青树坪镇等人大主要负责同志作了交流发言。现将 8 个发言单位的材料分两期摘要印发,供各地学习参考。

株洲市:努力推动乡镇人大工作守正创新规范发展

突出强根固本,着力把政治优势转化为履职坚强保障。一是健全领导机制。把乡镇人大工作纳入全市各级党委工作全局,统一部署、推进和考核。乡镇党委每年至少2次专题听取和研究乡镇人大工作,普遍建立党委主要负责同志联系人大、领导挂钩联系代表、定期听取人大汇报等制度。二是加强工作力量。全市各乡镇人大设置专职主席1人,提名为县级人大代表人选,35岁左右的干部比例在20%以上。63个一、二类乡镇设专职副主席1人,安排为班子成员,配备相应工作人员。三是夯实履职支撑。完善乡镇人大机构设置,加强乡镇人大办公场所硬件设施建设,人大代表活动经费按市级标准的60%列入同级财政预算,实打实地为乡镇人大依法履职提供保障。

突出依法善治,着力把制度优势转化为基层治理效能。一是紧盯条例实施及时发力。把乡镇人大工作条例贯彻实施作为当前全市人大工作的一项重要任务,迅速行动,上下联动,全面启动。市委召开常委会专题学习研究,出台贯彻意见。市人大常委会组织150多名基层人大工作者举办条例专题学习培训。各县市区及乡镇人大采取多种形式,将条例学习普及到基层人大代表和工作人员。二是紧盯会议规范全面发力。加强指导、完善制度、严格执

行。各县市区人大常委会主任会议成员分片联点,指导联点乡镇开好人大会议。乡镇人大普遍建立健全了议事规则,从会议议程、程序到会议内容、时间,都严格依法设置,会议质效明显提高。三是紧盯监督实效从严发力。从2017年起,全市以乡镇人大和基层代表为主力,连续四年开展《株洲市农村村庄规划建设管理条例》执法检查,坚持随机抽查+强化问责,如2019年打击违章建筑1349起,强制拆除违法占用基本农田新建房屋7栋,下发违法建设停工通知书239份,真正做到以法“护航”村民建房和耕地保护。

突出代表主体,着力把履职优势转化为服务群众实效。一是健全代表激励约束和应对重大突发事件响应机制,增强代表履职使命感。2017年,市委出台加强代表工作文件,市人大常委会制订代表建议办理、联系群众、小组活动、履职管理等配套办法;今年,在统筹推进疫情防控和经济社会发展中,全市广大基层代表响应党的号召,积极履职、主动作为,我们及时总结,重点从代表要带领群众跟党走、大事面前担当作为、联系服务群众等方面规范,巩固完善代表应对重大突发事件响应机制。二是推行民生实事项目代表票决制,打造代表履职发力点。从2019年开始,我市按照“一年试点、两年扩面、三年全覆盖”的思路,两年来在全市1区39个乡镇铺开,共票决产生区级项目20个,乡镇级项目158个。我市票决制工作实现了“县”的突破,去年渌口区(原株洲县)在区镇两级同步推行。项目审议、代表票决、作出决定、监督实施、结果报告等阶段,严格依法依规依程序进行。创新了“钱”的投入,如渌口区整合

涉农资金、开辟绿色通道,做到资金保障、拨付与项目规模、进度相契合。三是拓展代表联系群众渠道,创新代表履职新路径。建立“两代表一委员”工作室融合共享机制,在整合资源中突出特色,普遍建立了定期学习交流、定期组织活动、定期接待选民、定期处理意见、定期述职评议等“五定期”常态化工作机制。建立线上线下互联互通机制,大多乡镇利用城管网格管理系统、微信群、公众号设立“网上人大代表之家”。建立五级代表联动履职机制,发挥 15 名市级领导干部代表带头“进室入组”的聚合效应,推动乡镇代表全员“进室入组”,面对面听取老百姓意见,推动解决群众“急难愁盼”问题。

岳阳市:抓重点 求突破

民生实事,在票决上下功夫。截止今年 7 月,全市 102 个乡镇全部实施了票决制,共票决出 460 件民生实事项目,在全省率先实现乡镇民生实事票决制全覆盖。一是做到“四个贯穿始终”。党委领导贯穿始终,人大主动向党委汇报,将候选项目提交同级党委讨论决策。人民作主贯穿始终,为征求群众对民生实事的意见,代表走访群众 7 万多人次,收集意见建议 3000 多条。依法办事贯穿始终,坚持权限法定、运作规范、程序简明、管用可行。注重实效贯穿始终,2019 年所有票决出的民生实事项目测评满意度均在 90% 以

上。二是坚持“四轮驱动”。督导各县市区人大和乡镇党委成立工作小组,形成党委领导、人大主导、政府主办、代表主体的工作机制;出台乡镇民生实事票决制工作指导意见和投票表决办法;对全市乡镇票决制工作年底考核评比,促进平衡发展。平台带动,将票决制工作与代表进站相结合,发挥代表主体作用。三是严格“四个环节”。民意征集广泛,乡镇人大发布民生实事项目征集公告,广泛听取代表、群众意见建议。项目审查严格,代表大会前,乡镇党委专题召开会议,对候选项目审核把关。票决程序规范,乡镇人大会议期间,政府向代表报告候选项目情况,全体代表无记名差额投票。跟踪监督扎实,运用专项审议、集中视察和日常督查等形式,将测评结果反馈同级党委。

联系群众,在平台上见实效。一是规范化建设。按照“五有、五公开”标准,全市共建成代表联系群众工作平台 1538 个,其中乡镇(街道)代表工作站 136 个,村(社区)代表工作室 1402 个。在乡镇、街道确立中心站点,建成第一批示范平台 25 个。二是常态化管理。健全完善平台管理、联系群众、活动组织等制度,代表进站入室情况及时整理归档,建立档案。市本级财政从 2015 年起,每年预算安排平台经费 100 万元,各县市区和乡镇也将平台运转经费纳入财政预算。三是高效化运行。积极争取党委支持,2019 年市委印发《关于组织全市各级人大代表进驻工作平台密切联系人民群众的实施意见》,各级人大代表全员下沉到乡镇(街道)、村(社区),特别是推动 15 名市级领导干部中的市人大代表全部到平台接待群

众,参加代表小组活动,成效明显。截止目前,全市各级人大代表进站入室接待群众超过 10 万人次,收集意见建议 6000 多条,解决群众困难和问题 3000 多个。

小组活动,在创新上求突破。一是小组活动与中心工作相结合。围绕脱贫攻坚、移风易俗、人居环境整治和疫情防控等主题,向代表发出倡议,以代表小组为单位开展主题活动。湘阴县文星镇代表小组有市县镇三级代表 51 人,每周开展一次主题活动,今年该小组全体代表深入全镇 23 个村(社区)带头清洁家园,助捐 40 多万元打造三峰社区代表示范亮点工程。二是小组活动与专业工作相结合。引导各地探索按专业设置代表小组。云溪区陆城镇根据代表职业特点,设置财经、教科文卫、农业农村等六个专业代表小组,有针对性地开展调研、评议、执法检查等活动。三是小组活动与志愿服务相结合。引导代表小组与志愿服务组织联系,延伸拓展代表活动。汨罗市白塘镇群众几百亩瓜田受涝,镇代表小组的徐金娥、伏雯代表了解到情况后,迅速与“爱行天下”、“爱心帮帮”志愿服务组织联系,两天内帮助群众销售西瓜 36 万斤。

宁乡市:抓住“四个”重点 推动乡镇人大工作高质量发展

“一个”办法,把牢乡镇人大工作导向。2017 年,我们出台乡镇

人大工作绩效评价办法,舞好乡镇人大工作“指挥棒”。一是细化指标。评价办法包括党委重视、政府支持、人大主席团履职、代表工作、人大宣传、自身建设 6 个方面 19 个分类指标,涵盖全部乡镇人大工作,各乡镇人大结合评价办法制定年度要点,开展专项监督,加强代表履职管理。二是强化检查。市人大常委会加强日常评价和述职测评,评选先进乡镇人大主席团和优秀人大工作者,评价结果列入市对乡镇综合绩效考核。三是转化成果。乡镇人大主席团聚焦主业,坚持每月组织代表开展履职活动、每季度召开专题会议、每半年集中开展大走访;聚力创新,实行代表履职管理积分动态登记,探索代表述职测评末位约谈制,从 2019 年起全部乡镇实现年内召开两次人大会议;聚合民意,各乡镇每年解决代表反映的民生问题 10 个以上。

“两级”联动,强化乡镇人大监督效果。一是重点内容联动。市人大常委会年度要点统筹安排市乡联动议题,每年从乡村振兴、教育医疗、食品安全、脱贫攻坚等领域选择 2 个以上议题同时开展监督。二是业务培训联动。2019 年 9 月,开展学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会重要思想的知识竞赛;今年 8 月,组织《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》专题讲座,10 月统一进行闭卷考试;坚持每年一次人大制度和人大理论主题研讨;坚持每季度召开乡镇人大工作联席会议,每次安排 4 个乡镇进行主题交流。三是监督活动联动。在 2017 年加强自然生态保护专题询问前,所有乡镇人大同步开展专项调研,12 个乡镇开展专项工作评议,5 个

乡镇同时作出《关于加强自然生态保护的决定》，连续两年跟踪问效。两级人大同步还对食品安全法贯彻实施情况、促进学前教育健康发展等进行检查督办。

“三化”建设，搭优乡镇人大履职平台。2017年开始在全市所有乡镇人大推行“三化”建设。一是阵地建设标准化。乡镇人大全部配齐正副主席和人大专干，每个乡镇每年8万元的工作经费列入市级财政预算，按照统一标准建成乡镇人大办公室、人大代表活动室、代表联络站225个。二是人大工作制度化。统一制定乡镇人民代表大会制度、乡镇人大主席团制度、日常管理制度，规范档案管理、履职手册以及代表接待日登记。三是代表活动经常化。组织开展“双联”、“代表活动月”等主题活动，在代表接待日中解决纠纷、在助力脱贫攻坚中结对帮扶、在屋场夜话中宣讲政策。去年市乡两级人大代表接待和走访群众5.6万人次，收集意见建议2056条，解决群众问题和纠纷1587个，为脱贫攻坚、捐资助学等筹资2109万元。

“四单”推动，厘清民生实事票决路径。一是广征项目，做到群众“点单”。青山桥镇参与征集人数达1208人，征集信息57条，抓好“最前一公里”。二是审议票决，实现代表“定单”。流沙河镇10进4、东湖塘镇19进3明确候选项目上党委会议审定，最终在人大会上差额票决确定项目。三是落实项目，督促政府“接单”。煤炭坝镇、喻家坳乡政府专题部署、分解任务、挂图作战，全民监督项目实施进度。四是跟踪问效，强化人大“验单”。回龙铺镇组织代表

集中视察、汾山乡对项目资金使用进度开展专项检查,所有乡镇在第二次人大会上听取项目成果报告,开展满意度测评,形成监督闭环,确保打通人民当家作主的“最后一公里”。今年,我市已实现乡镇推行民生实项目代表票决制全覆盖。

桂阳县:精准指导 精心实施 乡镇民生实事票决制实现全覆盖

提高政治站位,县乡合力推动。去年9月,县委推进乡镇人大工作高质量发展座谈会明确提出,乡镇人大要积极稳妥地实施代表票决制。今年初,县委批转《关于加强和改进新时代人大代表工作的实施意见》,把推进代表票决制列为保障代表有序参与重大事项决定的重要内容。今年9月,县委召开的提升人大监督实效工作座谈会,把代表票决制作为提升人大监督实效的重要工作。县人大常委会出台代表票决制实施意见,成立由常委会主任任组长的领导小组。县乡政府层层压实责任,加强项目和资金调度,保障票决项目顺利实施。各乡镇积极探索,主动作为,代表票决制已成为我县乡镇人大工作的新标配。全县上下现已形成“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的代表票决制工作格局。

加强联系指导,积极稳妥推行。一是精心设计。坚持借鉴外地经验与本地调研相结合,精心设计“三个阶段、六个环节”的工作

流程,统一制作文本格式,确保规范操作、有序开展。二是精细培训。采取召开调度会议、举办培训班等方式,就基本内涵、工作原则、操作流程进行精细培训,并就实施过程中容易疏忽出错的细节逐一进行讲解,开展问答互动,弄清楚代表票决制是什么、为什么、做什么、要注意什么。三是精准督导。采取常委会领导包片、委办包乡镇的办法定期开展督导,重点督导内涵把握准不准、项目可行不可行、程序规范不规范。提交票决的项目,全部经相关职能部门论证、乡镇人大主席团讨论、乡镇党委审核、党政联席会议审定,都是群众急需急盼、县乡财政能保障、阶段性可完成、对促进当地经济社会发展和民生改善具有较大的覆盖面和受益面的项目。

突出监督实效,着眼长远推进。一是监督实施过程。从项目的征集、初定,到代表审议、票决,再到项目实施的监督、评估,代表自始至终参与其中。乡镇人大制定方案,每月督促进度、每季度听汇报、年中和年末组织代表视察,全程跟踪监督项目进展。二是监督项目管理。督促乡镇政府对项目进行责任分解,明确责任单位、责任人员、完成时限,形成项目建设计划书报乡镇人大主席团。乡镇人大采取代表联系项目、实施日常督查、组织集中视察、进行专项审议、开展专题询问等方式,督促政府保安全、抓质量、促进度,确保项目落地落实、惠及民众。今年全县乡镇人大重点监督和评价民生实事项目新改建农村公路 198 公里,已完成 174 公里,11 月底前可全部完工。三是监督工作绩效。建立“年初问选题、年中间进度、年底问效果”的持续跟踪机制,将代表票决制实施情况纳入

任后重点监督、代表建议办理及县直机关单位和乡镇年度工作绩效评估的重要内容。流峰镇污水处理厂项目进展迟缓,截止9月底,仅完工33%。经县人大常委会会议审议决定,牵头单位县住房和城乡建设局被确定为代表建议办理重点督办单位、局长被确定为履职调查报告对象。督促县人民政府专题调度、强力推进,10月底有望主体完工、12月底拟可试运行。

送:全国人大常委会办公厅联络局、研究室、新闻局、《中国人大》杂志社
各省、区、市人大常委会代表联络工作机构
省人大常委会组成人员
省委办公厅、省委组织部、省委宣传部,省人民政府办公厅,省监察委员会,省高级人民法院,
省人民检察院
省人大各专门委员会,省人大常委会各办事机构、工作机构,省纪委省监委驻省人大机关纪
检监察组
省人民政府组成人员所在单位
各市州、县市区人大常委会联工委

责任编辑:石 韧 谢峥嵘 联系方式:0731—85309270 hnrldldt@163.com
批准文号:湘党简准字〔2000〕第 28 号